

SUMÁRIO

1

| | |
|---|-----------|
| NOÇÕES INICIAIS | 25 |
| 1. Introdução | 25 |
| 1.1 O Estado e as funções estatais..... | 25 |
| 1.2 Governo e Administração Pública | 26 |
| 1.3 Administração Pública | 26 |
| 1.3.1 Conceito | 26 |
| 1.3.2 Natureza e fim | 28 |
| 2. Direito administrativo | 29 |
| 2.1 Conceito..... | 29 |
| 2.2 Fontes | 29 |
| 3. Sistemas administrativos | 31 |
| 4. Síntese do capítulo | 32 |

2

| | |
|---|-----------|
| PRINCÍPIOS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA | 33 |
| 1. Princípios expressos e implícitos da administração pública | 33 |
| 2. Princípio da supremacia do interesse público | 34 |
| 3. Princípio da indisponibilidade do interesse público..... | 34 |
| 4. Princípio da legalidade..... | 34 |
| 5. Princípio da impessoalidade | 35 |

| | | |
|-----|--|----|
| 6. | Princípio da moralidade | 36 |
| 7. | Princípio da publicidade..... | 36 |
| 7.1 | Lei de Acesso à Informação (Lei nº 12.527/2011)..... | 37 |
| 7.2 | LGPD – Lei Geral de Proteção de Dados (Lei nº 13.709/2018): tratamento de dados pessoais pelo Poder Público..... | 38 |
| 8. | Princípio da eficiência..... | 40 |
| 9. | Princípio da continuidade do serviço público..... | 40 |
| 10. | Princípio da autotutela..... | 40 |
| 11. | Princípio da tutela ou do controle..... | 41 |
| 12. | Princípio da especialidade..... | 41 |
| 13. | Princípio da presunção de legitimidade..... | 41 |
| 14. | Princípio do controle judicial dos atos administrativos..... | 42 |
| 15. | Princípio da segurança jurídica e princípio da proteção à confiança..... | 42 |
| 16. | Princípio da motivação..... | 43 |
| 17. | Princípio da razoabilidade..... | 44 |
| 18. | Princípio da hierarquia..... | 45 |
| 19. | Síntese do capítulo..... | 45 |

3

ORGANIZAÇÃO ADMINISTRATIVA E TERCEIRO SETOR 47

| | | |
|-------|---|----|
| 1. | Introdução..... | 47 |
| 2. | Execução da atividade administrativa..... | 48 |
| 2.1 | Concentração e desconcentração. Centralização e descentralização..... | 48 |
| 3. | Administração direta..... | 50 |
| 3.1 | Órgão público..... | 51 |
| 4. | Administração indireta..... | 54 |
| 4.1 | Autarquia..... | 57 |
| 4.2 | Fundação Pública..... | 59 |
| 4.3 | Agência reguladora x Agência executiva..... | 60 |
| 4.3.1 | Agência reguladora..... | 60 |
| 4.3.2 | Agência Executiva..... | 62 |
| 4.4 | Empresa pública e sociedade de economia mista..... | 62 |
| 4.5 | Consórcio Público..... | 67 |

| | | |
|-----|--|----|
| 5. | Terceiro setor | 69 |
| 5.1 | Organização da Sociedade Civil (OSC) e o marco regulatório do terceiro setor | 69 |
| 5.2 | Serviço social autônomo | 74 |
| 5.3 | Organização Social (OS) | 75 |
| 5.4 | Organização da Sociedade Civil de Interesse Público (OSCIP) | 75 |
| 6. | Síntese do capítulo | 76 |

4

PODERES ADMINISTRATIVOS 81

| | | |
|-------|--|----|
| 1. | Poderes administrativos | 81 |
| 1.1 | Introdução | 81 |
| 1.2 | Poder vinculado | 81 |
| 1.3 | Poder discricionário | 82 |
| 1.4 | Poder hierárquico | 83 |
| 1.5 | Poder disciplinar | 83 |
| 1.6 | Poder regulamentar | 84 |
| 1.7 | Poder de polícia | 86 |
| 1.7.1 | Conceito | 86 |
| 1.7.2 | Setores, manifestação, finalidade e fundamento | 86 |
| 1.7.3 | Polícia de segurança pública e polícia administrativa | 87 |
| 1.7.4 | Poder de polícia: sentido amplo e estrito; originário e delegado | 88 |
| 1.7.5 | Atributos ou características | 89 |
| 1.7.6 | Limites | 90 |
| 2. | Abuso de poder | 91 |
| 3. | Síntese do capítulo | 92 |

