

SUMÁRIO

Abreviaturas e Siglas Usadas, 29

Capítulo Introdutório – **TRANSFORMAÇÕES ATUAIS DO MUNICÍPIO BRASILEIRO**

1. *O Direito Municipal na academia brasileira, 31*
2. *Democracia participativa, o poder municipal e as ouvidorias, 31*
3. *“Compliance” em nível local, 32*
4. *PEC 188: pacto federativo, 33*
5. *Reforma administrativa e tributária, 36*
6. *A Covid-19 e os municípios, 38*
7. *Governança digital, Lei Geral de Proteção de Dados e inovação, 39*

Capítulo I – **ORIGENS E EVOLUÇÃO DO MUNICÍPIO**

1. *Origens e evolução do Município, 43*
 - 1.1 *O Município na Antiguidade, 43*
 - 1.2 *O Município na atualidade, 44*
2. *O Município no Brasil-Colônia, 45*
3. *O Município na Constituição Imperial de 1824, 46*
4. *O Município na Constituição de 1891, 47*
5. *O Município na Constituição de 1934, 48*
6. *O Município na Constituição de 1937, 48*
7. *O Município na Constituição de 1946, 49*
8. *O Município na Constituição de 1967 e na Emenda Constitucional de 1969, 50*
9. *O Município na Constituição de 1988, 51*
10. *Posição atual do Município brasileiro, 52*
 - 10.1 *Federalismo, Federação brasileira e o poder municipal, 54*
11. *O regime municipal brasileiro em confronto com o de outros Países, 55*
 - 11.1 *Estados Unidos, 56*
 - 11.2 *Inglaterra, 57*
 - 11.3 *Alemanha, 59*
 - 11.4 *França, 62*
 - 11.5 *Itália, 64*
 - 11.6 *Portugal, 65*

- 11.7 Espanha, 66
- 11.8 Argentina, 68

Capítulo II – ORGANIZAÇÃO DO MUNICÍPIO

1. **Competência do Município para sua organização, 69**
2. **Criação, desmembramento, anexação, incorporação e fusão de Municípios, 71**
3. **Plebiscito, 74**
4. **Divisão territorial, administrativa e judiciária do Estado e dos Municípios, 75**
 - 4.1 *Divisão em Municípios, 76*
 - 4.2 *Divisão em Distritos e Subdistritos, 76*
 - 4.3 *Outras divisões administrativas e o perímetro urbano, 77*
 - 4.4 *Divisão judiciária, 80*
5. **Regiões Metropolitanas e outras unidades regionais, 80**
6. **Lei orgânica municipal, 85**

Capítulo III – AUTONOMIA MUNICIPAL

1. **A organização política nacional, 89**
2. **Soberania e autonomia, 90**
3. **A autonomia municipal, 93**
 - 3.1 *Autonomia política, 94*
 - 3.1.1 Poder de auto-organização, 94
 - 3.1.2 Eletividade do prefeito, do vice-prefeito e dos vereadores e legislação local, 94
 - 3.1.2.1 Eleição, 96; 3.1.2.2 Diplomação, 98; 3.1.2.3 Inelegibilidades, 99;
 - 3.1.2.4 Recursos eleitorais, 104; 3.1.2.5 Incompatibilidades, 106
 - 3.1.3 Legislação local, 108
 - 3.2 *Autonomia administrativa, 108*
 - 3.2.1 Administração própria, organização dos serviços públicos locais e ordenação do território municipal, 108
 - 3.3 *Autonomia financeira, 111*
 - 3.3.1 Decretação de tributos e aplicação das rendas municipais, 111
4. **Intervenção do Estado no Município, 115**
 - 4.1 *Considerações gerais, 115*
 - 4.2 *Falta de pagamento de dívida fundada, 118*
 - 4.3 *Falta de prestação de contas, 119*
 - 4.4 *Falta de aplicação da percentagem constitucional da receita de impostos na manutenção e desenvolvimento do ensino e em ações e serviços públicos de saúde, 120*
 - 4.5 *Inobservância dos princípios indicados na Constituição Estadual, descumprimento de lei, ordem ou decisão judicial, 121*

