



SUMÁRIO

| | |
|---|-----------|
| 1. NOÇÕES PRELIMINARES | 25 |
| 1. Direito..... | 25 |
| 2. Direito Administrativo | 26 |
| 2.1. Conceito..... | 26 |
| 2.2. Relação com outros ramos do Direito | 30 |
| 2.3. Fontes do Direito Administrativo..... | 32 |
| 2.4. Codificação do Direito Administrativo | 38 |
| 2.5. Interpretação de regras do Direito Administrativo..... | 38 |
| 2.6. Evolução histórica do Direito Administrativo..... | 39 |
| 2.7. Sistemas administrativos..... | 40 |
| 3. Estado, governo e administração pública | 40 |
| 3.1. Estado | 41 |
| 3.1.1. Poderes e funções do Estado | 41 |
| 3.1.2. Organização do Estado..... | 43 |
| 3.2. Governo | 44 |
| 3.3. Administração Pública | 44 |
| 4. Atividade administrativa..... | 45 |
| 5. Quadro sinóptico..... | 46 |
| | |
| 2. REGIME JURÍDICO ADMINISTRATIVO..... | 49 |
| 1. Conceito de regime jurídico administrativo | 49 |
| 2. Distinção entre princípios e regras..... | 50 |
| 3. Princípios do Direito Administrativo | 52 |
| 3.1. Princípio da supremacia do interesse público | 53 |
| 3.2. Princípio da indisponibilidade do interesse público..... | 54 |
| 3.2.1. Conceito de interesse público..... | 55 |
| 3.3. Princípio da legalidade..... | 56 |
| 3.3.1. Princípio da juridicidade | 60 |
| 3.4. Princípio da impessoalidade | 61 |
| 3.5. Princípio da finalidade..... | 66 |
| 3.6. Princípio da moralidade..... | 68 |
| 3.7. Princípio da publicidade | 69 |

| | |
|---|------------|
| 3.8. Princípio da eficiência..... | 74 |
| 3.9. Princípio da isonomia | 77 |
| 3.10. Princípio do contraditório | 80 |
| 3.11. Princípio da ampla defesa..... | 81 |
| 3.12. Princípio da razoabilidade..... | 84 |
| 3.13. Princípio da proporcionalidade..... | 85 |
| 3.14. Princípio da continuidade..... | 86 |
| 3.15. Princípio da autotutela..... | 97 |
| 3.16. Princípio da especialidade | 99 |
| 3.17. Princípio da presunção de legitimidade | 99 |
| 3.18. Princípio da motivação..... | 100 |
| 3.19. Princípio da segurança jurídica..... | 102 |
| 4. A inobservância de um princípio | 103 |
| 5. Quadro sinóptico..... | 104 |
| 6. Súmulas correlatas..... | 107 |
| 6.1. STF – Súmulas Vinculantes | 107 |
| 6.2. Súmulas do STF..... | 107 |
| 6.3. Súmulas do STJ..... | 108 |
| 3. ORGANIZAÇÃO DA ADMINISTRAÇÃO..... | 109 |
| 1. Administração Pública – Organização Administrativa | 109 |
| 1.1. Princípios fundamentais da Administração Pública Federal..... | 110 |
| 1.2. A manifestação de vontade da pessoa jurídica – teorias sobre as relações com seus agentes..... | 111 |
| 2. Formas de prestação da atividade administrativa..... | 113 |
| 2.1. Formas de descentralização | 114 |
| 3. Órgãos públicos | 116 |
| 3.1. Principais características | 117 |
| 3.2. Classificação | 120 |
| 4. Administração direta..... | 122 |
| 5. Administração indireta | 123 |
| 5.1. Características gerais..... | 125 |
| 5.2. Autarquias..... | 129 |
| 5.2.1. Conceito e outras considerações | 129 |
| 5.2.2. Regime jurídico..... | 130 |
| 5.2.3. Autarquias profissionais | 147 |
| 5.2.4. Autarquias territoriais..... | 157 |
| 5.2.5. Autarquias de regime especial..... | 157 |
| 5.3. Agências reguladoras..... | 158 |
| 5.3.1. Conceito e função | 158 |
| 5.3.2. Espécies de agências..... | 159 |
| 5.3.3. Regime especial..... | 161 |
| 5.3.4. Regras gerais | 162 |

