

Sumário

Capítulo 1

Considerações Iniciais	25
-------------------------------------	-----------

Capítulo 2

Conceito de Fazenda Pública	27
--	-----------

Capítulo 3

O tratamento diferenciado para a atuação da Fazenda Pública em juízo no CPC/2015.....	33
--	-----------

Capítulo 4

Cumprimento de sentença e execução de títulos extrajudiciais contra a Fazenda Pública.....	43
---	-----------

4.1 Sistemática específica para a atividade executiva contra a Fazenda Pública.....	43
---	----

4.2 A inaplicabilidade do regime de cumprimento de sentença para as obrigações de pagar contra a Fazenda Pública no CPC/1973.....	46
---	----

4.3 O procedimento do cumprimento de sentença que reconheça a exigibilidade de obrigação de pagar quantia certa pela Fazenda Pública no CPC/2015.....	49
---	----

4.3.1 A liquidação de sentença e a Fazenda Pública	52
--	----

4.3.2 A fase inicial do cumprimento de sentença: o requerimento do credor e a apresentação da memória de cálculos	54
---	----

4.3.3	O cumprimento voluntário das condenações (execução invertida) e a aplicabilidade do art. 526 do CPC à Fazenda Pública.....	59
4.3.4	A inaplicabilidade da multa de 10% prevista no art. 523, §1º, do CPC à Fazenda Pública.....	67
4.3.5	Os honorários advocatícios no cumprimento de sentença contra a Fazenda Pública	70
4.3.6	As posturas do magistrado diante do requerimento do cumprimento de sentença contra a Fazenda Pública	79
4.3.7	A intimação da Fazenda Pública para impugnar o requerimento de cumprimento da sentença	79
4.4	Execução de títulos extrajudiciais contra a Fazenda Pública.....	80

Capítulo 5

A Tipologia e o Procedimento das Defesas da Fazenda Pública no CPC/2015

83

5.1	As defesas da Fazenda Pública nas execuções propostas durante a vigência do CPC/73	83
5.2	A impugnação ao cumprimento de sentença contra a Fazenda Pública no CPC/2015.....	87
5.3	O cabimento da objeção de pré-executividade oferecida pela Fazenda Pública.....	99
5.4	Embargos do devedor opostos pela Fazenda Pública na execução de títulos extrajudiciais.....	100

Capítulo 6

Cumprimento Provisório de Títulos Judiciais contra a Fazenda Pública

103

Capítulo 7

Aspectos Procedimentais do Pagamento via Precatórios e Requisições de Pequeno Valor.....

109

7.1	Evolução histórica do regime de precatórios no texto constitucional	109
7.2	A atividade do presidente do tribunal no regime de precatórios	113

7.3	Ordem cronológica, prazo e parcelamento para o pagamento dos precatórios	115
7.4	Juros e correção monetária na expedição de precatórios.....	118
7.5	Consequências do atraso no pagamento de precatórios	122
7.6	A inconstitucionalidade da compensação de débitos do exequente para com a Fazenda Pública	125
7.7	O regime especial introduzido pela emenda constitucional n.º 62/2009...	128
7.8	Créditos de pequeno valor.....	133

Capítulo 8

As Medidas Atípicas previstas no art. 139, IV, do CPC e a Fazenda Pública	135	
8.1	Aspectos gerais e parâmetros para a determinação das medidas atípicas.....	135
8.2	Medidas atípicas a favor dos entes públicos nas execuções fiscais.....	138
8.3	Medidas atípicas contra o poder público.....	140
8.3.1	Penhora sobre bens públicos.....	140
8.3.2	Prisão de agentes públicos	142
8.3.3	Suspensão e cancelamento de eventos públicos.....	148
8.3.4	Bloqueio ou sequestro de verbas públicas.....	148
8.3.5	Bloqueio do recebimento de créditos de outros entes ou de particulares.....	150
8.3.6	Suspensão do fornecimento de energia elétrica de órgãos e agentes públicos.....	150
8.3.7	Bloqueio de cartões corporativos utilizados por agentes públicos	151
8.3.8	Suspensão do pagamento dos vencimentos dos agentes públicos	151