Capítulo IV – O MUNICÍPIO BRASILEIRO: CONCEITUAÇÃO, GOVERNO, COMPETÊNCIA E RESPONSABILIDADE

- 1. Conceituação do Município Brasileiro, 125**
 - 2. O Município como pessoa jurídica de direito público interno, 126**
 - 3. O Município como entidade estatal, 127**
 - 4. A repartição das competências na Constituição da República, 129**
 - 5. A competência do Município em assuntos de interesse local, 132**
 - 6. Composição do governo municipal, 134**
 - 7. Símbolos municipais, 136**
 - 8. Responsabilidade civil do Município, 138**
 - 9. A LINDB e o Direito Administrativo Municipal, 143**
-

Capítulo V – FINANÇAS MUNICIPAIS

- 1. Considerações gerais, 146**
 - 1.1 Poder impositivo do Município, 147
 - 1.2 Receita pública e rendas municipais, 148
 - 1.3 Tributos e preços, 148
 - 1.3.1 Impostos, 150
 - 1.3.1.1 Imposto direto, 150; 1.3.1.2 Imposto indireto, 150; 1.3.1.3 Imposto real, 151; 1.3.1.4 Imposto pessoal, 151; 1.3.1.5 Imposto fixo, 151; 1.3.1.6 Imposto proporcional, 151; 1.3.1.7 Imposto adicional, 152
 - 1.3.2 Taxas, 153
 - 1.3.3 Contribuições, 157
 - 1.3.4 Preços, 160
 - 1.3.4.1 Preços públicos, 160; 1.3.4.2 Preços semiprivados, 162; 1.3.4.3 Pedágio, 162
 - 1.4 A Reforma Tributária da EC 132/2023, 163
- 2. Principais conceitos do direito tributário, 169**
 - 2.1 Lei tributária, 169
 - 2.2 Obrigação tributária, 170
 - 2.3 Fato gerador, 171
 - 2.4 Base de cálculo, 172
 - 2.5 Alíquota, 173
 - 2.6 Lançamento, 174
 - 2.6.1 Modalidades, 175
 - 2.6.1.1 Lançamento por declaração, 175; 2.6.1.2 Lançamento de ofício, 176; 2.6.1.3 Lançamento por homologação, 176
 - 2.6.2 Revisão, 176
 - 2.6.3 Atualização de valores imobiliários, 178
 - 2.6.4 Recursos contra lançamentos, 178
 - 2.7 Crédito tributário, 180
 - 2.7.1 Exigibilidade, 180
 - 2.7.2 Extinção, 181

- 2.7.3 Pagamento, 182
- 2.7.4 Decadência, 183
- 2.7.5 Prescrição, 183
- 2.7.6 Demais modalidades de extinção, 184
- 2.7.7 Exclusão, 185
- 2.7.8 Anistia, 186
- 2.7.9 Cobrança judicial e composição administrativa, 186
- 2.8 *Imunidade e isenção*, 189
 - 2.8.1 Isenções unilaterais, 192
 - 2.8.2 Isenções bilaterais, 193
 - 2.8.3 Isenções subjetivas, 193
 - 2.8.4 Isenções objetivas, 193
 - 2.8.5 Isenções mistas, 194
- 2.9 *Incidência e não incidência*, 194
- 2.10 *Bitributação e “bis in idem”*, 194
- 2.11 *Parafiscalidade e extrafiscalidade*, 196
- 2.12 *Normas gerais de direito financeiro e de direito tributário*, 198
- 3. **Tributos e outras receitas municipais**, 202
 - 3.1 *Tributos privativos*, 205
 - 3.1.1 Imposto predial e territorial urbano/IPTU, 205
 - 3.1.1.1 Zona urbana, 206; 3.1.1.2 Incidência, 208; 3.1.1.3 Alíquota, 208;
 - 3.1.1.4 Base de cálculo, 209; 3.1.1.5 Contribuinte, 210
 - 3.1.2 Imposto sobre transmissão “inter vivos” de imóveis e de direitos reais/ITBI, 213
 - 3.1.2.1 Incidência, 214; 3.1.2.2 Base de cálculo, 215; 3.1.2.3 Alíquotas, 215;
 - 3.1.2.4 Contribuinte, 215
 - 3.1.3 Imposto sobre serviços de qualquer natureza/ISS, 215
 - 3.1.3.1 Incidência, 216; 3.1.3.2 Local do recolhimento do imposto, 219;
 - 3.1.3.3 Base de cálculo, 223; 3.1.3.4 Alíquotas, 226; 3.1.3.5 Sujeito passivo, 227
 - 3.1.4 Contribuição para o custeio do serviço de iluminação pública e de sistemas de monitoramento, 229
 - 3.2 *Impostos partilhados*, 230
 - 3.2.1 Imposto de renda, 230
 - 3.2.2 Imposto territorial rural/ITR, 231
 - 3.2.3 Imposto sobre a Propriedade de Veículos Automotores/IPVA, 233
 - 3.2.4 Imposto sobre operações relativas à circulação de mercadorias e sobre prestações de serviços de transporte interestadual e intermunicipal e de comunicação/ICMS, 233
 - 3.2.5 Imposto sobre Produtos Industrializados/IPI, 236
 - 3.2.6 Fundo de Participação dos Municípios/FPM, 236
 - 3.2.6.1 Instituição e aplicação, 237; 3.2.6.2 Cálculo e critério de distribuição das quotas, 237; 3.2.6.3 Pagamento das quotas, 239
 - 3.2.7 Fundo de Combate e Erradicação da Pobreza, 240
 - 3.2.8 Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação/FUNDEB, 242