| | | |
|------------|---|------------|
| 5.3.4.1. | Estrutura organizacional..... | 162 |
| 5.3.4.2. | Dirigentes das Agências Reguladoras | 163 |
| 5.3.4.3. | Regime de pessoal | 167 |
| 5.3.4.4. | Licitação | 168 |
| 5.3.4.5. | Processo decisório das agências reguladoras | 170 |
| 5.3.4.6. | Prestação de contas e controle social..... | 172 |
| 5.3.4.7. | Instrumentos de interação e articulação das agências reguladoras | 173 |
| 5.4. | Fundação pública..... | 176 |
| 5.4.1. | Conceito..... | 176 |
| 5.4.2. | Natureza jurídica | 177 |
| 5.4.3. | Fundação pública de direito público..... | 180 |
| 5.4.4. | Fundação pública de direito privado | 182 |
| 5.5. | Agências executivas..... | 184 |
| 5.6. | Empresas estatais..... | 186 |
| 5.6.1. | Conceitos..... | 186 |
| 5.6.2. | Principais semelhanças e diferenças entre as empresas públicas e as sociedades de economia mista..... | 187 |
| 5.6.3. | Finalidades..... | 188 |
| 5.6.4. | Regime jurídico..... | 190 |
| 6. | Quadro sinóptico..... | 215 |
| 7. | Súmulas correlatas..... | 218 |
| 7.1. | STF – Súmulas Vinculantes | 218 |
| 7.2. | Súmulas do STF..... | 219 |
| 7.3. | Súmulas do STJ..... | 220 |
| 4. | TERCEIRO SETOR..... | 223 |
| 1. | Setores da economia nacional..... | 223 |
| 2. | Entes de cooperação | 225 |
| 2.1. | Serviços sociais autônomos..... | 225 |
| 2.2. | Entidades de apoio | 230 |
| 2.3. | Organizações sociais..... | 231 |
| 2.4. | Organizações da sociedade civil de interesse público..... | 236 |
| 2.4.1. | Semelhanças e distinções entre OS e Oscip | 238 |
| 2.5. | Organização da sociedade civil | 239 |
| 3. | Parcerias com poder público | 240 |
| 3.1. | Parcerias com a Organização da Sociedade Civil – Lei n. 13.019/2014..... | 242 |
| 3.1.1. | Organização da sociedade civil..... | 244 |
| 3.1.2. | Dos impedimentos e vedações (arts. 39 a 41)..... | 246 |
| 3.1.3. | Formalização | 247 |
| 3.1.3.1. | Seleção..... | 247 |
| 3.1.3.1.1. | Procedimento de manifestação de interesse público | 247 |

| | |
|---|------------|
| 3.1.3.1.2. Chamamento público | 248 |
| 3.1.3.2. Novos instrumentos – termo de colaboração, termo de fomento e acordos de cooperação..... | 252 |
| 3.1.4. Medidas para execução e eficiência da parceria..... | 255 |
| 3.1.4.1. Planejamento | 255 |
| 3.1.4.2. Regras para execução..... | 255 |
| 3.1.4.3. Monitoramento e avaliação | 256 |
| 3.1.4.4. Prestação de contas | 258 |
| 3.1.5. Responsabilidades e sanções..... | 260 |
| 3.2. Parcerias com Fundos Patrimoniais – Lei n. 13.800/2019..... | 260 |
| 4. Quadro sinóptico..... | 265 |
| 5. Súmulas correlatas..... | 270 |
| 5.1. Súmulas do STF..... | 270 |
| 5.2. Súmulas do STJ..... | 270 |
| 5. PODERES DA ADMINISTRAÇÃO E DOS ADMINISTRADORES | 271 |
| 1. Conceito | 271 |
| 2. Características | 272 |
| 3. Poder vinculado e poder discricionário..... | 273 |
| 4. Poder regulamentar | 274 |
| 4.1. Considerações sobre atos normativos, leis e regulamentos..... | 274 |
| 4.2. Tipos de regulamento..... | 275 |
| 4.3. Controle dos atos administrativos..... | 279 |
| 5. Poder hierárquico..... | 283 |
| 6. Poder disciplinar | 284 |
| 7. Poder de polícia..... | 288 |
| 7.1. Conceito..... | 288 |
| 7.2. A expressão “poder de polícia”..... | 290 |
| 7.3. Fundamento e essência do poder de polícia | 291 |
| 7.4. Atos por meio dos quais se expressa o poder de polícia | 293 |
| 7.5. Delegação dos atos de polícia | 294 |
| 7.6. Atributos do poder de polícia..... | 296 |
| 7.7. Poder de polícia e o princípio da proporcionalidade | 298 |
| 7.8. Controle dos atos de polícia..... | 299 |
| 7.9. Setores da polícia administrativa..... | 300 |
| 7.10. Polícia administrativa e polícia judiciária..... | 300 |
| 8. Poderes e deveres do administrador público | 301 |
| 8.1. Deveres do administrador..... | 301 |
| 8.2. Uso e abuso de poder..... | 302 |
| 8.3. Formas de abuso de poder | 302 |
| 8.4. Abuso de poder e legalidade..... | 303 |
| 9. Quadro sinóptico..... | 304 |
| 10. Súmulas correlatas..... | 306 |