Capítulo 9

Conciliação e Mediação envolvendo a Fazenda Pública.....	153
---	------------

Capítulo 10

Arbitragem e Fazenda Pública.....	165
--	------------

Capítulo 11

Negócios Jurídicos Processuais e Fazenda Pública.....	173
--	------------

Capítulo 12

Transação Tributária	189
-----------------------------------	------------

Capítulo 13

Execução Fiscal	195
------------------------------	------------

13.1 Evolução histórica da execução fiscal no Brasil e aplicação supletiva e subsidiária das normas do CPC à lei de execução fiscal	195
13.2 As normas fundamentais do CPC/2015 e a execução fiscal	199
13.3 A dívida ativa da fazenda pública.....	208
13.4 Legitimidade nas execuções fiscais.....	210
13.5 Certidão da dívida ativa e petição inicial	213
13.6 Competência nas execuções fiscais.....	215
13.7 Citação e penhora	216
13.8 Incidente de descon sideração da personalidade jurídica e execução fiscal.....	220
13.9 Os embargos do devedor na execução fiscal e outros meios de defesa do executado após a vigência do CPC/2015.....	226
13.10 O leilão no CPC/2015 e a execução fiscal.....	232
13.11 Suspensão da execução fiscal.....	233
13.12 A prescrição nas execuções fiscais.....	233
13.13 Recursos na execução fiscal	241
13.14 Os honorários advocatícios na execução fiscal.....	241
13.15 A eficiência na cobrança da dívida ativa	252
13.16 Desjudicialização da execução fiscal.....	253

Capítulo 14

Os Precedentes Vinculantes, a Execução contra a Fazenda Pública e a Execução Fiscal	259
14.1 Teses firmadas em recursos especiais repetitivos do STJ.....	264
14.1.1 Tema 04 (REsp repetitivo nº 1086944/SP): percentual dos juros moratórios devidos nas condenações impostas à Fazenda Pública - pagamento de verbas remuneratórias de servidores públicos....	264
14.1.2 Temas 96 e 97 (REsp repetitivo nº 1101728/SP): responsabilidade dos sócios para responder por débitos da pessoa jurídica devedora em execução fiscal.....	265
14.1.3 Tema 120 (REsp repetitivo nº 1090898/SP): inviabilidade de substituição do bem penhorado por precatório na execução fiscal.....	267
14.1.4 Tema 134 (REsp repetitivo nº 1100156/RJ): possibilidade de decretação de ofício da prescrição ocorrida antes da propositura da execução fiscal.....	268
14.1.5 Tema 143 (REsp repetitivo nº 1111002/SP): Extinção da execução fiscal pelo cancelamento do débito pela Fazenda Pública - causalidade e pagamento de honorários advocatícios	269
14.1.6 Tema 166 (REsp repetitivo nº 1045472/BA): possibilidade de substituição da CDA pela Fazenda Pública até a prolação da sentença dos embargos para fins de correção de erro material ou formal e vedação da modificação do sujeito passivo da execução.....	271
14.1.7 Tema 202 (REsp repetitivo nº 1107543/SP): deferimento imediato da certidão requerida pela Fazenda Pública a cartório extrajudicial, sem necessidade de pagamento antecipado das custas correspondentes.....	273
14.1.8 Tema 202 (REsp repetitivo nº 1107543/SP): deferimento imediato da certidão requerida pela Fazenda Pública a cartório extrajudicial, sem necessidade de pagamento antecipado das custas correspondentes.....	275
14.1.9 Tema 228 (REsp repetitivos nºs 1114404/MG e 937890/SP): Possibilidade do contribuinte optar entre receber por precatório ou por compensação o indébito tributário certificado por sentença transitada em julgado.....	277
14.1.10 Tema 241 (REsp repetitivo nº 962838/BA): Depósito prévio (art. 38, da LEF) não constitui condição de procedibilidade da ação anulatória.....	278

