



# SUMÁRIO

## **Capítulo 1**

### **ORÇAMENTO PÚBLICO ..... 23**

1.1.	Atividade financeira do Estado .....	23
1.2.	Aspectos gerais do Orçamento Público.....	27
1.3.	Conceitos.....	31
1.4.	Tipos/Técnicas orçamentárias.....	33
1.4.1.	Orçamento Tradicional/Clássico.....	33
1.4.2.	Orçamento de Desempenho/Funcional .....	34
1.4.3.	Orçamento Programa.....	35
1.4.4.	Orçamento Base-Zero .....	37
1.4.5.	Orçamento Participativo .....	39
1.4.6.	Orçamento Incremental .....	41
1.4.7.	Orçamento por Resultados .....	42
1.5.	Princípios orçamentários .....	44
1.5.1.	Princípio da legalidade .....	44
1.5.2.	Princípio da anualidade ou periodicidade.....	45
1.5.3.	Princípio da universalidade .....	46
1.5.4.	Princípio do Orçamento Bruto.....	47
1.5.5.	Princípio da exclusividade .....	48
1.5.6.	Princípio da unidade/totalidade .....	49
1.5.7.	Princípio da especificação, especialização ou discriminação .....	50

1.5.8.	Princípio da não afetação/vinculação de receitas .....	51
1.5.9.	Princípio da publicidade.....	52
1.5.10.	Princípio do equilíbrio.....	53
1.5.11.	Princípios do planejamento e da programação .....	53
1.5.12.	Princípio do não estorno.....	54
1.5.13.	Princípio da clareza .....	55
1.6.	Histórico do Orçamento Público.....	56
1.6.1.	Histórico do Orçamento Público no Brasil .....	56
1.7.	Orçamento Programa no Brasil .....	62
1.8.	Principais Normas do Orçamento Público.....	66
1.8.1.	Normas da Lei nº 4.320/1964 .....	66
1.8.2.	Normas da Lei de Responsabilidade Fiscal .....	69
1.8.3.	Normas constitucionais sobre Orçamento Público .....	71

## **Capítulo 2**

### **LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL – LOA ..... 87**

2.1.	Composição e Estrutura do Orçamento Público.....	88
2.2.	Elaboração da proposta orçamentária .....	95
2.2.1.	Papel da Secretaria de Orçamento Federal.....	96
2.2.2.	Papel dos Órgãos Setoriais.....	100
2.2.3.	Papel das Unidades Orçamentárias.....	103
2.2.4.	Detalhamento da proposta – momentos – SIOP .....	106
2.2.5.	Análise final e consolidação da proposta orçamen- tária.....	108
2.2.6.	Poder Legislativo, Judiciário, MPU e Defensoria Pública da União.....	110
2.2.7.	Orçamento das Estatais Independentes.....	111
2.3.	Aprovação legislativa .....	115

**Capítulo 3****LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS – LDO ..... 121**

Introdução .....	121
3.1. Elaboração da LDO.....	122
3.2. Conceito e competências constitucionais .....	124
3.3. Vigência .....	126
3.4. Atribuições conferidas à LDO pela LRF.....	127
3.5. Metas de resultado primário e nominal .....	130

**Capítulo 4****PLANO PLURIANUAL – PPA ..... 133**

4.1. Conceito, Regionalização e Vigência .....	134
4.2. Modelo de Gestão e Estrutura do PPA.....	137
4.3. Pilares do PPA 2024-2027.....	144
4.4. Etapas do PPA.....	147
4.4.1. Elaboração .....	147
4.4.2. Implementação.....	155
4.4.3. Monitoramento .....	156
4.4.4. Avaliação.....	157
4.4.5. Revisão.....	158
4.5. Histórico dos PPAs.....	159