- 3.2.9 Fundo Municipal de Saúde, 243
- 3.2.10 Outros Fundos e os recursos da CIDE, 244
- 3.3 *Tributos comuns*, 244
- 3.3.1 Taxas diversas, 245
- 3.3.2 Contribuição de melhoria, 247
- 3.4 *Outras receitas*, 250
- 3.4.1 Preços, 250
- 3.4.2 Empréstimos, 250
- 3.4.3 Emissão e venda de títulos da dívida pública, 253
- 3.4.4 Financiamentos, 254
- 3.4.5 Auxílios e subvenções, 254
- 3.4.6 Depósitos judiciais e extrajudiciais, 257
- 4. ***Orçamentos municipais***, 257
- 4.1 *Considerações gerais*, 257
- 4.2 *Plano plurianual*, 258
- 4.3 *Diretrizes orçamentárias*, 259
- 4.4 *Lei do orçamento anual/LOA e as emendas impositivas*, 262
- 4.5 *Princípios orçamentários*, 265
- 4.5.1 Anualidade, 265
- 4.5.2 Universalidade, 265
- 4.5.3 Não vinculação, 266
- 4.6 *Proposta orçamentária*, 266
- 4.6.1 Mensagem, 266
- 4.6.2 Projeto de lei de orçamento, 267
- 4.6.3 Tabelas explicativas, 267
- 4.6.4 Especificação de programas especiais, 268
- 4.7 *Receita*, 268
- 4.7.1 Orçamento, 269
- 4.7.2 Classificação, 269
- 4.8 *Renúncia de receita*, 270
- 4.9 *Despesa*, 271
- 4.9.1 Orçamento, 272
- 4.9.2 Empenho, 273
- 4.9.3 Liquidação, 274
- 4.9.4 Pagamento, 274
- 4.10 *Dotação*, 276
- 4.10.1 Vinculação a determinado elemento de despesa, 277
- 4.10.2 Proibição de transposição de recursos, 277
- 4.10.3 Desvio de verba, 278
- 4.10.4 Emprego irregular de rendas, 279
- 4.11 *Transparência, controle e fiscalização*, 280
- 4.11.1 Controle interno, 281
- 4.11.1.1 Legalidade, 282; 4.11.1.2 Fidelidade, 282; 4.11.1.3 Execução, 282
- 4.12 *Crime e responsabilidade fiscal*, 283