| | |
|--|------------|
| 10.1. STF – Súmulas Vinculantes | 306 |
| 10.2. Súmulas do STF | 306 |
| 10.3. Súmulas do STJ | 307 |
| 6. ATO ADMINISTRATIVO | 309 |
| 1. Introdução e conceito | 309 |
| 1.1. Ato e fato jurídico | 309 |
| 1.2. Ato da administração e ato administrativo | 312 |
| 1.3. Conceito de ato administrativo | 313 |
| 2. Vinculação e discricionariedade | 315 |
| 3. Elementos do ato administrativo | 318 |
| 3.1. Sujeito competente | 319 |
| 3.1.1. Principais regras | 320 |
| 3.2. Forma | 323 |
| 3.2.1. Princípio da solenidade | 323 |
| 3.2.2. Silêncio administrativo | 324 |
| 3.2.3. Vício na forma | 326 |
| 3.3. Motivo | 327 |
| 3.3.1. Legalidade do motivo | 327 |
| 3.3.2. Principais distinções | 328 |
| 3.3.3. Teoria dos motivos determinantes | 333 |
| 3.4. Objeto | 335 |
| 3.4.1. Requisitos de validade | 335 |
| 3.4.2. Discricionariedade e vinculação | 336 |
| 3.5. Finalidade | 336 |
| 3.5.1. Distinções: motivo, objeto e finalidade | 337 |
| 3.6. Quadro comparativo | 338 |
| 4. Mérito administrativo | 339 |
| 4.1. Possibilidade de controle pelo Poder Judiciário | 341 |
| 5. Atributos do ato administrativo | 343 |
| 5.1. Presunção de legitimidade, legalidade e de veracidade | 343 |
| 5.2. Autoexecutoriedade | 345 |
| 5.3. Imperatividade | 346 |
| 5.4. Tipicidade | 346 |
| 6. Classificação | 347 |
| 6.1. Quanto aos destinatários | 347 |
| 6.2. Quanto ao alcance | 347 |
| 6.3. Quanto à manifestação de vontade | 348 |
| 6.4. Quanto ao grau de liberdade | 348 |
| 6.5. Quanto ao objeto | 349 |
| 6.6. Quanto à formação | 350 |
| 6.7. Quanto à estrutura do ato | 351 |
| 6.8. Quanto aos efeitos | 352 |

| | |
|--|------------|
| 6.9. Quanto aos resultados na esfera jurídica..... | 352 |
| 6.10. Quanto à situação jurídica que criam..... | 352 |
| 7. Modalidades de atos administrativos..... | 353 |
| 7.1. Atos normativos..... | 353 |
| 7.2. Atos ordinatórios..... | 355 |
| 7.3. Atos negociais..... | 356 |
| 7.4. Atos enunciativos..... | 359 |
| 7.5. Atos punitivos..... | 360 |
| 8. Formação e efeitos..... | 361 |
| 8.1. Perfeição..... | 361 |
| 8.2. Validade..... | 362 |
| 8.3. Eficácia..... | 362 |
| 8.4. Possíveis combinações..... | 364 |
| 9. Extinção do ato administrativo..... | 365 |
| 9.1. Formas de extinção..... | 365 |
| 9.2. Invalidação..... | 367 |
| 9.2.1. Formas de invalidação..... | 367 |
| 9.2.2. Anulação..... | 369 |
| 9.2.3. Convalidação e sanatória..... | 375 |
| 9.2.4. Estabilização de efeitos..... | 376 |
| 9.2.5. Possíveis vícios do ato administrativo..... | 383 |
| 9.3. Revogação..... | 384 |
| 9.4. Coisa julgada administrativa..... | 387 |
| 10. Quadro sinóptico..... | 387 |
| 11. Súmulas correlatas..... | 392 |
| 11.1. STF – Súmulas Vinculantes..... | 392 |
| 11.2. Súmulas do STF..... | 393 |
| 11.3. Súmulas do STJ..... | 393 |
| 7. LICITAÇÃO..... | 395 |
| 1. Conceito e legislação..... | 395 |
| 1.1. Regime de transição..... | 399 |
| 1.2. Critérios transnacionais..... | 403 |
| 2. Finalidade..... | 404 |
| 3. Competência para legislar..... | 406 |
| 4. Sujeitos à licitação..... | 409 |
| 5. Incidência da lei..... | 418 |
| 6. Princípios básicos..... | 420 |
| 7. Os agentes públicos e as comissões de licitações..... | 433 |
| 7.1. Das comissões de licitação na Lei nº 8.666/93..... | 436 |
| 7.2. Das vedações dos agentes públicos..... | 438 |
| 8. Contratação direta – dispensa e inexigibilidade..... | 440 |
| 8.1. Inexigibilidade..... | 442 |

