

MARCELO ADRIANO FERREIRA



PARA OS CONCURSOS DE TÉCNICO E ANALISTA

2a revista atualiza edição amplia

2020



EDITAL SISTEMATIZADO

(Para facilitar a pesquisa e otimizar seu estudo)

► ITENS DO EDITAL	► TÓPICOS DO LIVRO
Orçamento Público: Conceito, Princípios Orçamentários, Técnicas Orçamentárias.	Cap. I, Cap. II e Cap. VII
Ciclo Orçamentário: Elaboração da Proposta, Estudo e Aprovação, Execução e Avaliação da Execução Orçamentária.	Cap. VI
Orçamento Programa: Fundamentos e Técnicas.	Cap. II item 3
Orçamento Público no Brasil: Títulos I a VI da Lei Federal nº 4.320/1964.	Caps. de III a XII
Orçamento na Constituição Federal de 1988: Plano Plurianual, Lei de Diretrizes Orçamentárias, Lei Orçamentária Anual.	Caps. II e IV
Despesa Orçamentária: Conceito, Etapas e Classificação (Institucio- nal, Classificação Funcional, Classificação por Estrutura Programáti- ca, Classificação por Natureza e outras classificações)	Cap. IX
Despesas de Exercícios Anteriores.	Cap. XI, item 3.
Suprimento de Fundos/Regime de Adiantamento	Cap. X
Receita Orçamentária: Conceito, Etapas, Classificação (Classificação por Natureza), Origens e Espécies de Receita Orçamentária. Recursos Arrecadados em Exercícios Anteriores.	Cap. VIII
Créditos Orçamentários Iniciais e Adicionais (Créditos ordinários e adicionais).	Cap. IV, item 4 e Cap. V, item 4
Estágios da Receita Orçamentária e da Despesa Orçamentária.	Cap. VIII, item 4; Cap. IX, itens 4 e 5
Dívida Ativa	Cap. VIII, item 7
Restos a Pagar	Cap. XI, item 2
Lei Complementar nº 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal): Disposições Preliminares, Planejamento, Receita e Despesa Pública, Transferências voluntárias, Destinação de Recursos para o Setor Privado, Dívida e Endividamento, Gestão Patrimonial e Contábil, Relatório de Gestão Fiscal.	Cap. XII
Distinção entre sistema de controle interno e o controle interno da Administração Pública.	Cap. VI, item XI
Controle Externo da Administração Pública.	Cap. VI, item XI

► ITENS DO EDITAL	► TÓPICOS DO LIVRO
Sistema e processo de orçamentação. Classificações orçamentárias.	Cap VI; Cap. VIII, item 5; Cap. IX, item 6
Estrutura programática.	Cap. IX, item 6.7.
Programação e execução orçamentária e financeira.	Cap. VI, item 10
Descentralização orçamentária e financeira.	Cap. VI, item 10
Alterações orçamentárias.	Cap. V
Noções de Orçamento Público e Finanças: Conceitos. Princípios orçamentários.	Cap. I, Cap. II e Cap VII
Orçamento-Programa: conceitos e objetivos.	Cap. II item 3
Proposta orçamentária: Elaboração, discussão, votação e aprovação.	
LRF - Da Transparência, Controle e Fiscalização	Cap. XII, item 10

► OBSERVAÇÃO:

Em regra, os editais são muito confusos e trazem termos genéricos que acabam por chancelar a banca a exigir qualquer tópico da disciplina ou de determinado assunto, como, por exemplo, "Orçamento Público no Brasil" ou "Classificações Orçamentárias".

Este Edital Sistematizado é um orientador que tem por fim possibilitar uma concentração de esforços para aquele aluno que já conhece a disciplina, com o fim de possibilitar o afunilamento dos estudos rumo aos tópicos com maior probabilidade de serem exigidos na prova. Dessa forma, o ideal é, ao menos inicialmente, a leitura completa do livro e, depois de dominar a disciplina, selecionar os tópicos conforme o edital acima.