Capítulo VI – BENS MUNICIPAIS

- 1. Conceito e classificação dos bens públicos, 285**
 - 1.1 *Conceito, 285*
 - 1.2 *Classificação, 286*
 - 1.2.1 Bens de uso comum do povo ou do domínio público, 287
 - 1.2.2 Bens de uso especial ou do patrimônio administrativo, 288
 - 1.2.3 Bens dominiais ou do patrimônio disponível, 288
 - 2. Administração dos bens municipais, 290**
 - 3. Uso dos bens municipais, 292**
 - 3.1 *Uso comum do povo, 292*
 - 3.2 *Uso especial, 293*
 - 3.2.1 Autorização de uso, 295
 - 3.2.2 Permissão de uso, 295
 - 3.2.3 Concessão de uso, 296
 - 3.2.4 Concessão de direito real de uso e direito de superfície, 298
 - 3.2.5 Concessão especial de uso, 300
 - 3.2.6 Cessão de uso, 301
 - 4. Alienação de bens municipais, 302**
 - 4.1 *Venda, 304*
 - 4.2 *Doação, 304*
 - 4.3 *Dação em pagamento, 305*
 - 4.4 *Permuta, 305*
 - 4.5 *Investidura, 306*
 - 4.6 *Enfiteuse, 308*
 - 4.7 *Legitimação de posse, 310*
 - 5. Imprescritibilidade, impenhorabilidade e não oneração dos bens municipais, 311**
 - 5.1 *Imprescritibilidade, 311*
 - 5.2 *Impenhorabilidade, 312*
 - 5.3 *Não oneração, 312*
 - 6. Aquisição de bens pelo Município, 314**
 - 6.1 *Forma e requisitos, 315*
 - 7. Regularização fundiária urbana e a legitimação fundiária, 315**
 - 8. O Município, o patrimônio da União e o contrato de gestão de imóveis públicos, 317**
-

Capítulo VII – SERVIÇOS E OBRAS MUNICIPAIS

- 1. Competência do Município para serviços e obras públicas, 318**
 - 1.1 *Repartição das competências, 319*
 - 1.2 *Critério do interesse local, 319*
- 2. Serviços públicos, 320**
 - 2.1 *Conceito e classificação, 321*
 - 2.1.1 Serviços públicos propriamente ditos, 321
 - 2.1.2 Serviços de utilidade pública, 321

- 2.1.3 Outras classificações, 322
 - 2.1.3.1 Serviços administrativos, 322; 2.1.3.2 Serviços gerais ou “uti universi”, 323; 2.1.3.3 Serviços individuais ou “uti singuli”, 323; 2.1.3.4 Serviços divisíveis, 324; 2.1.3.5 Serviços indivisíveis, 324; 2.1.3.6 Serviços compulsórios, 324; 2.1.3.7 Serviços facultativos, 324
- 2.2 *Regulamentação e controle*, 324
- 2.3 *Remuneração*, 325
- 2.4 *Requisitos do serviço e direitos do usuário*, 326
- 2.4.1 Greve nos serviços essenciais, 328
- 2.5 *Responsabilidades*, 328
- 3. Obras públicas, 329**
 - 3.1 *Conceito*, 329
 - 3.2 *Classificação*, 330
 - 3.3 *Contratação*, 330
 - 3.4 *Execução*, 330
 - 3.5 *Responsabilidades*, 331
- 4. Formas de execução, 333**
 - 4.1 *Serviços centralizados, descentralizados e desconcentrados*, 333
 - 4.1.1 Execução direta e indireta, 334
 - 4.2 *Instrumentos de descentralização*, 335
 - 4.2.1 Autarquias, 335
 - 4.2.1.1 Conceito, 335; 4.2.1.2 Caracteres, 337; 4.2.1.3 Privilégios, 339;
 - 4.2.1.4 Controle autárquico, 340
 - 4.2.2 Autarquias de regime especial, 341
 - 4.2.3 Agências, 342
 - 4.2.4 Agências executivas, 343
 - 4.2.5 Agências reguladoras, 344
 - 4.2.6 Fundações, 347
 - 4.2.6.1 Caracteres, 348
 - 4.2.7 Empresas estatais ou governamentais, 349
 - 4.2.7.1 Explicação preliminar, 349; 4.2.7.2 Empresas públicas, 356; 4.2.7.3 Sociedades de economia mista, 359
 - 4.2.8 Entes de cooperação, 361
 - 4.2.8.1 Entidades paraestatais, conceito e espécies, 361; 4.2.8.2 Serviços sociais autônomos, 361; 4.2.8.3 Organizações sociais, 362
 - 4.2.9 Serviços delegados a particulares, 363
 - 4.2.9.1 Serviços concedidos, 364; 4.2.9.2 Parcerias público-privadas, 375;
 - 4.2.9.3 Serviços permitidos, 376; 4.2.9.4 Serviços autorizados, 379
 - 4.2.10 Contratação de serviços e obras com terceiros, 379
 - 4.2.10.1 Definição do objeto, 380; 4.2.10.2 Recursos financeiros, 381;
 - 4.2.10.3 Licitação, 381
 - 4.3 *Convênios e consórcios*, 383
 - 4.3.1 Convênios, 383
 - 4.3.2 Consórcios, 385
 - 4.4 *Outras formas de pactuação do Estado com a sociedade*, 386