14.1.11 Tema 249 (REsp repetitivo nº 1115501/SP): Possibilidade de prosseguimento da execução fiscal em caso de reconhecimento de excesso de execução nos embarqgos, pelo valor remanescente - dispensa de emenda ou substituição da CDA.	279
14.1.12 Tema 260 (REsp repetitivo nº 1127815/SP): impossibilidade de determinação ex officio pelo juiz de reforço da penhora.	282
14.1.13 Tema 271 (REsp repetitivo nº 1140956/SP): impossibilidade de ajuizamento da execução fiscal quando houver o depósito do montante integral do débito (art. 151, II, do CTN), que suspende a exigibilidade do crédito tributário.....	287
14.1.14 Tema 273 (REsp repetitivo nº 1123306/SP): possibilidade de expedição de certidão de regularidade fiscal em favor da Fazenda Pública	290
14.1.15 Tema 290 (REsp repetitivo nº 1141990/PR): momento para caracterização da fraude à execução fiscal antes e após a vigência da Lei Complementar n.º 118/2005, que alterou o art. 185 do Código Tributário Nacional.....	292
14.1.16 Temas 291 e 292 (REsp 1665599/RS e REsp - Superação do REsp repetitivo nº 1143677/RS): Cabimento de juros de mora e correção monetária no período compreendido entre a data de elaboração da conta de liquidação e o efetivo pagamento da requisição de pequeno valor - TESE SUPERADA/REVISADA.....	295
14.1.17 Tema 294 (REsp repetitivo nº 1008343/SP): compensação antes do ajuizamento da execução fiscal como fundamento dos embargos para afastar a presunção de liquidez e certeza da CDA.....	297
14.1.18 Tema 314 (REsp repetitivo nº 1120097/SP): extinção da execução fiscal não embargada ex officio, quando evidenciada a inércia da Fazenda após intimação para promover o andamento do feito	301
14.1.19 Tema 317 (REsp repetitivo nº 1120276/PA): competência para ajuizamento da execução fiscal.....	303
14.1.20 Tema 392 (REsp repetitivo nº 1158766/RJ): facultatividade da reunião de execuções fiscais contra o mesmo devedor, por conveniência da unidade da garantia da execução.....	305
14.1.21 Tema 393 (REsp repetitivo nº 957.836/SP): direito de preferência do crédito tributário de autarquia federal relativamente ao crédito da Fazenda Estadual.....	308
14.1.22 Tema 396 (REsp repetitivo nº 1144687/RS): possibilidade de citação mediante carta precatória dirigida à Justiça Estadual na execução	