**Capítulo 5****O CICLO ORÇAMENTÁRIO ..... 171**

5.1. Ciclo Orçamentário Anual.....	171
5.2. Ciclo orçamentário ampliado.....	175

**Capítulo 6**

<b>RECEITAS PÚBLICAS.....</b>	<b>179</b>
6.1. Conceitos.....	179
6.2. Casos especiais.....	186
6.2.1. Regra de ouro.....	186
6.2.2. Receitas de capital x despesas correntes.....	187
6.2.3. Princípio do equilíbrio.....	188
6.2.4. Reconhecimento da Receita Pública.....	188
6.2.4.1. Enfoque patrimonial.....	188
6.2.4.2. Enfoque orçamentário.....	189
6.2.5. Regime para as Receitas Públicas.....	189
6.3. Classificações da Receita Pública.....	190
6.3.1. Classificação sob o enfoque patrimonial.....	191
6.3.2. Classificação sob o enfoque orçamentário.....	192
6.3.3. Classificação por natureza da receita.....	198
6.3.4. Classificação por categoria econômica.....	201
6.3.4.1. Categoria econômica: receitas correntes...	202
6.3.4.2. Categoria econômica: receitas de capital ..	207
6.3.5. Classificação quanto à destinação da receita.....	210
6.3.5.1. Classificação por grupo-fonte/grupo de destinação.....	212
6.3.6. Classificação por identificador de uso.....	214
6.3.7. Classificação por identificador de resultado primário.....	214
6.3.8. Classificação por esfera orçamentária.....	215
6.3.9. Quanto à coercibilidade, obrigatoriedade.....	215
6.3.10. Quanto à regularidade ou à constância.....	216
6.3.11. Quanto à origem.....	216
6.4. Etapas da receita pública.....	216

6.4.1.	Planejamento.....	217
6.4.2.	Execução.....	218
6.4.2.1.	Lançamento.....	218
6.4.2.2.	Arrecadação.....	219
6.4.2.3.	Recolhimento .....	219
6.4.3.	Cronologia das etapas da receita .....	220
6.5.	Dívida ativa.....	220
6.6.	Fundos especiais .....	226

## **Capítulo 7**

### **DESPESA PÚBLICA ..... 229**

7.1.	Conceitos.....	232
7.2.	Reconhecimento da despesa.....	233
7.3.	Classificações da despesa .....	236
7.3.1.	Despesa sob o enfoque patrimonial.....	237
7.3.2.	Despesa sob o enfoque orçamentário .....	238
7.3.2.1.	Diferenciação: despesa orçamentária; extraorçamentária; intraorçamentária .....	239
7.3.3.	Quanto à programação orçamentária .....	241
7.3.3.1.	Classificação qualitativa – por esfera orçamentária.....	244
7.3.3.2.	Classificação qualitativa – institucional .....	245
7.3.3.3.	Classificação qualitativa – funcional.....	246
7.3.3.4.	Classificação qualitativa por estrutura programática .....	250
7.3.3.5.	Classificação financeira por natureza de despesa.....	259
7.3.3.6.	Classificação financeira por categoria econômica .....	261

7.3.3.7.	Classificação financeira por grupo de natureza .....	262
7.3.3.8.	Classificação financeira por modalidade de aplicação.....	264
7.3.3.9.	Classificação financeira por elemento de despesa.....	269
7.3.3.10.	Classificação financeira por Identificador de Uso – Iduso .....	272
7.3.3.11.	Classificação financeira por Identificador de Operação de Crédito – Idoc .....	273
7.3.3.12.	Classificação financeira por Identificador de Resultado Primário.....	274
7.3.4.	Classificação quanto à regularidade.....	275
7.4.	Fonte de recursos para a despesa orçamentária.....	275
7.5.	Etapas da despesa.....	277
7.5.1.	Planejamento.....	277
7.5.2.	Execução .....	279
7.5.2.1.	Empenho .....	279
7.5.2.2.	Liquidação.....	284
7.5.2.3.	Pagamento.....	286
7.6.	Dívida Passiva .....	289

## **Capítulo 8**

### **CRÉDITOS ADICIONAIS ..... 293**

8.1.	Tipos de créditos orçamentários .....	295
8.1.1.	Créditos suplementares .....	296
8.1.2.	Créditos especiais.....	298
8.1.3.	Créditos extraordinários.....	300
8.2.	Fonte de recursos para a abertura de créditos adicionais.....	306
8.3.	Outras Alterações Orçamentárias.....	308