- 4.5 *Contratos de desempenho e representação de Municípios, 388*
5. **Meios de intervenção na propriedade, 389**
- 5.1 *Desapropriação, 389*
- 5.2 *Servidão administrativa, 392*
- 5.3 *Requisição, 395*
- 5.4 *Ocupação temporária, 395*
- 5.5 *Limitação administrativa, 396*
6. **Principais serviços e obras municipais, 396**
- 6.1 *Arruamento, alinhamento e nivelamento, 397*
- 6.1.1 *Arruamento, 397*
- 6.1.2 *Alinhamento, 398*
- 6.1.3 *Nivelamento, 399*
- 6.2 *Águas e esgotos sanitários, 399*
- 6.2.1 *Águas (potável e industrial), 400*
- 6.2.2 *Esgotos sanitários, 401*
- 6.3 *Galerias de águas pluviais, 401*
- 6.4 *Pavimentação e calçamento, 402*
- 6.5 *Iluminação pública, 403*
- 6.6 *Trânsito e tráfego, 404*
- 6.7 *Transporte coletivo, 407*
- 6.8 *Estradas vicinais, 409*
- 6.9 *Mercados, feiras e matadouros, 410*
- 6.9.1 *Mercados, 410*
- 6.9.2 *Feiras livres, 412*
- 6.9.3 *Matadouros, produtos de origem animal e o interior, 413*
- 6.10 *Serviço funerário, 414*
- 6.11 *Segurança urbana e guardas municipais, 415*
- 6.12 *Educação e ensino, 420*
- 6.13 *Saúde, higiene e assistência social, 424*
- 6.13.1 *Saúde pública, 425*
- 6.13.2 *Higiene pública, 427*
- 6.13.3 *Assistência social, 429*
- 6.14 *Limpeza de vias e logradouros públicos e coleta de lixo, 431*
- 6.15 *Esporte, lazer e recreação, 432*
- 6.16 *Saneamento básico e a Lei 11.445, de 5.1.2007, 432*
- 6.17 *Criança e adolescente, mulher e pessoa idosa, 434*
- 6.18 *Cultura, ciência, tecnologia, pesquisa e inovação, 435*
- 6.19 *Pessoas com deficiência, 436*

Capítulo VIII – PODER DE POLÍCIA DO MUNICÍPIO

1. **Considerações gerais, 438**
- 1.1 *Origens e evolução, 438*
- 1.2 *Conceito, 439*
- 1.3 *Razão e fundamento, 441*

- 1.4 *Objeto e finalidade*, 441
- 1.5 *Extensão e limites*, 442
- 1.6 *Atributos*, 444
 - 1.6.1 *Discricionariedade*, 444
 - 1.6.2 *Autoexecutoriedade*, 445
 - 1.6.3 *Coercibilidade*, 447
- 1.7 *Meios de atuação*, 447
- 1.8 *Sanções*, 449
- 1.9 *Condições de validade*, 450
- 1.10 *Impactos da Lei 13.874/2019 – Liberdade Econômica*, 451
- 2. *Principais setores de atuação do poder de polícia do Município*, 453**
 - 2.1 *Polícia sanitária*, 453
 - 2.2 *Polícia das construções*, 455
 - 2.3 *Polícia das águas*, 459
 - 2.4 *Polícia da atmosfera*, 460
 - 2.5 *Polícia das plantas e animais nocivos*, 463
 - 2.6 *Polícia dos logradouros públicos*, 464
 - 2.6.1 *Segurança e trânsito*, 464
 - 2.6.2 *Higiene e moral*, 465
 - 2.6.3 *Conforto e estética*, 466
 - 2.6.4 *Publicidade urbana*, 466
 - 2.7 *Polícia de costumes*, 467
 - 2.7.1 *Conduta pública*, 467
 - 2.7.2 *Jogos e sorteios*, 468
 - 2.7.3 *Espetáculos*, 469
 - 2.7.4 *Telecomunicação*, 469
 - 2.8 *Polícia de pesos e medidas*, 470
 - 2.9 *Polícia das atividades urbanas em geral*, 471
- 3. *Poder de propulsão*, 473**
 - 3.1 *Conceito e objetivos*, 473