fiscal ajuizada perante a Justiça Federal e cabimento da antecipação das despesas com o deslocamento do oficial de justiça para cumprimento da carta precatória	310
14.1.23 Tema 421 (REsp repetitivo nº 1185036/PE): possibilidade de condenação da Fazenda Pública em honorários advocatícios em razão do acolhimento de exceção de pré-executividade em execução fiscal.....	315
14.1.24 Tema 425 (REsp repetitivo nº 1184765/PA): utilização do Sistema BACEN-JUD, no período posterior à vacatio legis da Lei 11.382/2006 (21.01.2007) e exaurimento de diligências extrajudiciais	316
14.1.25 Tema 444 (REsp repetitivo nº 1201993/SP): prescrição para o redirecionamento da Execução Fiscal, no prazo de cinco anos, contados da citação da pessoa jurídica	321
14.1.26 Temas 480, 481 e 482 (REsp repetitivos nºs 1205946/SP, 1247150/PR): foro competente para a liquidação individual de sentença proferida em ação civil pública	327
14.1.27 Tema 491 (REsp repetitivo nº 1205946/SP): juros moratórios após Lei 11.960/09 nas condenações contra a Fazenda Pública.....	330
14.1.28 Tema 508 (REsp repetitivo nº 1268324/PA): intimação pessoal do representante da Fazenda Pública Municipal na execução fiscal e nos embargos no primeiro e no segundo grau de jurisdição.....	333
14.1.29 Tema 526 (REsp repetitivo nº 1272827/PE): Aplicabilidade do art. 739-A, §1º do CPC/73 à execução fiscal	334
14.1.30 Tema 527 (REsp repetitivo nº 1298407/DF): natureza pública das planilhas produzidas pela Procuradoria-Geral da Fazenda Nacional com base em dados da SRF e apresentadas em juízo para demonstrar a ausência de dedução de quantia retida na fonte e já restituída por conta de declaração de ajuste anual.....	337
14.1.31 Temas 566 a 571 (REsp repetitivo nº 1340553/RS): contagem da prescrição intercorrente do art. 40 da Lei de Execução Fiscal	339
14.1.32 Tema 578 (REsp repetitivo nº 1337790/PR): observância da ordem legal de penhora prevista no art. 11 da LEF	343
14.1.33 Tema 580 (REsp repetitivo nº 1330473/SP): execuções fiscais propostas pelos Conselhos Regionais de Fiscalização Profissional e prerrogativa de intimação pessoal dos representantes judiciais respectivos.....	345
14.1.34 Tema 587 (REsp repetitivo nº 1520710/SC): possibilidade de cumulação da verba honorária fixada nos embargos à execução com a	

arbitrada na própria execução contra a Fazenda Pública, vedada a sua compensação.....	346
14.1.35 Tema 601 (REsp repetitivo nº 1352882/MS): validade da intimação do representante da Fazenda por carta com AR.....	348
14.1.36 Tema 608 (REsp repetitivo nº 1347736/RS): possibilidade de execução de forma autônoma dos honorários de sucumbência mediante requisição de pequeno valor quando o valor principal da condenação seguir o regime dos precatórios.....	349
14.1.37 Tema 612 (REsp repetitivo nº 1363163/SP): inaplicabilidade do art. 20, da Lei 10.522/2002 às execuções fiscais propostas pelos Conselhos Regionais de Fiscalização Profissional (arquivamento sem baixa das execuções de valores inferiores a R\$10.000,00).....	352
14.1.38 Tema 630 (REsp repetitivo nº 1371128/RS): redirecionamento da execução fiscal de dívida ativa não-tributária quando da dissolução irregular da pessoa jurídica.....	354
14.1.39 Tema 639 (REsp repetitivo nº 1373292/PE): prazo prescricional aplicável à execução fiscal para cobrança de dívida ativa não-tributária relativa a crédito rural.....	356
14.1.40 Tema 673 (REsp repetitivo nº 1387248/SC): necessidade de indicação expressa do valor entendido como correto, no caso de impugnação fundada na tese de excesso de execução.....	359
14.1.41 Temas 702 e 703 (REsp repetitivo nº 1372243/SE): Falência da empresa executada e legitimidade passiva da sociedade na execução fiscal; incidência ou não da súmula 392/STJ.....	361
14.1.42 Tema 714 (REsp repetitivo nº 1377507/SP): Bloqueio universal de bens e de direitos autorizado pelo art. 185-A do Código Tributário Nacional.....	363
14.1.43 Tema 721 (REsp repetitivo nº 1406296/RS): (não) incidência de honorários advocatícios nas execuções não embargadas quando há renúncia superveniente do excedente ao limite constitucional e legal para pagamento por meio de precatórios, a fim de garantir o pagamento por meio de requisição de pequeno valor.....	366
14.1.44 Tema 777 (REsp repetitivo nº 1686659/SP): legalidade do protesto da CDA.....	368
14.1.45 Tema 876 (REsp repetitivo nº 1455091/AM e REsp repetitivo nº 1450819/AM): não obrigatoriedade de indicação de CPF, RG e CNPJ para recebimento de petição inicial da execução fiscal.....	375