► TRE - SP CARGO: ANALISTA JUDICIÁRIO - ÁREA ADMINISTRATIVA

Administração Financeira e Orçamentária:

Orçamento Público: Conceito, Princípios Orçamentários.

Ciclo Orçamentário: Elaboração da Proposta, Estudo e Aprovação, Execução e Avaliação da Execução Orçamentária.

Orçamento Programa: Fundamentos e Técnicas.

Orçamento Público no Brasil: Títulos I a VI da Lei Federal nº 4.320/1964. Orçamento na Constituição Federal de 1988: Plano Plurianual, Lei de Diretrizes Orçamentárias, Lei Orçamentária Anual.

Despesa Orçamentária: Classificação Institucional, Classificação Funcional, Classificação por Estrutura Programática, Classificação por Natureza.

Despesas de Exercícios Anteriores.

DICAS PARA PREPARAÇÃO DE CONCURSO PÚBLICO

SUMÁRIO: 1. Introdução; 2. Defina objetivos; 2.1. Identifique os requisitos exigidos para o concurso; 2.2. Identifique suas limitações; 2.3. Defina o que você está disposto a sacrificar.; 3. Meios para atingir seus objetivos; 3.1. Tempo; 3.2. Dinheiro; 3.3. Meios de estudo (cursos online, livros, apostilas); 4. Conheça o desafio que você vai enfrentar; 5. Faça um bom plano de estudos; 6. Como deve ser esse plano de estudos?; 6.1. Quantificação do tempo para estudo (calendário e controle); 6.2. Distribuição do tempo disponível para as diversas atividades; 7. Como estudar; 8. Tenha paciência.

1. INTRODUÇÃO

Ser aprovado em um concurso público para assumir um cargo que ofereça boas condições de trabalho e um salário considerável é o objetivo de vida de muitas pessoas. Além disso, o servidor público tem a possibilidade de adquirir a tão valorizada estabilidade após três anos de trabalho e o cumprimento de alguns requisitos.

Diante das vantagens de um cargo ou emprego público, é comum haver grande concorrência pelas vagas ofertadas. Como cada vez mais os certames são disputados por concurseiros de diferentes pontos do Brasil, o candidato deve se preparar com eficiência e qualidade para ser competitivo e conquistar seu sonho.

"Se você já se decidiu por esse caminho, lembre-se de que há maneiras de otimizar o tempo de estudo e de melhorar seu desempenho".

Planeie-se!

Planejamento é essencial para quase tudo na vida. Quando se planeja algo, as chances de se obter êxito aumentam exponencialmente. Apesar de serem essenciais para a provação, dedicação e esforço muitas vezes não são suficientes para se atingir a realização de seu sonho, ser aprovado. Estar preparado mais rápido e eficazmente a para aprovação em um concurso público requer também um bom plano.

2. DEFINA OBJETIVOS

O primeiro passo na preparação é definir o quanto se deseja a aprovação. Isso porque, dependendo do cargo almejado, a preparação exigirá muita dedicação, pois tempo e paciência são diretamente proporcionais ao valor da remuneração e da complexidade do cargo.

Se seu objetivo é a aprovação em concurso público, o concurso para o analista e técnico do Tribunal Superior do Trabalho, por exemplo, é uma grande oportunidade de realizar seu sonho.

2.1. Identifique os requisitos exigidos para o concurso

- Área de formação:
- Outras etapas;

2.2. Identifique suas limitações

Financeiras, grau de escolaridade, físicas etc.

2.3. Defina o que você está disposto a sacrificar.

Tempo, família, amizades, patrimônio...

3. MEIOS PARA ATINGIR SEUS OBJETIVOS

O que você necessita realmente empregar para alcançar a aprovação?

3.1. Tempo

Esse é seu grande sonho, então, planeje e empregue todo tempo disponível na sua preparação, seja lendo, assistindo à aula, resolvendo questões, fazendo simulados, preparando-se fisicamente. Depois que você vir seu nome publicado no Diário Oficial, verá que tudo valeu a pena.

3.2. Dinheiro

Entenda que uma bora preparação requer, em regra, um esforço financeiro. Esse esforço não representa gasto, é, em realidade, investimento e quanto antes você for aprovado, mais rápido você terá o retorno do valor que foi investido.