Capítulo IX – URBANISMO E PROTEÇÃO AMBIENTAL

- 1. *Urbanismo*, 476**
 - 1.1 *Conceito e objetivos*, 476
 - 1.2 *Direito urbanístico*, 479
 - 1.3 *Natureza jurídica das limitações urbanísticas*, 480
 - 1.4 *Competência estatal em assuntos urbanísticos*, 482
 - 1.4.1 *Competência da União: diretrizes para o desenvolvimento urbano e normas gerais de Urbanismo*, 483
 - 1.4.1.1 *Diretrizes para o desenvolvimento urbano*, 483; 1.4.1.2 *Normas gerais de Urbanismo*, 484
 - 1.4.2 *Estatuto da Cidade*, 485
 - 1.4.2.1 *Instrumentos da política urbana*, 487; 1.4.2.2 *Parcelamento, edificação ou utilização compulsórios*, 488; 1.4.2.3 *IPTU progressivo no tempo*, 488;

- 1.4.2.4* Desapropriação com pagamento em títulos, 488; *1.4.2.5* Usucapião especial de imóvel urbano, 489; *1.4.2.6* Concessão de uso especial para fins de moradia, 490; *1.4.2.7* Direito de superfície, 490; *1.4.2.8* Direito de preempção, 491; *1.4.2.9* Outorga onerosa do direito de construir e de alteração de uso, 492; *1.4.2.10* Operações urbanas consorciadas, 493; *1.4.2.11* Transferência do direito de construir, 494; *1.4.2.12* Estudo de Impacto de Vizinhança, 494; *1.4.2.13* Gestão democrática da cidade, 495; *1.4.2.14* Concessão urbanística, 496
- 1.4.3 Competência dos Estados-membros e do Distrito Federal: plano estadual e normas regionais de Urbanismo, 497
- 1.4.4 Competência dos Municípios: plano diretor e ordenamento urbano, 497
- 1.4.5 Habitação e urbanismo, 499
- 2. Plano diretor do Município, 499**
- 2.1* Conceito e objetivos, 499
- 2.2* Elaboração e aprovação, 501
- 2.3* Implantação, 502
- 3. Ordenamento urbano, 503**
- 3.1* Regulamentação edilícia, 503
- 3.2* Delimitação da zona urbana, 505
- 3.3* Traçado urbano, 505
- 3.3.1* Arruamento, 505
- 3.3.2* Alinhamento, 506
- 3.3.3* Nivelamento, 507
- 3.3.4* Circulação, 507
- 3.3.5* Salubridade, 508
- 3.3.6* Segurança, 508
- 3.3.7* Funcionalidade, 508
- 3.4* Uso e ocupação do solo urbano, 510
- 3.5* Zoneamento, 511
- 3.5.1* Usos conformes, 512
- 3.5.2* Usos desconformes, 512
- 3.5.3* Usos tolerados, 513
- 3.5.4* Zonas residenciais, 513
- 3.5.5* Zonas comerciais, 513
- 3.5.6* Zonas industriais, 514
- 3.5.7* Zonas mistas, 515
- 3.6* Loteamento, 515
- 3.7* Controle das construções, 519
- 3.8* Estética urbana e tombamento, 520
- 4. Proteção ambiental, 523**
- 4.1* Controle da poluição, 527
- 4.2* Preservação dos recursos naturais, 529
- 4.3* Restauração dos elementos destruídos, 533
- 4.4* Ação civil pública para proteção ambiental, 533
- 4.5* Infrações penais e administrativas contra o meio ambiente, 534