14.1.46 Tema 880 (REsp repetitivo nº 1336026/PE): prazo prescricional da execução em caso de demora no fornecimento de documentação requerida ao ente público.....	379
14.1.47 Tema 905 (REsp repetitivo nº 1495146/MG): aplicabilidade do art. 1º-F da Lei 9.494/97 em relação às condenações impostas à Fazenda Pública, independentemente de sua natureza, para fins de atualização monetária, remuneração do capital e compensação da mora.....	383
14.1.48 Tema 961 (REsp repetitivo nº 1358837/SP, 1764349/SP e 1764405/SP): honorários advocatícios na exceção de pré-executividade quando o sócio é excluído do polo passivo da execução fiscal.....	389
14.1.49 Tema 973 (REsp repetitivo nº 1648238/RS): aplicabilidade da Súmula 345 do STJ diante da superveniência do art. 85, § 7º, do CPC/2015.....	394
14.1.50 Tema 1026 (REsp repetitivo nº 1648238/RS, 1812449/SC, 1807923/SC, 1807180/PR e 1809010/RJ): aplicabilidade do art. 782, §3º do CPC às execuções fiscais	396
14.1.51 Tema 1029 (REsp repetitivos nº 1804186/SC e 1804188/SC): aplicabilidade do rito dos Juizados Especiais da Fazenda Pública ao cumprimento de sentença individual oriundo de ação coletiva...	400
14.1.52 Tema 1049 (REsp repetitivos nº 1848993/SP e 1856403/SP): sucessão empresarial por incorporação não informada ao fisco e redirecionamento da execução fiscal	404
14.2 Teses firmadas em recursos extraordinários com reconhecimento de repercussão geral pelo STF.....	406
14.2.1 Tema 18 (RE 564132): honorários advocatícios - natureza alimentar - expedição de precatório ou RPV.....	406
14.2.2 Tema 45 (RE 573872): execução provisória de obrigação de fazer contra a Fazenda Pública e precatórios.....	406
14.2.3 Tema 58 (RE 592619): vedação de fracionamento do valor de precatório para pagamento de custas por RPV.....	407
14.2.4 Tema 96 (RE 579431): incidência de juros de mora entre cálculos e RPV ou precatório.....	408
14.2.5 Tema 109 (RE 591033): impossibilidade de aplicação a Município de lei estadual autorizadora da não inscrição em dívida ativa e do não ajuizamento de débitos de pequeno valor	408

14.2.6	Tema 112 (RE 587982): constitucionalidade da transição dos precatórios de pequeno valor.....	409
14.2.7	Tema 132 (RE 590751): incidência dos juros nos precatórios em caso de fracionamento	410
14.2.8	Tema 137 (RE 590871): compatibilidade com a CF do prazo de 30 dias do prazo dos embargos à execução propostos pela Fazenda Pública	411
14.2.9	Tema 147 (RE 591085): incidência dos juros de mora sobre precatórios (art. 100, §1º).....	412
14.2.10	Tema 148 (RE 568645): possibilidade de pagamento singularizado de valores devidos a litisconsorte em caso de litisconsórcio facultativo simples (inexistência de violação ao art. 100, §8º, da Constituição).....	413
14.2.11	Tema 253 (RE 599628): sociedades de economia mista - atividade econômica - não aplicação da sistemática de precatórios.....	413
14.2.12	Tema 355 (RE 693112): validade da penhora de bens de pessoa jurídica de direito privado, realizada antes da sucessão desta pela União (execução sem a sistemática de precatórios).....	414
14.2.13	Tema 361 (RE 631537): cessão de crédito alimentício e alteração da respectiva natureza.....	415
14.2.14	Tema 408 (ARE 637975): compatibilidade com a Constituição do art. 34 da Lei 6.830/1980	415
14.2.15	Tema 411 (AI 841548 RG): Inconstitucionalidade do reconhecimento às entidades paraestatais dos privilégios processuais concedidos à Fazenda Pública em execução por quantia certa.....	416
14.2.16	Tema 450 (ARE 638195): correção monetária entre data de elaboração do cálculo da requisição de pequeno valor – RPV e sua expedição	416
14.2.17	Tese 511 (RE 657686): vedação constitucional da compensação unilateral de débitos em proveito exclusivo da Fazenda Pública, ainda que os valores envolvidos não estejam sujeitos ao regime de precatórios, mas apenas à sistemática da requisição de pequeno valor.....	417
14.2.18	Tese 521 (RE 612707 e RE 612707 ED): pagamento parcelado de créditos não alimentares (art. 78 do ADCT) e preterição de precatórios alimentares.....	418
14.2.19	Tema 755 (ARE 723307) Manif-RG: vedação do fracionamento da execução pecuniária contra a Fazenda Pública para que uma	