5

ATO ADMINISTRATIVO 95

| | | |
|-----|--------------------------------------|----|
| 1. | Introdução e conceito | 95 |
| 1.1 | Ato da Administração | 95 |
| 1.2 | Conceito de ato administrativo | 96 |
| 2. | Elementos ou requisitos | 96 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 2.1 | Competência | 97 |
| 2.2 | Finalidade | 97 |
| 2.3 | Forma | 98 |
| 2.4 | Motivo | 98 |
| 2.4.1 | Teoria dos motivos determinantes | 99 |
| 2.5 | Objeto..... | 99 |
| 3. | Vinculação e discricionariedade..... | 100 |
| 4. | Atributos ou características do ato administrativo | 101 |
| 5. | Classificação..... | 102 |
| 6. | Espécies de atos administrativos | 105 |
| 7. | Extinção do ato administrativo | 108 |
| 7.1 | Revogação..... | 109 |
| 7.2 | Anulação..... | 110 |
| 8. | Convalidação..... | 111 |
| 9. | Síntese do capítulo | 112 |

6

| | |
|--|------------|
| PROCESSO ADMINISTRATIVO..... | 117 |
| 1. Introdução | 117 |
| 2. Princípios do processo administrativo | 118 |
| 3. Processo administrativo federal..... | 119 |
| 3.1 Princípios expressos do processo administrativo federal..... | 120 |
| 3.2 Direitos e deveres dos administrados..... | 121 |
| 3.3 Legitimados para o processo..... | 122 |
| 3.4 Competência | 122 |
| 3.5 Impedimento e suspeição | 124 |
| 3.6 Forma, tempo e lugar dos atos do processo | 124 |
| 3.6.1 Forma | 124 |
| 3.6.2 Tempo..... | 125 |
| 3.6.3 Local | 125 |
| 3.7 Comunicação dos atos do processo..... | 125 |
| 3.8 Fases do processo..... | 126 |
| 3.8.1 Início..... | 126 |
| 3.8.2 Instrução | 127 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 3.8.3 | Decisão | 129 |
| 3.8.4 | Motivação..... | 130 |
| 3.8.5 | Desistência..... | 131 |
| 3.8.6 | Anulação, revogação e convalidação..... | 131 |
| 3.8.7 | Recurso..... | 131 |
| 3.8.8 | Revisão | 133 |
| 4. | Síntese do capítulo | 133 |

7

| | | |
|-----------------------|--|-----|
| LICITAÇÃO..... | 137 | |
| 1. | Introdução | 137 |
| 2. | Conceito e finalidades..... | 137 |
| 3. | Perfil constitucional..... | 138 |
| 3.1 | Competência legislativa..... | 138 |
| 3.2 | Exigência constitucional da realização de licitação | 139 |
| 4. | Lei 14.133/2021: A nova lei de licitações e contratos administrativos..... | 140 |
| 4.1 | Vigência | 140 |
| 4.2 | Aplicação | 141 |
| 5. | Princípios da licitação | 142 |
| 5.1 | Princípio da competitividade | 143 |
| 5.2 | Princípio da vinculação ao edital..... | 143 |
| 5.3 | Princípio da publicidade dos atos da licitação | 143 |
| 5.4 | Princípio da igualdade entre os licitantes..... | 143 |
| 5.5 | Princípio do julgamento objetivo..... | 143 |
| 5.6 | Princípio do desenvolvimento nacional sustentável | 144 |
| 5.7 | Princípio do planejamento | 144 |
| 5.8 | Princípio da segregação de funções..... | 144 |
| 5.9 | Princípio da motivação | 144 |
| 5.10 | Princípio da segurança jurídica | 144 |
| 5.11 | Princípio da economicidade | 145 |
| 5.12 | Disposições do Decreto-Lei nº 4.657, de 4 de setembro de 1942 (LINDB)..... | 145 |
| 6. | Contratação direta..... | 146 |
| 6.1 | Inexigibilidade | 147 |