Assim, avalie bem suas prioridades financeiras, entenda que vale a pena abrir mão de todos os gastos que não são essenciais e que não contribuirão para sua aprovação. O foco é a realização de seu sonho com a posse no cargo que você tanto almeja.

3.3. Meios de estudo (cursos online, livros, apostilas)

Encontre a melhor forma de estudar, aquilo que você deve adequar a sua forma de aprender, como materiais, aulas presenciais ou online, além, é claro, de seu tempo e dinheiro. Cada pessoa acaba por descobrir a melhor forma de estudar, isso tem muito de individualismo e melhor forma de mensurar o grau de aprendizagem é por intermédio das questões, ou seja, seus índices de acertos.

4. CONHEÇA O DESAFIO QUE VOCÊ VAI ENFRENTAR

A melhor forma de conhecer os detalhes do desafio que lhe aguarda é ler o último edital do concurso, lá você poderá identificar:

- 1) Todas as fases (etapas) do concurso que você deseja realizar além da prova objetiva, como prova discursiva, se houver.
- 2) As disciplinas cobradas com seus respectivos assuntos, a banca que normalmente realiza o concurso, dentre outros;

Veja, como exemplo, as disciplinas para o cargo Ao1 - ANALISTA JUDICIÁRIO - ÁREA ADMINISTRATIVA - do TST (Tribunal Superior do Trabalho):

Língua Portuguesa: Interpretação de texto. Argumentação. Pressupostos e subentendidos. Níveis de linguagem. Articulação do texto: coesão e coerência. Termos da oração. Processos de coordenação e subordinação. Discurso direto e indireto. Tempos, modos e vozes verbais. Classes de palavras. Flexão nominal e verbal. Concordância nominal e verbal. Regência nominal e verbal. Ocorrência da Crase. Ortografia e acentuação. Pontuação. Equivalência e transformação de estruturas.

2) Redação

- 3) Noções sobre Direitos das Pessoas com Deficiência: (Resolução CNJ nº 230/2016 art. 19): Inclusão, direitos e garantias legais e constitucionais das pessoas com deficiência (Lei nº 13.146/2015; Lei nº 11.126/2005 e Constituição Federal). Normas gerais e critérios básicos para a promoção da acessibilidade das pessoas portadoras de deficiência ou com mobilidade reduzida (Lei nº 10.098/2000 e Decreto 5.296/2004). Prioridade de atendimento às pessoas portadoras de deficiência (Lei nº 10.048/2000 e Decreto 5.296/2004). Direitos no sistema de transporte coletivo (Lei nº 8.899/1994) e Decreto 3.691/2000). Símbolo de identificação de pessoas portadoras de deficiência auditiva (Lei nº 8.160/1991). Normas de apoio às pessoas portadoras de deficiência e sua integração social (Lei nº 7.853/1989 e Decreto 3.298/1999).
- **4) Regimento Interno do TST:** Aprovado pela Resolução Administrativa no 1.295/2008 com alterações dos Atos Regimentais nos 1/2011, 2/2011 e 3/2012 e Emendas Regimentais nos 1/2011, 2/2011 e 3/2012.
- 5) Noções de Direito Constitucional: Constituição: princípios fundamentais. Dos direitos e garantias fundamentais: dos direitos e deveres individuais e coletivos; dos direitos sociais; dos direitos de nacionalidade; dos direitos políticos. Da organização político-administrativa: das competências da União, Estados, Distrito Federal e Municípios. Da Administração Pública: disposições gerais; dos servidores públicos. Da organização dos Poderes. Do Poder Executivo: das atribuições e responsabilidades do Presidente da República. Do Poder Legislativo: da fiscalização contábil, financeira e orçamentária. Do Poder Judiciário: disposições gerais; do Supremo Tribunal Federal; do Superior Tribunal de Justiça; dos Tribunais Regionais Federais e dos Juízes Federais; dos Tribunais e Juízes do Trabalho; súmula vinculante e repercussão geral. Das finanças públicas: normas gerais; dos orçamentos. Das funções essenciais à