**Capítulo 9**

<b>RESTOS A PAGAR .....</b>	<b>311</b>
9.1. Classificação .....	313
9.2. Vigência .....	314
9.3. Prescrição .....	316
9.4. Despesa orçamentária x pagamento extraorçamentário .....	317

**Capítulo 10**

<b>DESPESAS DE EXERCÍCIOS ANTERIORES.....</b>	<b>321</b>
---	------------

**Capítulo 11**

<b>SUPRIMENTO DE FUNDOS .....</b>	<b>325</b>
11.1. Não pode conceder suprimento.....	326
11.2. Tipos de suprimento .....	327
11.3. Concessão, utilização e prestação de contas.....	328
11.4. Responsabilidade pelo suprimento .....	332
11.5. Regras específicas para suprimento via cartão corporativo.....	332

**Capítulo 12**

<b>NOÇÕES DE PROGRAMAÇÃO FINANCEIRA E DESCENTRALIZAÇÕES .....</b>	<b>337</b>
12.1. Introdução, Conceito e Aspectos Gerais .....	337
12.2. Elaboração e aprovação da programação financeira.....	343
12.3. Descentralização de créditos e recursos.....	346

**Capítulo 13**

<b>TRANSFERÊNCIAS .....</b>	<b>351</b>
13.1. Classificação e Espécies de Transferências.....	352
13.2. Diferenciação entre Transferência e Descentralização .....	361

**Capítulo 14****SISTEMAS DO PODER EXECUTIVO FEDERAL ..... 365**

- 14.1. Sistema de planejamento e orçamento ..... 365
- 14.2. Sistema de administração financeira..... 367
- 14.3. Sistema de contabilidade federal ..... 369
- 14.4. Sistema de controle interno ..... 370
- 14.5. Outros sistemas de apoio ..... 372

**Capítulo 15****NOÇÕES DE SIAFI..... 375**

- 15.1. Objetivos..... 377
- 15.2. Formas de acesso..... 378
- 15.3. Modalidades de uso..... 379
- 15.4. Níveis de acesso ..... 380
- 15.5. Evento..... 381
- 15.6. Segurança ..... 383
- 15.7. Novo SIAFI Web..... 385
- 15.8. Conceitos utilizados pelo SIAFI..... 386
- 15.9. Principais documentos..... 388

**Capítulo 16****CONTA ÚNICA DO TESOIRO NACIONAL ..... 391**

- 16.1. Princípio da unidade de caixa..... 391
- 16.2. Conta Única do Tesouro Nacional ..... 392
- 16.3. Documentos de Entrada e Saída ..... 395

**Capítulo 17****NOÇÕES DE SIDOR E SIOP..... 399**

- 17.1. SIDOR..... 399
- 17.2. SIOP ..... 400



**Capítulo 18**

<b>LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL – LRF.....</b>	<b>403</b>
18.1. Motivo, Objetivos, Foco e Princípios.....	405
18.2. O Planejamento na LRF.....	407
18.3. Transparência da Gestão Fiscal.....	408
18.4. Tipos de Regras .....	410
18.5. Lei Orçamentária e Lei de Diretrizes .....	413
18.6. Transferências Voluntárias .....	416
18.7. Receita Corrente Líquida.....	418
18.8. Receita Pública .....	420
18.9. Renúncia de Receita.....	421
18.10. Geração de Despesa .....	424
18.10.1. Despesa Obrigatória de Caráter Continuado .....	425
18.11. Gastos com Pessoal.....	427
18.12. Dívida Pública e Operações de Crédito .....	432
18.12.1. Regras para Dívida Pública e Operações de Crédito .....	434
18.12.2. Limites para Dívida Pública e Operações de Crédito .....	437
18.13. Controle e Recondição dos Gastos aos Limites .....	438
18.13.1. Despesas com Pessoal .....	438
18.13.2. Dívida e Operações de Crédito .....	440
18.14. Relatório Resumido da Execução Orçamentária .....	442
18.15. Relatório de Gestão Fiscal .....	444
18.16. Fiscalização da Gestão Fiscal .....	446
18.17. Vedações da LRF .....	447
18.18. Outras afirmativas extraídas da LRF .....	449
<b>REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....</b>	<b>453</b>