


# SUMÁRIO

## Capítulo 1


<b>INTRODUÇÃO AO DIREITO ADMINISTRATIVO</b> .....	37
1. Conceito de Estado .....	37
1.1. Poderes do Estado .....	38
2. Governo X Estado.....	39
3. Administração Pública .....	39
4. Direito Administrativo.....	41
4.1. Conceito .....	41
4.1.1. Critérios de definição do Direito Administrativo .....	43
4.1.2. Direito Administrativo e a Ciência da Administração .....	45
5. Codificação e fontes do Direito Administrativo.....	45
5.1. Competência para legislar .....	49
6. Interpretação do Direito Administrativo .....	49
7. Evolução histórica do Direito Administrativo.....	50
8. Sistemas de controle da atuação administrativa.....	51
8.1. Sistema administrativo brasileiro.....	52
9. Relação com outros ramos do Direito .....	53
10. Regime Jurídico Administrativo .....	54
11. Constitucionalização do direito administrativo.....	55
12. Quadro Sinóptico .....	56
13. Súmulas .....	60
13.1. Súmulas do STF .....	60
14. Questões de concursos .....	61

## Capítulo 2

<b>REGIME JURÍDICO ADMINISTRATIVO</b> .....	65
1. Definição .....	65
1.1. Princípios e regras .....	66
1.1.1. Princípio da Supremacia do Interesse Público sobre o Privado .....	68
1.1.2. Princípio da Indisponibilidade do Interesse Público.....	70
2. Princípios de Direito Administrativo.....	71
2.1. Princípio da Legalidade.....	71
2.2. Princípio da Impessoalidade.....	75
2.2.1. Princípio da intranscendência.....	78
2.3. Princípio da Moralidade.....	78
2.4. Princípio da Publicidade .....	79
2.5. Princípio da Eficiência .....	83
2.6. Princípios do Contraditório e da Ampla defesa .....	84


2.7. Princípio da Continuidade.....	88
2.8. Princípio da Autotutela.....	95
2.9. Princípio da Razoabilidade.....	96
 Vídeo.....	98
2.10. Princípio da Proporcionalidade.....	98
2.11. Princípio da Motivação.....	99
2.12. Isonomia.....	101
2.13. Finalidade.....	103
2.14. Especialidade.....	105
2.15. Segurança jurídica.....	105
2.16. Presunção de legitimidade e de veracidade das condutas estatais.....	107
3. Dever de observância dos princípios.....	109
4. Quadro Sinóptico.....	109
5. Súmulas.....	116
5.1. Súmulas do STF.....	116
5.2. Súmulas do STJ.....	117
6. Jurisprudências 2021/2022.....	117
6.1. Informativos do STJ.....	122
7. Questões de concursos.....	122

### Capítulo 3

<b>PODERES ADMINISTRATIVOS</b> .....	129
1. Introdução.....	129
1.1. Uso e abuso de poder.....	130
2. Discricionariedade e vinculação.....	131
2.1. Poder Vinculado.....	132
2.2. Poder Discricionário.....	132
3. Controle judicial da atividade administrativa discricionária.....	134
4. Poderes administrativos.....	134
4.1. Poder Normativo ou Poder Regulamentar.....	135
4.1.1. Regulamentos.....	135
4.1.2. Espécies de Regulamentos.....	136
4.1.3. Consulta pública.....	138
4.2. Poder Hierárquico.....	138
4.3. Poder Disciplinar.....	140
4.4. Poder de Polícia.....	143
 Vídeo.....	145
4.4.1. Polícia administrativa X Polícia judiciária.....	145
4.4.2. Discricionariedade e vinculação dos atos de polícia.....	145
4.4.3. Natureza dos atos de polícia.....	146
4.4.4. Delegação dos atos de Polícia.....	147
4.4.4.1. Ciclos de Polícia e delegação.....	149
4.4.5. Atributos do Poder de Polícia.....	150