| | | |
|----------|--|-----|
| 8.1.1. | Pressupostos para a realização da licitação..... | 442 |
| 8.1.2. | Objeto licitável e a pluralidade..... | 444 |
| 8.1.2.1. | Bem singular | 444 |
| 8.1.2.2. | Serviços singulares | 444 |
| 8.1.2.3. | Hipóteses legais de inexigibilidade | 445 |
| 8.2. | Dispensa de licitação..... | 451 |
| 8.2.1. | Licitação dispensada..... | 451 |
| 8.2.2. | Licitação dispensável..... | 453 |
| 8.2.2.1. | Quadro comparativo – dispensa de licitação..... | 464 |
| 9. | Modalidades | 472 |
| 9.1. | Concorrência..... | 479 |
| 9.2. | Tomada de preços..... | 481 |
| 9.3. | Convite | 482 |
| 9.4. | Concurso..... | 485 |
| 9.5. | Leilão..... | 486 |
| 9.6. | Pregão..... | 489 |
| 9.7. | Diálogos competitivos | 493 |
| 9.8. | Outras modalidades..... | 494 |
| 10. | Procedimento licitatório..... | 496 |
| 10.1. | Procedimento geral na Lei nº 8.666/93 aos editais publicados até 29/12/2023..... | 496 |
| 10.1.1. | Fase interna | 497 |
| 10.1.2. | Fase externa | 504 |
| 10.2. | Procedimento licitatório da Lei nº 10.520/02 | 517 |
| 10.2.1. | Pregão eletrônico..... | 520 |
| 10.3. | Procedimento geral na Lei nº 14.133/2021 | 527 |
| 10.3.1. | Fase preparatória..... | 527 |
| 10.3.2. | Fase de divulgação do edital de licitação | 535 |
| 10.3.3. | Fase de apresentação de propostas e lances | 537 |
| 10.3.4. | Fase de julgamento..... | 539 |
| 10.3.5. | Fase de habilitação..... | 544 |
| 10.3.6. | Fase recursal..... | 548 |
| 10.3.7. | Fase de homologação | 550 |
| 11. | Procedimentos auxiliares..... | 550 |
| 11.1. | Credenciamento | 550 |
| 11.2. | Procedimento de pré-qualificação..... | 551 |
| 11.3. | Procedimento de manifestação de interesse | 552 |
| 11.4. | Sistema de registros de preços..... | 552 |
| 11.5. | Registro cadastral..... | 557 |
| 12. | Algumas licitações | 559 |
| 12.1. | Licitações de grande vulto e alta complexidade técnica | 559 |
| 12.2. | Licitações internas e internacionais | 560 |
| 12.3. | Licitações das microempresas e empresas de pequeno porte | 561 |

| | |
|---|------------|
| 12.4. Licitação para contratação de serviço de publicidade | 566 |
| 12.5. Regime diferenciado de contratações (RDC) | 567 |
| 12.6. Licitações nas empresas públicas e sociedades de economia mista (Lei n. 13.303/2016) | 570 |
| 12.7. Regime de licitação e contratação pública para enfrentamento da pandemia de Covid-19..... | 578 |
| 12.8. Regime de licitação e contratação pública para <i>startups</i> | 583 |
| 13. Das irregularidades | 585 |
| 13.1. Infrações e sanções administrativas..... | 585 |
| 13.2. Das impugnações, dos pedidos de esclarecimento e dos recursos..... | 585 |
| 13.2.1. Dos recursos, do pedido de reconsideração e da representação na Lei n. 8.666/93 | 585 |
| 13.2.2. Dos recursos, dos pedidos de esclarecimentos e das impugnações na Lei n. 14.133/2021..... | 587 |
| 13.3. Do controle das contratações..... | 588 |
| 14. Quadro sinóptico..... | 590 |
| 15. Súmulas correlatas..... | 600 |
| 15.1. Súmulas do STF..... | 600 |
| 15.2. Súmulas do STJ..... | 600 |
| 8. CONTRATOS ADMINISTRATIVOS..... | 601 |
| 1. Conceito | 601 |
| 2. Características | 603 |
| 3. Formalismo..... | 604 |
| 4. Cláusulas necessárias | 610 |
| 5. Garantia | 614 |
| 6. Duração do contrato..... | 617 |
| 7. Pagamentos devidos ao contratado..... | 622 |
| 8. Cláusulas exorbitantes..... | 630 |
| 9. Alteração contratual..... | 636 |
| 9.1. Alteração unilateral do contrato administrativo..... | 637 |
| 9.2. Alteração bilateral do contrato | 640 |
| 9.2.1. Teoria da imprevisão | 642 |
| 9.3. Situações específicas para alguns contratos | 644 |
| 9.4. Matriz de alocação de riscos..... | 645 |
| 10. da execução do contrato e suas responsabilidades..... | 646 |
| 11. Regras para entrega do objeto do contrato..... | 652 |
| 12. Extinção do contrato administrativo..... | 653 |
| 12.1. Formas de extinção do contrato da Lei n. 8.666/93..... | 653 |
| 12.2. Das hipóteses de extinção dos contratos na Lei n. 14.133/2021..... | 658 |
| 12.3. Das nulidades do contrato administrativo..... | 661 |
| 12.4. Meios alternativos de resolução de controvérsias..... | 662 |
| 13. Infrações e sanções administrativas | 663 |