| | | |
|---------|---|-----|
| 6.2 | Dispensa..... | 148 |
| 6.2.1 | Licitação dispensável..... | 149 |
| 6.2.1.1 | Em razão do pequeno valor | 149 |
| 6.2.1.2 | Em razão do objeto..... | 149 |
| 6.2.1.3 | Em razão da pessoa..... | 151 |
| 6.2.1.4 | Em razão de situações excepcionais..... | 152 |
| 6.3 | Alienação de bens e licitação dispensada..... | 153 |
| 7. | Objeto da licitação | 154 |
| 7.1 | Compras..... | 155 |
| 7.2 | Obras e serviços de engenharia | 156 |
| 7.2.1 | Regimes de execução indireta..... | 156 |
| 7.3 | Serviços em Geral | 157 |
| 7.4 | Locação de Imóveis | 158 |
| 8. | Modalidades de licitação..... | 158 |
| 8.1 | Concorrência | 159 |
| 8.2 | Pregão | 160 |
| 8.3 | Diálogo competitivo | 162 |
| 8.4 | Concurso | 164 |
| 8.5 | Leilão | 165 |
| 8.6 | Modalidade x objeto | 166 |
| 9. | Processo licitatório..... | 167 |
| 9.1 | Agentes públicos na Lei nº 14.133/2021 | 167 |
| 9.1.1 | Autoridade máxima | 167 |
| 9.1.2 | Agente de contratação..... | 168 |
| 9.1.3 | Comissão de contratação | 168 |
| 9.1.4 | Vedações legais aplicáveis aos agentes públicos (art. 9º) | 169 |
| 9.1.5 | Defesa do agente público por órgão de advocacia pública (art. 10) | 169 |
| 9.2 | Licitante | 170 |
| 9.2.1 | Vedações..... | 170 |
| 9.2.2 | Consórcio de empresas | 171 |
| 9.2.3 | Cooperativas | 171 |
| 9.3 | Fases do processo licitatório | 172 |
| 9.4 | Fase preparatória..... | 172 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 9.4.1 | Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP)..... | 173 |
| 9.4.2 | Centrais de compras | 173 |
| 9.4.3 | Bens de qualidade comum e bens de luxo (art. 20)..... | 174 |
| 9.4.4 | Audiência pública e consulta pública (art. 21) | 174 |
| 9.4.5 | Matriz de alocação de riscos (art. 22)..... | 174 |
| 9.4.6 | Orçamento estimado (artigos 23 e 24)..... | 175 |
| 9.4.7 | Edital (art. 25)..... | 176 |
| 9.5 | Fase externa..... | 177 |
| 9.5.1 | Divulgação do edital de licitação | 177 |
| 9.5.2 | Apresentação de propostas e lances | 178 |
| | 9.5.2.1 Modo de disputa..... | 178 |
| 9.5.3 | Julgamento..... | 179 |
| | 9.5.3.1 Critérios de Julgamento..... | 181 |
| 9.5.4 | Habilitação..... | 184 |
| 9.6 | Impugnações, pedido de esclarecimentos e recursos | 186 |
| 9.6.1 | Impugnações e pedido de esclarecimentos ao edital..... | 186 |
| 9.6.2 | Fase recursal..... | 186 |
| | 9.6.2.1 Recurso | 186 |
| | 9.6.2.2 Pedido de reconsideração | 188 |
| 9.7 | Encerramento da licitação..... | 189 |
| 10. | Procedimentos auxiliares | 190 |
| 10.1 | Credenciamento | 190 |
| 10.2 | Pré-qualificação | 190 |
| 10.3 | Procedimento de Manifestação de Interesse (PMI)..... | 191 |
| 10.4 | Sistema de registro de preços | 191 |
| 10.5 | Registro cadastral..... | 193 |
| 11. | Síntese do capítulo | 193 |