CAPÍTULO II

ESPÉCIES DE ORÇAMENTO PÚBLICO/ TÉCNICAS ORÇAMENTÁRIAS

Sumário: 1. Introdução; 1.1. Contextualização; 1.2. Questões; 2. Espécies de Orçamento Público Segundo Competências para Realizar Atribuições no Ciclo Orçamentário; 2.1. Orçamento legislativo; 2.2. Orçamento executivo; 2.3. Orçamento misto; 3. Espécies de Orçamento Público Quanto à Técnica Orçamentária, Quanto à Forma de Elaboração (existência de planejamento do gasto e vinculação entre planejamento e execução); 3.1. Orçamento Clássico ou Tradicional; 3.2. Orçamento Funcional, por Desempenho ou de Realizações; 3.3. Orçamento-Programa; 4. Espécies de Orçamento Público Quanto à Forma de Alocação de Recursos; 4.1. Orçamento de base zero - OBZ ou por estratégia; 4.2. Orçamento Incremental; 5. Espécie de Orçamento Segundo a Participação Popular Direta; 5.1. Orçamento sem Participação Popular Direta; 5.2. Orçamento Participação Popular Direta; 5.2. Orçamento Público Segundo a Impositividade da Despesa; 6.1. Orçamento autorizativo; 6.2. Orçamento impositivo; 6.3. Impositividade no Brasil; 7. Orçamento por Resultado - OPR; 8. Praticando - Questões de Concursos Anteriores Comentadas; 9. Praticando - Questões de Concursos Anteriores Gabaritadas; 10. Gabarito.

1. INTRODUÇÃO

1.1. Contextualização

Com a evolução histórica, à medida que as técnicas de planejamento e orçamento foram evoluindo, diferentes tipos de orçamento foram experimentados, cada um com características específicas. O estudo da atividade orçamentária requer a identificação de características do orçamento em que se verificam fatores importantes ao entendimento e aprimoramento dessa atividade. Essas características estão presentes nas várias espécies de orçamento, as quais se diferem umas das outras. Veremos os critérios mais cobrados em concursos públicos.

1.2. Questões

As questões relacionadas às espécies de orçamento, normalmente, referem-se às características e às diferenciações entre cada espécie de orçamento, ora elencando afirmações sobre um determinado tipo de orçamento, ora fazendo comparações entres eles.

O nível de dificuldade vai variar de acordo com o examinador, pode inclusive ocorrer a exigência de características muito específicas, refletindo, em muitos casos, a opinião de determinado autor. Fique atento, pois, a classificação quanto à forma de elaboração (evolutiva, quanto à existência de planejamento) é a mais exigida em provas dentre todas, sendo o orçamento-programa citado expressamente em vários editais.

Nesse contexto, podemos encontrar, em geral, três tipos de questões:

Questões que versem sobre as características claras e incontestáveis de cada espécie de orçamento

São questões mais fáceis e abundantes sobre este tema, referem-se às características mais conhecidas e incontestáveis, de cunho mais genérico. Essas questões tanto podem fazer afirmações com relação às espécies de orçamento, quanto podem fazer comparações entre elas. Vejamos a questão a seguir:

▶ QUESTÃO COMENTADA:

(CESPE – TJ TRT8/Administrativa/2016) Assinale a opção correta que apresenta o tipo de orçamento moderno, que enfatiza a vinculação entre planejamento e orçamento e o estabelecimento de metas e objetivos.

- a) orçamento participativo
- b) orçamento de desempenho ou por realização
- c) orcamento tradicional
- d) orçamento de base zero
- e) orçamento-programa

Gabarito: E

COMENTÁRIO:

Lendo este capítulo, você verá que o orçamento-programa é um orçamento moderno, em contraponto ao clássico, e que uma de suas características mais marcantes é a existência de um planejamento vinculado à execução. Se é moderno e se é um instrumento de planejamento, obviamente terá o estabelecimento de metas e objetivos.