| | |
|---|------------|
| 13.1. Sanções na Lei nº 8.666/93 | 663 |
| 13.2. Sanções na Lei nº 14.133/2021 | 665 |
| 13.3. Infrações da Lei nº 8.666/93..... | 666 |
| 13.4. Infrações na Lei nº 14.133/2021 | 667 |
| 14. Do procedimento administrativo de apuração das infrações administrativas... | 668 |
| 15. Responsabilização criminal, civil e administrativa..... | 671 |
| 16. Contratos em espécie..... | 673 |
| 16.1. Contratos propriamente ditos..... | 674 |
| 16.2. Contrato de concessão | 675 |
| 16.3. Contrato de permissão de serviço público..... | 676 |
| 16.4. Contrato de gestão | 677 |
| 17. Convênios e consórcios | 679 |
| 18. Consórcios públicos..... | 682 |
| 19. Contratos nas empresas públicas e sociedades de economia mista | 689 |
| 20. Contrato Público de Solução Inovadora (CPSI)..... | 691 |
| 21. Quadro sinóptico..... | 692 |
| 22. Súmulas correlatas..... | 702 |
| 22.1. Súmulas do STF | 702 |
| 22.2. Súmulas do STJ..... | 702 |
| 9. SERVIÇOS PÚBLICOS | 703 |
| 1. Conceito e elementos definidores | 703 |
| 2. Princípios..... | 705 |
| 2.1. Princípio da continuidade | 707 |
| 2.1.1. Instrumentos para garantir a continuidade..... | 707 |
| 2.1.2. Possibilidades de interrupção do serviço | 715 |
| 3. Determinação constitucional..... | 722 |
| 4. Classificação..... | 723 |
| 5. Delegação do serviço público | 727 |
| 5.1. Concessão comum de serviço público | 728 |
| 5.1.1. Fundamento legal..... | 728 |
| 5.1.2. Conceito..... | 728 |
| 5.1.3. Poder concedente..... | 730 |
| 5.1.3.1. Direitos e obrigações do poder concedente..... | 730 |
| 5.1.4. O concessionário | 732 |
| 5.1.4.1. Direitos e obrigações do concessionário | 733 |
| 5.1.5. Direitos e obrigações do usuário | 736 |
| 5.1.6. Natureza jurídica | 737 |
| 5.1.7. Distinções | 738 |
| 5.1.8. Formalidades da concessão..... | 738 |
| 5.1.8.1. Procedimento licitatório | 739 |
| 5.1.8.2. Contrato de concessão | 742 |
| 5.1.8.3. Possibilidades de transferência | 743 |

| | | |
|------------|--|------------|
| 5.1.9. | A remuneração e a política tarifária | 745 |
| 5.1.10. | Formas de extinção | 748 |
| 5.2. | Parcerias do Poder Público com os particulares | 750 |
| 5.2.1. | Conceito..... | 750 |
| 5.2.2. | Legislação..... | 750 |
| 5.2.3. | Objetivos..... | 752 |
| 5.2.4. | Modalidades..... | 753 |
| 5.2.5. | Características..... | 754 |
| 5.2.6. | Diretrizes..... | 755 |
| 5.2.7. | Formalização da concessão especial | 756 |
| 5.2.7.1. | Procedimento licitatório | 756 |
| 5.2.7.2. | Contrato de concessão especial..... | 758 |
| 5.2.7.3. | Sociedade de propósito específico..... | 760 |
| 5.2.8. | Vedações..... | 761 |
| 5.2.9. | Concessões especiais para o âmbito federal..... | 761 |
| 5.3. | Permissão de serviço público | 763 |
| 5.3.1. | Conceito e requisitos..... | 763 |
| 5.3.2. | A precariedade e a formalização..... | 764 |
| 5.3.3. | Principais diferenças | 767 |
| 5.4. | Autorização de serviço público | 767 |
| 6. | Quadro sinóptico..... | 768 |
| 7. | Súmulas correlatas..... | 771 |
| 7.1. | STF – Súmulas Vinculantes | 771 |
| 7.2. | Súmulas do STF..... | 772 |
| 7.3. | Súmulas do STJ..... | 772 |
| 10. | AGENTES PÚBLICOS | 773 |
| 1. | Conceito | 773 |
| 2. | Classificação..... | 774 |
| 2.1. | Agentes políticos | 775 |
| 2.2. | Servidores estatais..... | 777 |
| 2.2.1. | Servidores públicos..... | 778 |
| 2.2.1.1. | Regime jurídico dos servidores públicos | 778 |
| 2.2.1.1.1. | Regime jurídico único..... | 782 |
| 2.2.1.1.2. | A escolha do regime jurídico – preferência do regime estatutário | 783 |
| 2.2.1.1.3. | Garantia de manutenção do regime jurídico... .. | 788 |
| 2.2.2. | Servidores de entes governamentais de direito privado..... | 790 |
| 2.3. | Particulares em colaboração com a administração..... | 793 |
| 3. | Organização funcional..... | 795 |
| 3.1. | Conceitos..... | 795 |
| 3.1.1. | Cargo público | 796 |
| 3.1.2. | Função pública..... | 798 |