8

CONTRATO ADMINISTRATIVO..... 201

| | | |
|-----|---------------------------------|-----|
| 1. | Introdução e conceito..... | 201 |
| 1.1 | Contratos da Administração..... | 201 |
| 1.2 | Conceito..... | 202 |
| 2. | Características..... | 202 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 3. | Formalização do contrato | 204 |
| 3.1 | Cláusulas necessárias | 205 |
| 3.2 | Meios de formalização do contrato administrativo | 207 |
| 3.3 | Divulgação no Portal Nacional de Contratações Públicas | 207 |
| 4. | Garantias | 208 |
| 4.1 | Seguro-garantia | 209 |
| 5. | Alocação de riscos | 209 |
| 6. | Prerrogativas da administração | 210 |
| 6.1 | Alteração unilateral do contrato administrativo | 210 |
| 6.2 | Rescisão unilateral do contrato administrativo | 210 |
| 6.3 | Manutenção do equilíbrio econômico-financeiro | 210 |
| 6.4 | Restrições ao uso da cláusula de exceção do contrato não cumprido (<i>exceptio non adimpleti contractus</i>) | 211 |
| 6.5 | Controle e fiscalização do contrato administrativo | 212 |
| 6.6 | Retomada do objeto | 212 |
| 6.7 | Aplicação de sanções | 213 |
| 6.7.1 | Processo de Responsabilização | 216 |
| 6.7.2 | Prescrição | 217 |
| 6.7.3 | Reabilitação | 217 |
| 7. | Duração do contrato administrativo | 217 |
| 8. | Execução do contrato | 221 |
| 8.1 | Responsabilidade | 221 |
| 8.2 | Subcontratação | 222 |
| 9. | Alteração do contrato | 222 |
| 10. | Extinção do contrato | 223 |
| 10.1 | Teoria da imprevisão | 226 |
| 10.1.1 | Força maior e caso fortuito | 226 |
| 10.1.2 | Fato do príncipe | 226 |
| 10.1.3 | Fato da Administração | 227 |
| 10.1.4 | Interferências imprevistas | 227 |
| 11. | Recebimento do objeto | 227 |
| 12. | Nulidade dos contratos | 228 |
| 13. | Síntese do capítulo | 229 |

9**SERVIÇOS PÚBLICOS..... 233**

| | |
|--|-----|
| 1. Conceito..... | 233 |
| 2. Classificação | 233 |
| 3. Regulamentação e controle | 235 |
| 3.1 Princípios do serviço público | 236 |
| 4. Competência para prestação do serviço público..... | 237 |
| 5. Formas de prestação do serviço público..... | 239 |
| 5.1 Concessão de serviço público..... | 240 |
| 5.1.1 Direitos e obrigações dos usuários..... | 240 |
| 5.1.2 Licitação e contrato de concessão | 242 |
| 5.1.3 Responsabilidade e encargos da concessionária e do poder concedente | 243 |
| 5.1.4 Intervenção..... | 244 |
| 5.1.5 Extinção da concessão..... | 245 |
| 5.1.6 Parceria Público-Privada (PPP) | 247 |
| 5.2 Permissão de serviço público..... | 248 |
| 5.3 Autorização de serviço público | 249 |
| 6. Síntese do capítulo | 249 |

10**BENS PÚBLICOS 253**

| | |
|---|-----|
| 1. Conceito..... | 253 |
| 2. Classificação | 253 |
| 3. Regime jurídico | 255 |
| 3.1 Inalienabilidade | 255 |
| 3.1.1 Afetação e desafetação..... | 255 |
| 3.2 Impenhorabilidade..... | 257 |
| 3.3 Imprescritibilidade..... | 257 |
| 3.4 Não onerabilidade..... | 258 |
| 4. Uso de bem público por particular..... | 258 |
| 4.1 Instrumentos de formalização de uso privativo de bem público..... | 258 |
| 5. Síntese do capítulo | 259 |