4.6 *Bem-estar animal e mudanças climáticas, 535*

Capítulo X – SERVIDORES MUNICIPAIS

1. Considerações gerais, 537

1.1 Servidores públicos municipais, 538

1.1.1 Agentes políticos, 538

1.1.2 Servidores públicos em sentido estrito ou estatutários, 539

1.1.3 Empregados públicos, 539

1.1.4 Servidores contratados por tempo determinado, 540

1.2 Regime jurídico, 541

1.2.1 Limites e controle de despesa com pessoal, 543

1.2.2 Sistema de previdência social do servidor, 545

2. Organização dos servidores municipais, 548

2.1 Competência do Município, 548

2.2 Organização legal, 551

2.2.1 Conselhos de Política de Administração e Remuneração de Pessoal. Escolas de Governo, 552

2.3 Observância das normas constitucionais, 552

Capítulo XI – A CÂMARA MUNICIPAL: COMPOSIÇÃO E ATRIBUIÇÕES

1. A Câmara Municipal, 559

1.1 Natureza da Câmara, 560

1.2 Funções da Câmara, 560

1.2.1 Função legislativa, 562

1.2.2 Função de controle e fiscalização, 562

1.2.3 Função de assessoramento, 564

1.2.4 Função administrativa, 565

1.3 Prerrogativas da Câmara, 565

2. Composição da Câmara, 567

2.1 Vereadores, 570

2.1.1 Atribuições, 570

2.1.2 Mandato, 572

2.1.3 Prerrogativas, 573

2.1.3.1 Prerrogativas regimentais, 574; 2.1.3.2 Inviolabilidade, 574;

2.1.3.3 Prisão especial, 575

2.1.4 Subsídios, 576

2.1.5 Licença, 578

2.1.6 Perda do mandato, 580

2.2 Mesa da Câmara, 580

2.2.1 Natureza e composição da Mesa, 580

2.2.2 Presidente, 583

2.2.3 Outras atribuições do presidente, 585

- 2.2.3.1 Interpretação do Regimento, 585; 2.2.3.2 Promulgação de leis e outros atos, 586; 2.2.3.3 Posse do prefeito, vice-prefeito e suplentes, 587; 2.2.3.4 Declaração de extinção de mandatos, 587; 2.2.3.5 Chefia dos serviços da Câmara, 588; 2.2.3.6 Requisição de numerário da Câmara, 588; 2.2.3.7 Requisição de força, 589
- 2.2.4 Atribuições de outros membros da Mesa, 590
- 2.3 *Plenário*, 590
 - 2.3.1 Recinto legal, 591
 - 2.3.2 Sessão, 591
 - 2.3.3 “Quorum”, 592
 - 2.3.3.1 Maioria absoluta, 593; 2.3.3.2 Maioria simples, 593; 2.3.3.3 Maioria qualificada, 593
- 2.4 *Comissões legislativas*, 594
 - 2.4.1 Comissões permanentes, 594
 - 2.4.1.1 Pareceres, 596; 2.4.1.2 Composição, 596
 - 2.4.2 Comissões especiais, 596
 - 2.4.2.1 Comissões especiais de estudos, 597; 2.4.2.2 Comissões de inquérito, 597; 2.4.2.3 Comissões especiais de representação social, 599
- 2.5 *Serviços auxiliares da Câmara*, 600
- 3. Principais atribuições do Plenário, 601**
 - 3.1 *Votação de leis e outras proposições*, 602
 - 3.1.1 Lei, 602
 - 3.1.2 Decreto legislativo, 602
 - 3.1.3 Resolução, 603
 - 3.1.4 Atos legislativos inominados, 603
 - 3.1.5 Processo legislativo, 604
 - 3.1.5.1 Iniciativa, 605; 3.1.5.2 Discussão, 606; 3.1.5.3 Votação, 607; 3.1.5.4 Sanção e promulgação, 607; 3.1.5.5 Veto, 608
 - 3.1.6 Projetos com prazo para apreciação, 609
 - 3.1.7 Técnica legislativa, 610
 - 3.1.8 Forma e redação da lei, 612
 - 3.1.8.1 Ementa, 612; 3.1.8.2 Preâmbulo, 612; 3.1.8.3 Texto, 613; 3.1.8.4 Artigo, 613; 3.1.8.5 Parágrafo, 613; 3.1.8.6 Inciso, alínea e item, 613
 - 3.2 *Elaboração do Regimento Interno*, 615
 - 3.3 *Eleição da Mesa*, 616
 - 3.4 *Apreciação de veto*, 617
 - 3.5 *Votação das leis orçamentárias e emendas impositivas*, 618
 - 3.6 *Autorização para abertura de créditos*, 621
 - 3.7 *Tomada de contas do prefeito*, 622
 - 3.8 *Pedidos de informações e de comparecimento do prefeito à Câmara*, 624
 - 3.9 *Autorização para empréstimos, subvenções, concessões e permissões*, 625
 - 3.10 *Autorização para alienação de imóveis*, 628
 - 3.11 *Autorização para convênios e consórcios*, 629
 - 3.12 *Autorização para isenção de tributos e perdão de dívida ativa*, 631
 - 3.13 *Aprovação do plano diretor*, 632