4.4.6. Prescrição das sanções de polícia.....	151
4.4.7. Atos de polícia previstos na lei 13.979/20 (situação de pandemia de COVID-19) .....	152
4.5. Aprofundamento para provas subjetivas .....	154
5. Quadro Sinóptico .....	158
6. Súmulas .....	162
6.1. Súmulas do STF .....	162
6.2. Súmulas do STJ .....	163
7. Jurisprudências 2021/2022 .....	163
7.1. Informativos do STJ .....	166
7.2. Informativos do STF.....	167
8. Questões de Concursos .....	167

## Capítulo 4


<b>ORGANIZAÇÃO ADMINISTRATIVA .....</b>	<b>173</b>
1. Introdução .....	173
1.1. Princípios inerentes à organização administrativa .....	174
2. Prestação da atividade pública .....	175
2.1. Descentralização X Desconcentração.....	177
2.2. Espécies de descentralização .....	177
3. Administração direta .....	178
3.1. Órgãos públicos .....	179
3.1.1. Classificação de órgãos .....	182
3.1.2. Teorias da manifestação de vontade do órgão.....	184
3.1.3. Teoria da institucionalização.....	185
4. Administração Indireta.....	185
4.1. Entes da Administração Indireta .....	186
4.1.1. Características gerais.....	187
5. Autarquias.....	190
5.1. Regime jurídico aplicável às autarquias.....	191
5.2. Autarquias profissionais.....	199
5.3. Autarquias territoriais.....	202
5.4. Autarquias em regime especial.....	203
5.4.1. Autarquias Culturais - Universidades públicas .....	203
5.4.2. Agências reguladoras.....	204
 Vídeo.....	204
5.4.2.1. Regime especial.....	205
5.4.2.2. Poder normativo e atos decisórios.....	207
5.4.2.3. Articulação entre Agências Reguladoras e entre essas Agências e demais órgãos de controle.....	208
5.4.2.4. Interação operacional entre agências reguladoras .....	210
5.4.2.5. Espécies de Agências reguladoras .....	210
5.4.2.6. Regime de pessoal .....	211
5.4.2.7. Licitação.....	212
5.4.2.8. Teoria da captura.....	214

5.4.2.9. Agências reguladoras e delegificação .....	214
5.5. Agências Executivas.....	215
6. Fundações Públicas .....	216
6.1. Natureza jurídica.....	217
6.1.1. Fundação Pública de Direito Privado.....	219
6.1.2. Fundação Pública de Direito Público.....	220
7. Empresas estatais .....	223
7.1. Finalidades das empresas estatais .....	225
7.2. Regime Jurídico das empresas estatais.....	226
7.3. Empresas subsidiárias das empresas estatais e empresas controladas .....	237
7.4. Estrutura das Empresas Estatais.....	238
7.4.1. Requisitos de transparência.....	239
7.4.2. Conselho de Administração e Conselho Fiscal .....	240
7.4.3. Licitações e contratos firmados pelas empresas estatais.....	241
7.4.4. Controle das entidades .....	241
7.5. <i>Golden Share</i> .....	241
7.6. Aprofundamento para provas subjetivas .....	242
8. Quadro Sinóptico .....	243
9. Súmulas .....	258
9.1. Súmulas do STF .....	258
9.2. Súmulas do STJ .....	258
9.3. Súmulas do TST .....	258
10. JurisprudênciaS 2021/2022.....	259
10.1. Informativos do STJ .....	260
10.2. Informativos do STF.....	261
11. Questões de Concursos .....	265



## Capítulo 5

<b>ATOS ADMINISTRATIVOS</b> .....	271
1. Atos jurídicos .....	271
2. Atos administrativos X Atos da administração .....	272
3. Ato administrativo .....	274
3.1. Conceito.....	274
3.2. Atos vinculados e Atos discricionários .....	276
4. Elementos ou requisitos do ato administrativo .....	278
4.1. Competência.....	279
4.1.1. Características da competência administrativa .....	280
4.2. Finalidade .....	284
4.3. Forma .....	287
4.3.1. Silêncio Administrativo .....	288
4.3.2. Vício no elemento forma .....	290
4.4. Motivo.....	291
4.4.1. Motivo e motivação.....	293
 Vídeo.....	296