11**INTERVENÇÃO DO ESTADO NA PROPRIEDADE..... 261**

| | |
|--|-----|
| 1. Introdução | 261 |
| 2. Modalidades | 262 |
| 2.1 Limitações administrativas | 262 |
| 2.2 Servidão administrativa | 263 |
| 2.3 Requisição administrativa..... | 263 |
| 2.4 Ocupação temporária ou provisória..... | 264 |
| 2.5 Tombamento | 264 |
| 2.6 Desapropriação | 265 |
| 2.6.1 Conceito e natureza jurídica | 266 |
| 2.6.2 Competência..... | 266 |
| 2.6.3 Pressupostos | 267 |
| 2.6.3.1 Indenização..... | 268 |
| 2.6.4 Objeto..... | 269 |
| 2.6.5 Procedimento: noções..... | 270 |
| 2.6.6.1 Fase declaratória | 270 |
| 2.6.6.2 Fase executória..... | 271 |
| 2.6.6 Tredestinação e retrocessão | 272 |
| 3. Síntese do capítulo | 272 |

12**AGENTES PÚBLICOS..... 275**

| | |
|--|-----|
| 1. Conceito..... | 275 |
| 2. Classificação | 275 |
| 3. Cargo público, emprego público e função pública..... | 277 |
| 4. Regime jurídico único..... | 278 |
| 5. Disposições constitucionais | 280 |
| 5.1 Acesso aos cargos, empregos e funções públicas | 280 |
| 5.1.1 Concurso Público..... | 282 |
| 5.1.2 Exceções à regra do concurso público | 286 |
| 5.1.2.1 Cargo em comissão | 286 |
| 5.1.2.2 Contratação temporária..... | 288 |
| 5.1.2.3 Contratação de agentes públicos de saúde e agentes de combate a endemias | 289 |

| | | |
|---------|--|-----|
| 5.2 | Sistema remuneratório | 289 |
| 5.2.1 | Fixação, alteração e revisão do subsídio e da remuneração | 290 |
| 5.2.2 | Remuneração mínima | 291 |
| 5.2.3 | Teto remuneratório | 291 |
| 5.2.4 | Irredutibilidade, incidência de acréscimos e vedação à equiparação e à vinculação..... | 294 |
| 5.3 | Acumulação de cargos, empregos e funções públicas..... | 295 |
| 5.4 | Direitos sociais do servidor público | 297 |
| 5.4.1 | Direito de greve | 298 |
| 5.5 | Estabilidade | 299 |
| 5.6 | Regime Próprio de Previdência Social (RPPS): noções gerais..... | 301 |
| 5.6.1 | Aposentadoria | 303 |
| 5.6.1.1 | Espécies de aposentadoria..... | 304 |
| 5.6.1.2 | Pensão por morte | 306 |
| 6. | Síntese do capítulo | 307 |

13

LEI Nº 8.112/1990: REGIME JURÍDICO DOS SERVIDORES PÚBLICOS CIVIS FEDERAIS 311

| | | |
|-------|--|-----|
| 1. | Introdução | 311 |
| 2. | Disposições preliminares | 311 |
| 3. | Provimento, vacância, remoção e redistribuição | 312 |
| 3.1 | Provimento..... | 312 |
| 3.1.1 | Nomeação, posse e exercício | 313 |
| 3.1.2 | Estágio probatório | 315 |
| 3.1.3 | Formas de provimento derivado | 316 |
| 3.2 | Vacância..... | 318 |
| 3.3 | Remoção e redistribuição | 319 |
| 4. | Direitos e vantagens..... | 319 |
| 4.1 | Vencimento e remuneração..... | 319 |
| 4.2 | Vantagens..... | 321 |
| 4.2.1 | Indenizações | 321 |
| 4.2.2 | Gratificações e adicionais..... | 323 |
| 4.3 | Férias | 325 |
| 4.4 | Licenças e afastamentos | 325 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 4.5 | Concessões | 329 |
| 4.6 | Tempo de serviço | 330 |
| 4.7 | Direito de petição | 331 |
| 5. | Regime disciplinar..... | 332 |
| 5.1 | Deveres e proibições..... | 332 |
| 5.2 | Acumulação..... | 334 |
| 5.3 | Responsabilidades | 334 |
| 5.4 | Penalidades..... | 335 |
| 6. | Processo administrativo disciplinar | 340 |
| 6.1 | Sindicância | 341 |
| 6.2 | Processo administrativo disciplinar | 342 |
| 6.2.1 | Instauração | 343 |
| 6.2.2 | Inquérito administrativo | 343 |
| 6.2.3 | Julgamento..... | 345 |
| 6.2.4 | Rito sumário..... | 345 |
| 6.2.5 | Revisão do processo administrativo disciplinar..... | 347 |
| 7. | Seguridade social..... | 347 |
| 7.1 | Benefícios | 348 |
| 7.1.1 | Pensão por morte..... | 350 |
| 7.2 | Assistência à saúde..... | 351 |
| 8. | Síntese do capítulo | 351 |