► OBSERVAÇÃO IMPORTANTE:

Dentre os critérios de diferenciação das espécies de orçamento, as mais exigidas em provas são, sem dúvida, as que se referem à existência ou não de planejamento (orçamento clássico ou tradicional, orçamento de realizações e orçamento-programa), exigindo, normalmente, conhecimento das principais características de cada tipo de orçamento e trazendo comparações, em regra, entre o Orçamento Tradicional ("ruim") e o Orçamento-Programa ("melhor").

Questões que fazem afirmações relacionadas às situações mais técnicas de cada espécie de orçamento e que requerem conhecimento aprofundado, muitas vezes refletindo opiniões de determinados autores

Muito mais raras, em comparação às citadas anteriormente, essas questões são exigidas, normalmente, em concursos de maior complexidade e voltadas para áreas específicas, ligadas à atividade orçamentária e contábil.

▶ QUESTÃO COMENTADA:

(FCC – 2008 TCE-SP – Auditor do Tribunal de Contas) No processo de avaliação do orçamento-programa, a análise custo-benefício pode ser usada para determinar o resultado econômico esperado de um dado programa governamental, o qual pode ser apurado pela diferença entre o valor

- a) das receitas orçamentárias a serem direcionadas ao programa e o custo contábil dos recursos a serem empregados na prestação dos serviços.
- b) dos benefícios diretos e indiretos do programa e o custo de oportunidade dos recursos a serem empregados na prestação dos serviços.
- c) dos benefícios diretos e indiretos do programa e o custo contábil dos recursos a serem empregados na prestação dos serviços.
- d) dos benefícios diretos e indiretos do programa e o valor das receitas de impostos a serem direcionadas para a sua execução.
- e) das receitas de impostos a serem direcionadas ao programa e o custo de oportunidade dos recursos a serem empregados na prestação dos serviços.
 Gabarito: b

COMENTÁRIO:

Do contexto apresentado, vê-se que para responder essa questão, faz-se necessário mais conhecimento em Economia do que em Orçamento Público. O texto inicial da questão dispõe: "determinar o resultado econômico". Neste caso, relaciona-se o custo de oportunidade com o valor dos benefícios, pois trata-se da análise do custo-benefício, e não do custo contábil.

Custo Contábil: trata-se de qualquer aplicação de recursos, sob diferentes formas, para a produção e distribuição de mercadorias (ou prestação de serviços), até ao ponto em que o produto gerado é transferido a um consumidor. É o custo efetivamente ocorrido, ou seja, um movimento real nas contas do Ativo (conjunto de bens e direitos) de alguma instituição. Custo Econômico: a definição de custo, em Economia, está ligada ao conceito de escassez, ou seja, dado que as necessidades são ilimitadas e os recursos são escassos, o agente econômico deve fazer escolhas, as quais implicam diretamente nos custos. Nesta definição, fica implícito o conceito de custo de oportunidade, ou seja, numa decisão, faz-se necessário abrir mão de alguma coisa.

A renúncia em razão da escassez é o que se denomina como custo de oportunidade. Diante do exposto, a alternativa "D" é a única que melhor se enquadra na resposta, pois trata-se de um processo de escolha, já que não é possível realizar todas as despesas necessárias, devendo-se escolher aquilo que se considera mais relevante, o qual pode ser apurado pela diferença entre o valor dos benefícios diretos e indiretos do programa e o custo de oportunidade dos recursos a serem empregados na prestação dos serviços.

3) Históricas

Assim como as que comentamos acima, estas questões são mais raras e exigidas, também, em concursos de maior complexidade, voltadas para áreas específicas, ligadas à atividade orçamentária e à contábil. Normalmente, possuem relação com o surgimento e com a evolução das espécies de orçamento.

▶ QUESTÃO COMENTADA:

(FCC – 2012: TRE-CE) Um sistema de planejamento, programação e orçamentação, introduzido sob a denominação de PPBS (Planning Programming Budgeting System), em que algumas das principais características são: integração, planejamento, orçamento; quantificação de objetivos e fixação de metas; relações insumo-produto; acompanhamento físico-financeiro e avaliação de resultados. Esta técnica orçamentária é conhecida como orçamento

- a) clássico.
- b) programa.
- c) de desempenho.
- d) variável.
- e) contínuo.