4.5. Objeto .....	297
4.6. Elementos discricionários e vinculados.....	298
5. Elementos e pressupostos do ato administrativo no entendimento de Celso Antônio Bandeira de Mello .....	299
6. Atributos do ato administrativo.....	300
6.1. Presunção de veracidade.....	301
6.2. Presunção de legitimidade.....	301
6.3. Imperatividade.....	302
6.4. Exigibilidade.....	303
6.5. Executoriedade ou autoexecutoriedade.....	303
6.6. Tipicidade.....	304
7. Fases de constituição do ato administrativo .....	304
7.1. A perfeição .....	304
7.2. A validade .....	305
7.3. A eficácia .....	305
7.3.1. Elementos acidentais do ato administrativo .....	307
7.3.1.1. Condição .....	307
7.3.1.2. Termo .....	307
7.3.1.3. Encargo.....	307
7.4. Atos após a formação .....	308
8. Classificação dos atos administrativos.....	309
8.1. Quanto ao grau de liberdade, os atos se dividem em vinculados e discricionários .....	309
8.2. Quanto à formação, os atos administrativos podem ser divididos em simples, complexos ou compostos.....	309
8.3. Quanto aos destinatários, os atos podem ser gerais ou individuais .....	311
8.4. Quanto ao objeto, os atos administrativos podem ser atos de império, de expediente ou atos de gestão.....	311
8.5. Quanto à estrutura, os atos podem ser concretos ou abstratos .....	312
8.6. Quanto aos efeitos, os atos se dividem em constitutivos e declaratórios .....	312
8.7. Quanto aos resultados na esfera jurídica os atos podem ser ampliativos ou restritivos .....	312
8.8. Quanto ao seu alcance, os atos administrativos podem ser internos ou externos .....	313
9. Espécies de atos administrativos .....	313
9.1. Atos normativos.....	313
9.2. Atos ordinatórios .....	315
9.3. Atos negociais .....	316
9.4. Atos enunciativos.....	320
9.5. Atos punitivos.....	323
10. Extinção dos atos administrativos.....	323
10.1. Extinção natural.....	323
10.2. Renúncia.....	324
10.3. Desaparecimento da pessoa ou coisa sobre a qual o ato recai .....	324
10.4. Retirada .....	324
10.4.1. Anulação .....	324
10.4.2. Revogação .....	329
10.4.3. Cassação.....	330
10.4.4. Caducidade .....	330


 Vídeo.....	330
10.4.5. Contraposição (derrubada).....	331
11. Aprofundamento para provas subjetivas de concursos – Estabilização dos efeitos dos atos administrativos.....	331
12. Quadro Sinóptico.....	336
13. Súmulas.....	353
13.1. Súmulas do STF.....	353
13.2. Súmulas do STJ.....	353
14. Jurisprudências 2021/2022.....	353
14.1. Informativos do STJ.....	357
14.2. Informativos do STF.....	359
15. Questões de concursos.....	360

## Capítulo 6

<b>RESPONSABILIDADE CIVIL DO ESTADO</b> .....	367
1. Fundamento da responsabilidade.....	367
2. Histórico: evolução da responsabilidade civil do Estado.....	368
3. Responsabilidade Civil do Estado na CFRB/88.....	370
3.1. Agentes da responsabilidade civil.....	371
3.2. Responsabilidade Objetiva.....	373
3.2.1. Teorias da responsabilidade civil do Estado.....	375
3.3. Responsabilidade por omissão do Estado.....	377
3.3.1. A Responsabilidade por Omissão e Teoria do Risco Criado (Risco Suscitado).....	378
 Vídeo.....	380
3.4. Indenização.....	380
3.5. Excludentes de responsabilidade do Estado.....	381
3.6. Responsabilidade do Agente Público.....	382
3.6.1. Denúnciação à lide do Agente Público.....	386
3.6.2. Dolo e erro grosseiro.....	388
3.7. Prazo prescricional.....	389
3.8. Responsabilidade por obra pública.....	390
3.9. Responsabilidade pré-contratual.....	392
3.10. Responsabilidade por erro médico em clínicas credenciadas.....	392
4. Responsabilidade por atos legislativos.....	392
4.1. Leis de efeitos concretos.....	393
4.2. Leis em sentido formal e material.....	393
5. Responsabilidade por atos jurisdicionais.....	394
6. Responsabilidade das pessoas jurídicas por atos praticados contra o Poder Público (lei anticorrupção).....	395
 Vídeo.....	396
6.1. Responsabilidade administrativa.....	397
6.2. Processo administrativo.....	398
6.3. Responsabilidade judicial.....	399

