

# SUMÁRIO

---

1. INTRODUÇÃO .....	27
2. PREMISSAS PARA A ELABORAÇÃO DE CONCEITOS, QUESTÓES TERMINOLÓGICAS E PANORAMA DOU- TRINÁRIO DO PROCESSO ESTRUTURAL.....	39
2.1 Premissas para a elaboração de conceitos .....	39
2.2 Questões terminológicas.....	41
2.2.1 Opção pelo estudo do conceito de processo estru- tural, e não de decisão, medida, execução, provi- mento e litígio estrutural .....	41
2.2.2 Sentido do termo estrutura.....	45
2.3 Panorama doutrinário dos conceitos e características dos processos estruturais .....	48
2.3.1 Diversas análises relacionáveis a um mesmo fenô- meno.....	48
2.3.2 <i>Public law litigation</i> .....	50
2.3.2.1 Conteúdo .....	50
2.3.2.2 Análise crítica .....	58
2.3.3 <i>Structural reform</i> .....	65
2.3.3.1 Conteúdo .....	65
2.3.3.2 Análise crítica .....	68

2.3.4	Policentria .....	75
2.3.4.1	Conteúdo.....	75
2.3.4.2	Análise crítica .....	80
2.3.5	Causalidade estrutural e espécie normativa resul- tante do processo .....	85
2.3.5.1	Conteúdo .....	85
2.3.5.2	Análise crítica .....	90
3.	O PROCESSO ESTRUTURAL ENTRE FATOS, NORMAS E DIREITOS .....	97
3.1	Dos fatos no processo estrutural .....	97
3.1.1	Considerações introdutórias: entre causalidade e teleologia. Tentativa de aperfeiçoamento da pro- posta de Mariela Puga.....	97
3.1.1.1	A causalidade e os elementos objetivos da demanda em um processo não estrutural .....	101
3.1.1.2	A teleologia e os elementos objetivos da de- manda em um processo estrutural (o proble- ma estrutural).....	105
3.1.2	Racionalidade entre meios e fins.....	115
3.1.2.1	Zweckrational como fundamento das carac- terísticas dos processos estruturais.....	115
3.1.2.2	Zweckrational e a racionalidade entre meios e consequências secundárias.....	118
3.1.2.3	Zweckrational e a deliberação sobre os fins como “plataforma” que possibilita fins adi- cionais.....	120
3.1.3	Estado de coisas e ação .....	125
3.1.3.1	Estado de coisas.....	125
3.1.3.2	Ação, estado de coisas ideal e efeitos .....	129
3.2	Das normas no processo estrutural .....	136
3.2.1	Entre normas-do-que-deve-ser e normas-do-que- -deve-fazer .....	136

3.2.2 Entre normas-princípio e normas-regra .....	139
3.2.2.1 Critérios de dissociação entre normas-princípios e normas-regras .....	139
3.2.2.2 A dissociação entre princípios e regras e seus impactos na compreensão do processo estrutural .....	142
3.2.2.3 Distinção entre os elementos e aspectos a serem observados na aplicação das regras e dos princípios e a cognição no processo estrutural.....	152
3.2.3 Normas de segundo grau e a instrução do processo estrutural.....	156
3.2.3.1 Normas de segundo grau.....	156
3.2.3.2 Os postulados da ponderação, da concordância prática e da proporcionalidade na definição do fim (estado de coisas) a ser alcançado .....	160
3.2.3.3 O postulado da proporcionalidade e seus exames fundamentais.....	166
3.3 Dos direitos no processo estrutural.....	173
3.3.1 Características dos direitos tutelados e efetiváveis em decorrência do processo estrutural .....	173
3.3.1.1 Direitos que se tutelam no mundo dos fatos e de modo específico .....	174
3.3.1.2 Direitos que exigem o tempo destinado ao alcance de um estado de coisas.....	181
3.3.2 A tutela estrutural como um meio para o alcance das tutelas específicas.....	184
3.3.2.1 As tutelas inibitória, reintegratória (ou remoção do ilícito) e resarcitória .....	184
3.3.2.2 A relação entre a tutela estrutural e as tutelas específicas.....	187

3.3.3	Distinção entre direito ao estado de coisas e direitos cuja efetivação decorre do alcance do estado de coisas. O fenômeno da múltipla incidência.....	191
3.3.4	Múltipla incidência e relação entre direito ao estado de coisas e direitos cuja efetivação decorre do alcance do estado de coisas .....	194
3.3.5	Exigibilidade do direito ao alcance do estado ideal de coisas .....	197
3.3.5.1	Exigibilidade do direito ao estado ideal de coisas e relação entre os direitos que se busca efetivar .....	197
3.3.5.2	Exigibilidade do direito ao estado ideal de coisas e relação com outros direitos que podem afetar ou ser afetados pelos meios adotados para o alcance do estado ideal de coisas .....	200
3.3.6	Do direito às técnicas .....	202
3.3.6.1	A prevalência das técnicas especiais sobre os procedimentos especiais.....	202
3.3.6.2	Limitação da cognição .....	204
3.3.6.3	Da técnica postergatória .....	205
3.3.6.4	Um provimento idôneo ao alcance do estado de coisas .....	207
3.3.6.5	Técnicas estruturais executivas .....	210
3.3.6.6	Competência adequada nos processos estruturais.....	223
4.	DO CONCEITO AO RACIOCÍNIO TIPOLOGICO DE PROCESSO ESTRUTURAL .....	235
4.1	O conceito de processo estrutural nas três perspectivas do conceito de processo.....	235
4.1.1	O processo como modo de produção de norma jurídica e método de exercício de poder.....	236

4.1.1.1	Função, conteúdo, modo de produção e estabilidade das normas-princípio produzidas em um processo jurisdicional estrutural.....	239
4.1.1.2	Função, conteúdo, modo de produção e estabilidade das normas-regra dos processos estruturais .....	240
4.1.2	O processo como ato jurídico complexo .....	242
4.1.2.1	Um procedimento em duas fases .....	243
4.1.2.2	Ato final como efetivação da transição entre estados de coisas que possibilita a tutela dos direitos .....	246
4.1.3	O processo como relação jurídica .....	246
4.1.3.1	Ausência de distinção no conteúdo da relação jurídico-processual .....	247
4.1.3.2	Multipolaridade decorrente dos direitos tutelados e afetados pela transição entre os estados de coisa .....	247
4.1.4	Articulação dos conceitos apresentados.....	248
4.2	Processo estrutural: do conceito ao tipo.....	249
4.2.1	Considerações gerais sobre a distinção entre conceito e tipo .....	249
4.2.2	A necessidade da dupla abordagem, o fundamento geral e os fundamentos específicos que sustentam a aplicação de uma racionalidade tipológica na caracterização dos processos estruturais .....	253
4.2.2.1	A necessidade da dupla abordagem (conceitual e tipológica) e o fundamento geral da sociologia para aplicação do raciocínio tipológico aos processos estruturais .....	253
4.2.2.2	Fundamentos específicos para aplicação do raciocínio tipológico aos processos estruturais .....	256
4.2.3	Inratípos (ou série de tipos) do processo estrutural.....	265

4.2.3.1	Processo estrutural coletivo com multipolaridade .....	267
4.2.3.2	Processo estrutural coletivo sem multipolaridade .....	270
4.2.3.3	Processo estrutural individual com multipolaridade .....	272
4.2.3.4	Processo estrutural individual sem multipolaridade .....	274
5.	CONCLUSÃO .....	277
	REFERÊNCIAS.....	285