- 3.14 *Representação a autoridades federais, estaduais e municipais, 634*
- 3.15 *Fixação do subsídio dos vereadores, do prefeito, do vice-prefeito e dos secretários municipais, 634*
 - 3.15.1 *Subsídio dos vereadores, 635*
 - 3.15.2 *Subsídio do prefeito, 635*
 - 3.15.3 *Subsídio do vice-prefeito, 636*
 - 3.15.4 *Subsídio dos secretários municipais, 636*
- 3.16 *Deliberação sobre licença de vereadores e do prefeito, 636*
- 3.17 *Cassação de mandato de prefeito e de vereador, 637*
- 3.18 *Consultas populares, 642*

**Capítulo XII – A PREFEITURA E O PREFEITO: ATRIBUIÇÕES
E RESPONSABILIDADES**

- 1. *A Prefeitura: órgão executivo do Município, 644***
- 2. *O prefeito, 646***
 - 2.1 *Atribuições, 647*
 - 2.2 *Investidura, 648*
 - 2.3 *Posse e vacância, 649*
 - 2.4 *Remuneração, 650*
 - 2.5 *Licença e férias, 651*
 - 2.6 *Controle político-administrativo, 652*
 - 2.7 *Vice-prefeito e subprefeito, 653*
- 3. *Principais atribuições do prefeito, 654***
 - 3.1 *Representação do Município, 656*
 - 3.2 *Sanção, promulgação, publicação e veto de leis, 658*
 - 3.3 *Execução de leis e de outras normas, 660*
 - 3.4 *Expedição de decretos e outros atos administrativos, 663*
 - 3.5 *Apresentação de projetos de lei, 664*
 - 3.6 *Administração do patrimônio municipal, 666*
 - 3.7 *Elaboração e execução do orçamento, 668*
 - 3.8 *Abertura de créditos, 672*
 - 3.9 *Arrecadação, guarda e aplicação da receita municipal, 675*
 - 3.10 *Execução de obras e serviços, 677*
 - 3.11 *Decretação de desapropriações, 680*
 - 3.12 *Prestação de contas e relatório da administração, 681*
 - 3.13 *Comparecimento e informações à Câmara, 684*
 - 3.14 *Convocação extraordinária da Câmara, 684*
 - 3.15 *Imposição de penalidades administrativas, 685*
 - 3.16 *Execução da dívida ativa, 686*
 - 3.17 *Organização e direção do funcionalismo, 687*
 - 3.18 *Despacho do expediente, 688*
 - 3.19 *Publicação dos atos oficiais, 689*
 - 3.20 *Gestão documental e expedição de certidões, 691*
 - 3.21 *Representação a outras autoridades, 693*

3.22 *Execução de atribuições delegadas, 694*

3.23 *Requisição de força policial, 695*

4. Responsabilidades do prefeito, 696

4.1 *Responsabilidade penal, 697*

4.1.1 Crimes de responsabilidade, 698

4.1.2 Crimes funcionais, 704

4.1.3 Crimes por abuso de autoridade, 705

4.1.4 Crimes comuns e especiais, 705

4.1.5 Contravenções penais, 706

4.1.6 Prerrogativas processuais, 706

4.2 *Responsabilidade político-administrativa, 708*

4.2.1 Infrações político-administrativas, 708

4.3 *Infrações administrativas contra as leis de finanças públicas, 710*

4.4 *Responsabilidade civil, 710*

Bibliografia, 715

Índice Alfabético-Remissivo, 739