7. Aprofundamento para provas discursivas.....	400
8. Quadro Sinóptico .....	402
9. Súmulas .....	407
9.1. Súmulas do STF .....	407
9.2. Súmulas do STJ .....	407
10. Jurisprudências 2021/2022 .....	408
10.1. Informativos do STJ .....	412
10.2. Informativos do STF.....	413
11. Questões de Concursos .....	414


## Capítulo 7

<b>CONTROLE DA ADMINISTRAÇÃO .....</b>	<b>421</b>
1. Introdução .....	421
2. Conceito .....	422
3. Classificação.....	423
4. Controle Administrativo .....	427
4.1. Provocação da Administração Pública .....	430
4.2. Recursos administrativos .....	431
4.3. Órgãos internos de controle .....	432
5. Controle Legislativo .....	435
5.1. Controle Parlamentar Direto.....	435
5.2. Controle exercido pelos Tribunais de Contas.....	436
5.2.1. Atribuições do Tribunal de Contas da União .....	437
6. Controle judicial.....	439
6.1. Ações judiciais.....	441
6.1.1. Mandado de Segurança .....	441
 Vídeo.....	445
6.1.2. Ação Popular .....	445
6.1.3. <i>Habeas Data</i> .....	446
6.1.4. Ação civil pública .....	447
6.1.5. Mandado de Injunção .....	448
6.1.6. Demais ações.....	451
6.2. <i>Atos interna corporis</i> .....	451
7. Aprofundamento para provas discursivas – anulação de atos administrativo e segurança jurídica .....	452
8. Quadro Sinóptico .....	453
9. Súmulas .....	466
9.1. Súmulas do STF .....	466
9.2. Súmulas do STJ .....	467
10. Jurisprudências 2021/2022 .....	467
10.1. Informativo do STJ.....	470
11. Questões de Concursos .....	471

**Capítulo 8**

<b>LICITAÇÃO DE ACORDO COM AS LEIS 8.666/93, 10.520/02 E 12.462/11</b> .....	477
1. Conceito .....	477
2. Competência para legislar .....	478
3. Finalidades do procedimento licitatório .....	479
4. Princípios norteadores da licitação.....	480
4.1. Princípio da Vinculação ao Instrumento Convocatório .....	481
4.2. Princípio do Julgamento Objetivo.....	481
4.3. Princípio do Sigilo das Propostas.....	481
4.4. Princípio do Procedimento Formal .....	482
4.5. Princípio da Eficácia Administrativa.....	482
4.6. Princípio da isonomia .....	482
5. Tipos de Licitação .....	483
6. Desempate na licitação.....	484
7. Quem deve licitar.....	486
8. Intervalo mínimo.....	487
9. Comissão .....	488
10. Modalidades Licitatórias .....	490
10.1. Concorrência .....	492
10.2. Tomada de preços .....	494
10.2.1. Cadastro de interessados.....	495
10.3. Convite.....	496
10.4. Concurso .....	497
10.5. Leilão.....	498
10.6. Pregão.....	500
10.6.1. Pregão eletrônico.....	501
11. Licitação para registro de preços.....	502
12. Procedimentos licitatórios .....	503
12.1. Concorrência .....	503
12.2. Procedimento da tomada de preços.....	520
12.3. Procedimento do Convite .....	520
12.4. Procedimento do concurso e do leilão .....	520
12.5. Procedimento do pregão .....	521
12.5.1. Procedimento do pregão eletrônico .....	523
12.5.1.1. Dispensa eletrônica .....	530
13. Licitação internacional.....	530
14. Licitações de grande vulto e alta complexidade técnica.....	531
15. Tratamento diferenciado para Microempresas e Empresas de Pequeno Porte .....	532
16. Dispensa e Inexigibilidade da licitação .....	534
16.1. Inexigibilidade de licitação.....	535
16.1.1. Inexigibilidade de licitação para serviços de advocacia e contabilidade .....	536
16.2. Dispensa de licitação.....	537
16.3. Procedimento para contratação direta .....	546
16.4. Resumo de dispensa de inexigibilidade.....	547
17. Aprofundamento para provas subjetivas. Licitação “carona”.....	548