| | | |
|----------|---|-----|
| 3.1.2.1. | Cargo em comissão e função de confiança: distinção... | 799 |
| 3.1.3. | Emprego público..... | 800 |
| 3.1.4. | Contrato temporário..... | 801 |
| 3.2. | Cargo público – regras gerais | 802 |
| 3.2.1. | Classificação | 802 |
| 3.2.2. | Provimento | 804 |
| 3.2.3. | Nomeação, posse e exercício..... | 811 |
| 3.2.4. | Formas de deslocamento | 812 |
| 3.2.5. | Vacância | 814 |
| 3.2.6. | Desinvestidura – exoneração e demissão | 816 |
| 4. | Regras constitucionais..... | 819 |
| 4.1. | Acessibilidade..... | 819 |
| 4.2. | Concurso público..... | 820 |
| 4.2.1. | Exceções ao concurso público | 823 |
| 4.2.2. | Requisitos para concurso..... | 829 |
| 4.2.3. | Publicidade | 847 |
| 4.2.4. | Mudança no edital de concurso..... | 848 |
| 4.2.5. | Prazo de validade | 850 |
| 4.2.6. | Direito à nomeação..... | 851 |
| 4.2.7. | Realização de novo concurso público..... | 859 |
| 4.2.8. | Concurso público e a possibilidade de controle..... | 860 |
| 4.2.9. | Nulidades da nomeação e da investidura – teoria do fato consumado | 863 |
| 4.2.10. | Contratação irregular – consequências | 868 |
| 4.3. | Competência para julgamento das ações..... | 870 |
| 4.4. | Contratação temporária | 872 |
| 4.5. | Estabilidade | 880 |
| 4.5.1. | Conceitos: estabilidade, efetividade e vitaliciedade..... | 880 |
| 4.5.2. | Estabilidade e o texto constitucional..... | 881 |
| 4.5.2.1. | Estabilidade nas pessoas jurídicas de direito público.... | 885 |
| 4.5.2.2. | Estabilidade nas pessoas jurídicas de direito privado.... | 887 |
| 4.5.2.3. | Estabilidade em resumo | 888 |
| 4.5.3. | Estabilidade e dispensa..... | 889 |
| 4.5.4. | Estágio probatório | 895 |
| 4.6. | Direito de greve..... | 900 |
| 4.7. | Direito à sindicalização..... | 905 |
| 4.8. | Acumulação..... | 906 |
| 4.9. | Sistema remuneratório | 913 |
| 4.9.1. | Modalidades remuneratórias..... | 913 |
| 4.9.2. | Regras para fixação da remuneração | 917 |
| 4.9.3. | Revisão remuneratória | 918 |
| 4.9.4. | Teto remuneratório | 920 |
| 4.9.5. | Princípio da irredutibilidade..... | 929 |

| | |
|---|-------------|
| 4.9.6. Princípio da isonomia | 931 |
| 4.9.7. Proibição de vinculação e equiparação..... | 932 |
| 4.9.8. Pagamentos em atraso..... | 933 |
| 4.10. Direitos sociais | 934 |
| 4.11. Limite de despesas com pessoal..... | 937 |
| 4.12. Aposentadoria..... | 939 |
| 4.12.1. Conceitos fundamentais – premissas..... | 939 |
| 4.12.2. Histórico da aposentadoria – as diversas emendas constitucionais e suas mudanças..... | 943 |
| 4.12.3. Modalidades..... | 957 |
| 4.12.4. Princípio da integralidade | 964 |
| 4.12.5. Princípio da paridade..... | 965 |
| 4.12.6. Teto de proventos e regime complementar..... | 966 |
| 4.12.7. Contribuição dos inativos e pensionistas | 968 |
| 4.12.8. Cenário atual..... | 972 |
| 5. Direitos e vantagens dos servidores estatutários..... | 973 |
| 6. Deveres e responsabilidades dos servidores estatutários..... | 980 |
| 7. Quadro sinóptico..... | 982 |
| 8. Súmulas correlatas..... | 988 |
| 8.1. Súmulas vinculantes..... | 988 |
| 8.2. Súmulas do STF..... | 989 |
| 8.3. Súmulas do STJ..... | 991 |
| 8.4. Súmulas do TST..... | 992 |
| 11. BENS PÚBLICOS..... | 995 |
| 1. Domínio Público | 995 |
| 2. Conceito | 996 |
| 3. Competência Legislativa..... | 1000 |
| 4. Classificação dos Bens Públicos | 1000 |
| 5. Afetação e Desafetação | 1005 |
| 6. Regime jurídico dos bens públicos | 1008 |
| 7. Aquisição de bens para o Patrimônio Público..... | 1012 |
| 8. Alienação de Bens Públicos..... | 1016 |
| 9. Gestão de Bens Públicos..... | 1019 |
| 9.1. Utilização especial ou anormal – uso privativo..... | 1024 |
| 10. Bens Públicos em espécie | 1027 |
| 11. Quadro Sinóptico | 1034 |
| 12. Súmulas Correlatas | 1036 |
| 12.1. Súmulas do STF..... | 1036 |
| 12.2. Súmula do STJ..... | 1037 |
| 12. INTERVENÇÃO NA PROPRIEDADE | 1039 |
| 1. Direito de propriedade | 1039 |