Gabarito: b

COMENTÁRIO:

Até meados do século XX, a espécie de orçamento predominante era o tradicional ou clássico, com algumas variações conforme o Estado a que se referisse, em função das especificidades do país que o elaborava. Em 1949, o governo dos Estados Unidos recomendou que se adotasse um orçamento baseado em funções, atividades e projetos, atribuindo-lhe o nome de Orçamento por Realizações (Performance Budgeting).

Com isso, em 1956, introduziu-se no plano orçamentário norte-americano uma fórmula mais avançada, chamada *Planning, Programming and Budgeting System* (PPBS) tendo, de acordo com Schubert, origens a partir de experiências orçamentárias de grandes empresas como Du Pont, General Motors e Ford.

2. ESPÉCIES DE ORÇAMENTO PÚBLICO SEGUNDO COMPETÊNCIAS PARA REALIZAR ATRIBUIÇÕES NO CICLO ORÇAMENTÁRIO

Observado este critério, é possível identificar os seguintes tipos de orçamento:

2.1. Orçamento legislativo

Orçamento cuja elaboração, aprovação e controle têm predominância do Poder Legislativo nas suas etapas, cabendo ao Poder Executivo operacionalizar a sua execução. É encontrado, basicamente, em países cujo regime de governo é parlamentarista. Sendo o Poder Legislativo independente, o Orçamento é: democrático.

2.2. Orçamento executivo

Orçamento cuja elaboração, aprovação, execução e controle ficam a cargo do Poder Executivo, normalmente sem nenhum tipo de controle externo. Encontrado, na maioria dos casos, em países de governos totalitários.

Importante citar que não basta a existência de uma casa Legislativa que aprove um orçamento para que este deixe de ser considerado executivo, para tanto, o Poder Legislativo deve ser independente.

2.3. Orçamento misto

Orçamento cujas principais competências (elaboração/iniciativa, apreciação (discussão/aprovação), execução e controle) são divididas entre os Poderes Executivo e Legislativo, onde elaboração/iniciativa e execução ficam sob a responsabilidade do Poder Executivo, enquanto que apreciação (discussão/aprovação) e controle cabem ao Poder Legislativo. É democrático, pois as despesas são analisadas por representantes do povo (Poder Legislativo), que autorizam o Executivo a realizar os gastos públicos conforme aprovados em lei – princípio da legalidade. É este o tipo de orcamento adotado no Brasil.

Ressalta-se que o Brasil já experimentou os três tipos de orçamento.

3. ESPÉCIES DE ORÇAMENTO PÚBLICO QUANTO À TÉCNICA ORÇAMENTÁRIA, QUANTO À FORMA DE ELABORAÇÃO (EXISTÊNCIA DE PLANEJAMENTO DO GASTO E VINCULAÇÃO ENTRE PLANEJAMENTO E EXECUÇÃO)

Este critério busca estabelecer relações entre os gastos públicos e os objetivos destes gastos, tendo um cunho histórico, pois a adoção dos tipos de orçamento é resultado de um processo evolutivo e de aperfeiçoamento. Os esforços para a integração entre planejamento, programação e orçamentação marcam a evolução da integração do planejamento no orçamento público.

Quanto à forma de elaboração, podemos citar os seguintes tipos de orçamento:

- a) Orçamento Tradicional ou Clássico;
- **b)** Orçamentos modernos:
 - De Desempenho ou Realizações;
 - **Orçamento-programa** (o mais importante, portanto, observe os detalhes).

Os conceitos de orçamento tradicional e orçamento moderno não são modelos definidos, mas, sim, concepções extremas a partir das quais os modelos e técnicas orcamentárias são elaborados.

Com relação às questões de prova, fique atento, pois, no que concerne às características e às comparações entre orçamento tradicional e orçamento-programa, em regra, o orçamento-programa sempre será apresentado com características "boas", enquanto que o tradicional, com características "ruins".