 Vídeo.....	551
18. Quadro Sinóptico .....	551
19. Súmulas .....	568
19.1. Súmulas do STF .....	568
19.2. Súmulas do STJ .....	568
20. Jurisprudências 2021/2022 .....	568
20.1. Informativos do STF.....	570
21. Questões de Concursos .....	571


## Capítulo 9


<b>LICITAÇÃO NOS TERMOS DA LEI 14.133/2021 .....</b>	<b>577</b>
1. Conceito .....	577
2. Competência para legislar .....	578
3. Finalidades do procedimento licitatório .....	580
4. Princípios norteadores da licitação.....	580
4.1. Princípio da Vinculação ao Edital .....	581
4.2. Princípio do Julgamento Objetivo.....	581
4.3. Princípio do Sigilo das Propostas.....	582
4.4. Princípio da competitividade.....	582
4.5. Princípio da Economicidade .....	582
4.6. Princípio da isonomia .....	582
4.7. Princípio da segregação de funções.....	583
4.8. Princípio da segurança jurídica.....	584
4.9. Princípio do planejamento .....	584
5. Tipos de Licitação .....	585
6. Desempate na licitação.....	587
7. Quem deve licitar.....	588
8. Intervalo mínimo .....	590
9. Agentes da licitação.....	591
10. Plano de contratação anual.....	593
11. Alterações do plano .....	594
12. Modalidades Licitatórias .....	594
12.1. Concorrência .....	594
12.2. Concurso .....	595
12.3. Leilão.....	596
12.4. Pregão.....	598
12.5. Diálogo competitivo .....	599
13. Licitação para registro de preços.....	599
13.1. Prorrogação da ata de registro de preços .....	601
13.2. Reajuste e equilíbrio da ata de registro de preços .....	602
13.3. Ata de registro de preços mediante dispensa de licitação .....	602
14. Procedimentos licitatórios .....	602
14.1. Procedimento comum (concorrência e pregão).....	603
14.1.1. Fase preparatória .....	603

14.2. Fase externa.....	612
14.2.1. Divulgação do edital de licitação .....	613
14.2.2. Apresentação de propostas e lances .....	614
14.2.3. Julgamento .....	615
14.2.4. Habilitação.....	617
14.2.5. Recurso .....	621
14.2.6. Encerramento.....	622
14.3. Procedimento do Diálogo Competitivo.....	624
15. Licitação internacional .....	626
16. Licitações de grande vulto .....	627
17. Tratamento diferenciado para Microempresas e Empresas de Pequeno Porte .....	628
18. Dispensa e Inexigibilidade da licitação .....	630
18.1. Inexigibilidade de licitação .....	632
18.2. Dispensa de licitação .....	634
18.3. Dispensa para alienação de bens de licitação.....	640
18.4. Resumo de dispensa de inexigibilidade.....	642
19. Procedimento de manifestação de interesse.....	643
20. Procedimentos auxiliares .....	644
20.1. Credenciamento.....	644
20.2. Registro cadastral .....	644
20.3. Pré-qualificação.....	645
21. Aprofundamento para provas subjetivas. Licitação “carona” ou adesão à ata de registro de preços.....	646
22. Quadro Sinóptico .....	649

## Capítulo 10

### CONTRATOS ADMINISTRATIVOS DE ACORDO COM AS LEIS 8.666/93, 10.530/02 E 12.462/11.....

1. Introdução .....	665
2. Conceito .....	667
3. Competência legislativa.....	668
4. Características dos contratos administrativos.....	668
4.1. Formalismo.....	670
5. Garantia.....	673
6. Cláusulas exorbitantes.....	675
6.1. Alteração unilateral do contrato .....	675
6.2. Rescisão unilateral do contrato .....	677
6.3. Fiscalização da execução do contrato .....	680
6.4. Ocupação temporária de bens .....	681
6.5. Aplicação de penalidades.....	681
6.5.1. Impedimento Indireto.....	683
7. Alteração contratual por vontade das partes.....	685
8. Equilíbrio econômico-financeiro do contrato .....	686
8.1. Pagamentos feitos ao particular .....	687
 Vídeo.....	688