14

RESPONSABILIDADE CIVIL DO ESTADO 357

| | | |
|-------|--|-----|
| 1. | Conceito..... | 357 |
| 2. | Teorias | 357 |
| 3. | Responsabilidade civil do estado brasileiro..... | 359 |
| 3.1 | Responsabilidade por ação | 359 |
| 3.1.1 | Excludentes da responsabilidade objetiva | 361 |
| 3.2 | Responsabilidade por omissão..... | 362 |
| 3.3 | Responsabilidade por atos legislativos..... | 365 |
| 3.4 | Responsabilidade por atos judiciais..... | 365 |
| 3.5 | Reparação do dano e direito de regresso | 366 |
| 4. | Síntese do capítulo | 367 |

15**CONTROLE DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA 371**

| | |
|------------------------------------|-----|
| 1. Conceito..... | 371 |
| 2. Tipos de controle | 371 |
| 3. Controle administrativo | 373 |
| 3.1 Recursos administrativos | 373 |
| 4. Controle legislativo | 374 |
| 4.1 Controle político | 375 |
| 4.2 Controle financeiro..... | 376 |
| 5. Controle judicial..... | 380 |
| 5.1 Meios de controle..... | 381 |
| 5.1.1 <i>Habeas data</i> | 381 |
| 5.1.2 Mandado de segurança..... | 382 |
| 5.1.3 Mandado de injunção..... | 384 |
| 5.1.4 Ação popular..... | 385 |
| 5.1.5 Ação civil pública..... | 386 |
| 6. Síntese do capítulo | 387 |

16**IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA: LEI Nº 8.429/1992..... 391**

| | |
|--|-----|
| 1. Introdução e conceito..... | 391 |
| 2. Lei nº 8.429/92 (Lei de Improbidade Administrativa) | 392 |
| 2.1 Disposições gerais | 392 |
| 2.1.1 Ato de improbidade | 392 |
| 2.2 Sujeito passivo | 393 |
| 2.3 Sujeito ativo..... | 394 |
| 2.4 Modalidades de atos de improbidade..... | 395 |
| 2.4.1 Atos de improbidade que importam enriquecimento ilícito..... | 395 |
| 2.4.2 Atos de improbidade que causam prejuízo ao erário | 396 |
| 2.4.3 Atos de improbidade que atentam contra os princípios da Administração Pública | 399 |
| 2.5 Sanções..... | 400 |
| 2.6 Declaração de bens..... | 403 |
| 2.7 Procedimento administrativo..... | 404 |

| | | |
|---------|--------------------------------------|-----|
| 2.8 | Ação judicial | 404 |
| 2.8.1 | Medidas cautelares | 405 |
| 2.8.1.1 | Afastamento do agente público..... | 405 |
| 2.8.1.2 | Indisponibilidade dos bens | 405 |
| 2.8.2 | Procedimento | 406 |
| 2.8.3 | Acordo de não persecução civil | 408 |
| 2.8.4 | Prescrição..... | 409 |
| 3. | Síntese do capítulo | 410 |

| | |
|--------------------------|------------|
| REFERÊNCIAS | 415 |
|--------------------------|------------|