| | |
|--|------|
| 2. Intervenção na propriedade..... | 1040 |
| 3. Fundamentos e regras constitucionais..... | 1040 |
| 4. Modalidades de intervenção..... | 1041 |
| 4.1. Limitação administrativa..... | 1042 |
| 4.1.1. Indenização..... | 1044 |
| 4.1.2. Controle..... | 1050 |
| 4.2. Servidão administrativa..... | 1050 |
| 4.2.1. Elementos definidores..... | 1051 |
| 4.2.2. Formas de constituição..... | 1052 |
| 4.2.3. Indenização..... | 1053 |
| 4.2.4. Distinções..... | 1053 |
| 4.2.5. Causas extintivas..... | 1054 |
| 4.2.6. Modalidades..... | 1055 |
| 4.3. Requisição..... | 1056 |
| 4.4. Ocupação temporária..... | 1059 |
| 4.4.1. Hipóteses de ocupação temporária..... | 1060 |
| 4.4.2. Distinções..... | 1062 |
| 4.5. Tombamento..... | 1063 |
| 4.5.1. Conceito e características..... | 1063 |
| 4.5.2. Natureza jurídica..... | 1064 |
| 4.5.3. Competência..... | 1066 |
| 4.5.4. Bens objeto de tombamento..... | 1067 |
| 4.5.5. Modalidades..... | 1068 |
| 4.5.6. Obrigações..... | 1068 |
| 4.5.7. Indenização..... | 1071 |
| 4.5.8. Procedimento..... | 1071 |
| 4.5.9. Extinção..... | 1072 |
| 4.6. Desapropriação..... | 1073 |
| 4.6.1. Objeto..... | 1075 |
| 4.6.2. Competência..... | 1078 |
| 4.6.3. Modalidades de desapropriação..... | 1081 |
| 4.6.3.1. Desapropriação comum..... | 1082 |
| 4.6.3.2. Desapropriação sancionatória..... | 1085 |
| 4.6.3.3. Desapropriação indireta..... | 1091 |
| 4.6.3.4. Desapropriação privada..... | 1096 |
| 4.6.4. Situações especiais – destinação dos bens desapropriados..... | 1097 |
| 4.6.5. Procedimento administrativo..... | 1099 |
| 4.6.6. Procedimento judicial – ação de desapropriação..... | 1103 |
| 4.6.7. Da indenização..... | 1107 |
| 4.6.8. Ação de desapropriação rural..... | 1122 |
| 4.6.9. Desapropriação de enfiteuse..... | 1123 |
| 4.6.10. Direito de extensão..... | 1125 |
| 4.6.11. Tredestinação..... | 1125 |

| | |
|--|-------------|
| 4.6.12. Retrocessão..... | 1126 |
| 5. Quadro sinóptico..... | 1128 |
| 6. Súmulas Correlatas | 1132 |
| 6.1. STF – Súmulas Vinculantes | 1132 |
| 6.2. Súmulas do STF..... | 1132 |
| 6.3. Súmulas do STJ..... | 1133 |
| 13. RESPONSABILIDADE CIVIL DO ESTADO | 1135 |
| 1. Aspectos Gerais – Fundamentos..... | 1135 |
| 2. Evolução | 1137 |
| 3. Tipos de responsabilidade..... | 1140 |
| 4. Elementos definidores..... | 1141 |
| 4.1. Sujeitos..... | 1142 |
| 4.2. Conduta estatal lesiva..... | 1145 |
| 4.3. Dano indenizável | 1156 |
| 4.4. A indenização..... | 1160 |
| 4.5. Hipóteses de exclusão | 1161 |
| 5. Vias para reparação do dano | 1164 |
| 6. Ação judicial – legitimidade passiva | 1165 |
| 7. Ação regressiva..... | 1168 |
| 8. Denúnciação da lide | 1169 |
| 9. Prescrição..... | 1171 |
| 10. Quadro sinóptico..... | 1176 |
| 11. Súmulas correlatas..... | 1179 |
| 11.1. STF – Súmulas Vinculantes | 1179 |
| 11.2. Súmula do STF..... | 1179 |
| 11.3. Súmulas do STJ..... | 1179 |
| 14. CONTROLE DA ADMINISTRAÇÃO | 1181 |
| 1. Introdução e conceito | 1181 |
| 2. Evolução | 1182 |
| 3. Controle do estado – atividade política e atividade administrativa..... | 1182 |
| 4. Controle da atividade administrativa..... | 1184 |
| 4.1. Classificação | 1186 |
| 4.1.1. Quanto ao órgão controlador..... | 1186 |
| 5. Controle administrativo | 1192 |
| 5.1. Aspectos gerais..... | 1192 |
| 5.2. Meios de controle..... | 1194 |
| 5.3. Órgãos específicos de controle..... | 1199 |
| 6. Controle legislativo..... | 1204 |
| 6.1. Tribunais de contas..... | 1205 |
| 7. Controle judicial..... | 1211 |