9. Teoria da imprevisão .....	689
10. Subcontratação nos contratos da administração .....	691
11. Duração .....	692
11.1. Exceções à vigência máxima de um ano .....	692
12. Responsabilidades decorrentes do contrato .....	695
13. Recebimento do objeto contratual .....	698
14. Formas de extinção do contrato administrativo .....	699
15. Dos contratos administrativos em espécie .....	701
 Vídeo .....	703
16. Convênios .....	708
17. Consórcios Públicos .....	710
17.1. Fundos patrimoniais .....	710
18. Regime Diferenciado de Contratações .....	713
18.1. Objetivos .....	714
18.2. Peculiaridades da lei 12.462/11 .....	714
19. Licitações e contratos das empresas estatais .....	720
19.1. Dispensa e inexigibilidade .....	720
19.2. Modalidade e regras aplicáveis .....	723
19.3. Tipos de licitação e intervalo mínimo .....	723
19.4. Procedimento da licitação .....	724
19.5. Pré-qualificação permanente .....	726
19.6. Cadastramento .....	727
19.7. Registro de preços .....	727
19.8. Prazos de implementação .....	727
19.9. Contratos firmados com as empresas estatais .....	728
19.9.1. Garantia .....	728
19.9.2. Duração .....	728
19.9.3. Alteração bilateral .....	729
19.10. Sanções .....	730
19.11. Subcontratação .....	731
19.12. Contratação integrada e contratação semi-integrada .....	731
19.13. Controle do Tribunal de Contas X autonomia gerencial da empresa .....	733
20. Convênios e contratos de repasse com o poder público .....	734
21. Programas de parcerias de investimentos - PPI .....	734
21.1. Relicitação .....	735
22. Aprofundamento para prova subjetiva .....	737
23. Quadro Sinóptico .....	739
24. Súmulas .....	756
24.1. Súmulas do STF .....	756
24.2. Súmulas do TST .....	756
25. Jurisprudência 2021/2022 .....	757
26. Questões de concursos .....	760


**Capítulo 11**

<b>CONTRATOS ADMINISTRATIVOS NOS TERMOS DA LEI 14.133/21 .....</b>	<b>767</b>
1. Introdução .....	767
2. Conceito .....	769
3. Competência legislativa.....	770
4. Características dos contratos administrativos.....	770
4.1. Formalismo.....	773
5. Garantia.....	776
5.1. Cláusula de retomada.....	777
6. Cláusulas exorbitantes / prerrogativas da administração.....	779
6.1. Alteração unilateral do contrato .....	779
6.2. Rescisão unilateral do contrato .....	782
6.3. Fiscalização da execução do contrato .....	786
6.4. Ocupação temporária de bens .....	786
6.5. Aplicação de penalidades.....	787
6.5.1. Impedimento Indireto.....	790
7. Alteração contratual por vontade das partes.....	793
8. Equilíbrio econômico-financeiro do contrato .....	794
8.1. Pagamentos feitos ao particular .....	794
9. Teoria da imprevisão .....	796
10. Alocação de riscos .....	798
11. Subcontratação nos contratos da administração.....	799
12. Duração .....	800
12.1. Exceções à vigência máxima de um ano.....	801
13. Responsabilidades decorrentes do contrato.....	804
14. Recebimento do objeto contratual.....	807
15. Formas de extinção do contrato administrativo .....	808
16. Da solução alternativa de controvérsias.....	812
17. Planos de contratação anual .....	812
18. Portal nacional de contratações públicas (PNCP).....	812
19. Disposições penais da Lei 14.133/2021.....	814
20. Dos contratos administrativos em espécie.....	815
21. Convênios e contratos de repasse com o poder público .....	823
21.1. Vedações para celebração de convênios.....	825
21.2. Plano de trabalho .....	826
21.3. Cláusulas necessárias do convênio .....	826
21.4. Prestação de contas.....	826
22. Consórcios Públicos .....	827
23. Fundos patrimoniais .....	827
24. Licitações e contratos das empresas estatais.....	830
24.1. Dispensa e inexigibilidade .....	830
24.2. Modalidade e regras aplicáveis.....	833
24.3. Tipos de licitação e intervalo mínimo.....	833
24.4. Procedimento da licitação .....	834