parte seja paga antes do trânsito em julgado, por meio de Complemento Positivo, e outra depois do trânsito, mediante Precatório ou Requisição de Pequeno Valor.	421
14.2.20 Tema 792 (ARE 723307) natureza material e processual de lei disciplinadora da submissão de crédito ao sistema de execução via precatório	421
14.2.21 Tema 810 (RE 870947): O art. 1º-F da Lei nº 9.494/97, com a redação dada pela Lei nº 11.960/09, na parte em que disciplina os juros moratórios e atualização monetária aplicáveis a condenações da Fazenda Pública é inconstitucional.	422
14.2.22 Tema 873 (RE 889173 RG e RE 889173 RG-ED): Observância do art. 100 da Constituição para o pagamento de valores devidos pela Fazenda Pública entre a data da impetração do mandado de segurança e a efetiva implementação da ordem concessiva.....	424
14.2.23 Tema 873 (ARE 925754 RG): execução individual de sentença genérica contra a Fazenda Pública em ação coletiva e art. 100, §8º, da CF	425
14.2.24 Tema 877 (RE 938837): conselhos de fiscalização - não submissão ao regime de precatórios.....	425
14.3 Súmulas do Superior Tribunal de Justiça e do Supremo Tribunal Federal relativas à execução e à Fazenda Pública	426
14.3.1 Súmula nº 58 do STJ.....	426
14.3.2 Súmula nº 66 do STJ.....	426
14.3.3 Súmula nº 121 do STJ.....	426
14.3.4 Súmula nº 128 do STJ.....	426
14.3.5 Súmula nº 153 do STJ.....	427
14.3.6 Súmula nº 190 do STJ.....	427
14.3.7 Súmula nº 251 do STJ.....	427
14.3.8 Súmula nº 279 do STJ.....	427
14.3.9 Súmula nº 314 do STJ.....	427
14.3.10 Súmula nº 345 do STJ.....	427
14.3.11 Súmula nº 392 do STJ.....	428
14.3.12 Súmula nº 393 do STJ.....	428
14.3.13 Súmula nº 406 do STJ.....	428

14.3.14 Súmula nº 409 do STJ.....	428
14.3.15 Súmula nº 414 do STJ.....	428
14.3.16 Súmula nº 435 do STJ.....	428
14.3.17 Súmula nº 497 do STJ.....	429
14.3.18 Súmula nº 521 do STJ.....	429
14.3.19 Súmula nº 558 do STJ.....	429
14.3.20 Súmula nº 559 do STJ.....	429
14.3.21 Súmula nº 583 do STJ.....	429
14.3.22 Súmula nº 625 do STJ.....	430
14.3.23 Súmula vinculante nº 09 do STF.....	430
14.3.24 Súmula vinculante nº 17 do STF.....	430
14.3.25 Súmula vinculante nº 47 do STF.....	430
14.3.26 Súmula nº 155 do STF.....	430
14.3.27 Súmula nº 255 do STF.....	430
14.3.28 Súmula nº 277 do STF.....	431
14.3.29 Súmula nº 620 do STF.....	431
14.3.30 Súmula nº 655 do STF.....	431
14.3.31 Súmula nº 733 do STF.....	431
Referências Bibliográficas.....	433