| | |
|---|-------------|
| 7.1. Meios de controle judicial..... | 1212 |
| 7.1.1. Mandado de segurança..... | 1212 |
| 7.1.2. Ação popular | 1216 |
| 7.1.3. Ação civil pública..... | 1218 |
| 7.1.4. Mandado de injunção..... | 1219 |
| 7.1.5. <i>Habeas data</i> | 1221 |
| 7.1.6. Ação direta de inconstitucionalidade..... | 1222 |
| 8. <i>Atos interna corporis</i> | 1222 |
| 9. Quadro sinóptico..... | 1223 |
| 10. Súmulas correlatas..... | 1226 |
| 10.1. Súmulas Vinculantes..... | 1226 |
| 10.2. Súmulas do STF..... | 1226 |
| 10.3. Súmulas do STJ..... | 1228 |
| | |
| 15. PROCESSO ADMINISTRATIVO | 1231 |
| 1. Conceito | 1231 |
| 2. Fontes do processo administrativo..... | 1231 |
| 3. Objetivos e obrigatoriedade..... | 1232 |
| 4. Princípios do processo administrativo..... | 1234 |
| 4.1. Princípio do devido processo legal..... | 1235 |
| 4.2. Princípio do contraditório | 1236 |
| 4.3. Princípio da ampla defesa..... | 1237 |
| 4.4. Princípio da verdade real | 1242 |
| 4.5. Princípio da legalidade e princípio da finalidade | 1243 |
| 4.6. Princípio da motivação..... | 1243 |
| 4.7. Princípio da razoabilidade e princípio da proporcionalidade..... | 1245 |
| 4.8. Princípio da oficialidade..... | 1245 |
| 4.9. Princípio da autotutela..... | 1246 |
| 4.10. Princípio da celeridade..... | 1247 |
| 5. Modalidades de procedimento | 1249 |
| 6. A Lei Geral do Processo Administrativo – Lei n.9.784/99 | 1249 |
| 6.1. Aspectos gerais..... | 1250 |
| 6.2. Fases do procedimento..... | 1254 |
| 7. Procedimento administrativo disciplinar..... | 1259 |
| 7.1. Conceito e finalidade | 1259 |
| 7.2. Tipos de procedimento disciplinar..... | 1260 |
| 7.2.1. Sindicância..... | 1261 |
| 7.2.2. Processo administrativo propriamente dito..... | 1262 |
| 7.2.3. Processo sumário | 1263 |
| 7.2.4. Verdade sabida | 1265 |
| 7.3. Processo administrativo disciplinar propriamente dito..... | 1265 |
| 7.4. Prescrição e duração do processo..... | 1275 |
| 7.5. Independência das instâncias | 1280 |

| | |
|--|-------------|
| 8. Controle pelo poder judiciário | 1281 |
| 9. Quadro sinóptico..... | 1282 |
| 10. Súmulas correlatas..... | 1287 |
| 10.1. STF – Súmulas Vinculantes | 1287 |
| 10.2. Súmulas do STF..... | 1287 |
| 10.3. Súmulas do STJ..... | 1288 |
| 16. IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA | 1291 |
| 1. Introdução | 1291 |
| 2. Conceito | 1292 |
| 3. Competência legislativa..... | 1294 |
| 4. Fonte normativa..... | 1295 |
| 5. Bem jurídico tutelado..... | 1298 |
| 6. Natureza do ilícito de improbidade administrativa | 1299 |
| 7. Composição do ato de improbidade administrativa..... | 1302 |
| 7.1. Sujeito ativo | 1303 |
| 7.2. Sujeito passivo | 1308 |
| 7.3. Conduta típica..... | 1309 |
| 7.4. Elemento subjetivo | 1317 |
| 7.5. Dano..... | 1321 |
| 8. Sanções | 1323 |
| 9. Procedimentos administrativo e judicial | 1327 |
| 9.1. Processo administrativo | 1327 |
| 9.2. Processo judicial | 1328 |
| 10. Prescrição..... | 1333 |
| 11. Quadro sinóptico..... | 1335 |
| 12. Súmulas correlatas..... | 1338 |
| 12.1. STF – Súmulas Vinculantes | 1338 |
| 12.2. Súmulas do STF..... | 1339 |
| 12.3. Súmulas do STJ..... | 1339 |
| REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS | 1341 |