24.5. Pré-qualificação permanente .....	837
24.6. Cadastramento.....	837
24.7. Registro de preços .....	838
24.8. Prazos de implementação .....	838
24.9. Contratos firmados com as empresas estatais.....	838
24.9.1. Garantia .....	838
24.9.2. Duração .....	839
24.9.3. Alteração bilateral.....	839
24.10. Sanções .....	840
24.11. Subcontratação .....	841
24.12. Contratação integrada e contratação semi-integrada.....	842
24.13. Controle do Tribunal de Contas X autonomia gerencial da empresa.....	843
25. Programas de parcerias de investimentos - PPI .....	844
25.1. Relicitação .....	845
26. Responsabilidade do agente por ato praticado com base em parecer jurídico.....	847
27. Licenciamento ambiental e desapropriação.....	848
28. Aprofundamento para prova subjetiva.....	850
29. Quadro Sinóptico .....	853

## Capítulo 12

<b>SERVIÇOS PÚBLICOS</b> .....	871
1. Conceito .....	871
2. Princípios.....	873
2.1. Dever de prestação pelo Estado .....	874
2.2. Modicidade .....	874
2.3. Atualidade.....	875
2.4. Cortesia .....	875
2.5. Economicidade .....	875
2.6. Generalidade.....	875
2.7. Submissão a controle.....	875
2.8. Continuidade.....	876
2.8.1. Greve de agentes públicos.....	876
2.8.2. Inadimplemento do usuário do serviço.....	880
2.8.3. <i>Exceptio non adimpleti contractus</i> .....	883
2.8.4. Ocupação temporária de bens e substituição.....	883
2.9. Isonomia.....	884
3. Formas de prestação do serviço público .....	884
4. Classificação.....	887
5. Delegação Contratual de Serviços .....	889
6. Concessão de Serviços Públicos .....	890
6.1. Poder concedente.....	891
6.1.1. Direitos e obrigações do concedente.....	892
6.2. Concessionária .....	894
6.3. Usuários do serviço .....	896

6.4. Procedimento licitatório.....	897
6.4.1. Modalidades licitatórias diferenciadas .....	898
6.5. Formalização dos contratos de concessão de serviço público.....	899
6.6. Intervenção .....	900
6.7. Duração do contrato de concessão .....	901
6.8. Arbitragem.....	902
6.9. Subconcessão .....	902
6.10. Remuneração da concessionária .....	903
6.10.1. Assunção do controle da empresa pelos financiadores .....	905
6.11. Extinção do contrato de concessão .....	906
7. Parceria Público-Privada – PPP .....	908
7.1. Espécies de Parcerias .....	909
 Vídeo.....	909
7.2. Cláusulas dos contratos de Parceria Público-Privada.....	910
7.3. Características específicas das parcerias.....	912
7.3.1. Compartilhamento de riscos e de ganhos decorrentes da redução do risco .....	912
7.3.2. Financiamento do setor privado .....	912
7.3.3. Pluralidade compensatória.....	913
7.3.4. Garantias do parceiro público.....	914
7.3.5. Diretrizes da lei de PPP .....	915
7.3.6. Procedimento licitatório .....	916
7.3.7. Sociedade de Propósito Específico .....	918
7.3.8. Normas aplicadas no âmbito federal para os contratos de Parcerias Público-Privadas ...	919
8. Permissão de Serviço Público.....	921
9. Autorização de serviço público .....	923
10. Consórcios Públicos .....	924
11. Aprofundamento para provas subjetivas – Administração Dialógica .....	929
12. Aprofundamento para provas subjetivas – Consórcios públicos entre união e municípios.....	930
13. Quadro Sinóptico .....	931
14. Súmulas .....	954
14.1. Súmulas do STF .....	954
14.2. Súmulas do STJ .....	955
15. Jurisprudências 2021/2022 .....	955
15.1. Informativos do STF.....	959
16. Questões de Concursos .....	961


## Capítulo 13

<b>ENTIDADES DO TERCEIRO SETOR.....</b>	<b>967</b>
1. Setores da Economia.....	967
1.1. Entidades do terceiro setor.....	968
2. Serviço Social Autônomo .....	969
3. Entidades de Apoio.....	972
4. Organizações Sociais (OS).....	974


4.1. Programa nacional de publicização (PNP).....	978
5. Organização da Sociedade Civil de Interesse Público (OSCIP).....	979
6. Organizações da sociedade civil (OSC) .....	981
6.1. Do termo de colaboração, do termo de fomento e do acordo de cooperação .....	982
6.2. Procedimento de manifestação de interesse social .....	983
6.3. Chamamento público .....	984
6.4. Dispensa e inexigibilidade do certame.....	986
6.5. Organizações da sociedade civil - requisitos.....	987
6.6. Formalização das parcerias .....	989
6.7. Contratos firmados entre as organizações da sociedade civil e terceiros.....	992
6.8. Liberação de recursos pelo ente estatal e aplicação dos mesmos .....	992
6.9. Prestação de contas.....	993
6.10. Responsabilização da organização da sociedade civil e aplicação de penalidades.....	994
7. Quadro Sinóptico .....	995
8. Súmulas .....	1003
8.1. Súmulas do STF .....	1003
9. Jurisprudências 2021/2022 .....	1004
10. Questões de concursos .....	1004

## Capítulo 14

<b>AGENTES PÚBLICOS</b> .....	1011
1. Conceito .....	1011
2. Classificação de agentes.....	1013
2.1. Agentes Políticos .....	1013
2.2. Particulares em colaboração com o poder público .....	1015
2.3. Servidores estatais .....	1016
2.3.1. Servidores temporários .....	1017
2.3.2. Regime jurídico dos servidores efetivos.....	1018
2.3.3. Servidores celetistas .....	1026
2.3.4. Servidores estatutários .....	1028
3. Cargo público, emprego público e função pública.....	1029
3.1. Emprego público .....	1030
3.2. Cargo Público .....	1031
3.2.1. Classificação de cargos.....	1032
3.3. Função Pública .....	1034
4. Requisitos de ingresso no serviço público .....	1036
4.1. Ampla acessibilidade .....	1036
4.2. Concurso público .....	1037
4.2.1. Exceções ao concurso público.....	1039
4.2.2. Regras definidas pelo edital.....	1043
4.2.3. Realização de novo concurso na vigência do certame anterior.....	1049
4.2.4. Direito subjetivo à nomeação .....	1050
4.2.4.1. Cadastro de reserva.....	1053
4.2.5. Cláusula de barreira.....	1053

4.3.	Nacionalidade brasileira .....	1054
4.4.	O gozo dos direitos políticos .....	1055
4.5.	A quitação com as obrigações militares e eleitorais .....	1055
4.6.	O nível de escolaridade exigido para o exercício do cargo .....	1055
4.7.	Aptidão física e mental para o exercício das funções do cargo .....	1056
4.7.1.	Portadores de necessidades especiais.....	1057
4.7.2.	Limite de idade .....	1058
4.7.3.	Exame psicotécnico .....	1060
4.8.	Atividade jurídica.....	1062
4.9.	Vedação ao nepotismo.....	1064
4.10.	Vagas reservadas para negros e pardos.....	1067
4.11.	Terceirização de atividade pública .....	1068
5.	Estabilidade .....	1069
5.1.	Conceito e evolução constitucional .....	1070
5.2.	Empregos públicos.....	1073
5.3.	Dispensa do servidor estável.....	1074
5.4.	Estabilidade x Estágio probatório .....	1077
5.5.	Vitaliciedade .....	1079
6.	Direito de greve do servidor público.....	1080
7.	Provimento .....	1083
7.1.	Provimento Originário.....	1083
7.2.	Provimento Derivado.....	1084
7.2.1.	Provimento derivado vertical .....	1085
7.2.2.	Provimento derivado horizontal.....	1086
7.2.3.	Provimento derivado por reingresso.....	1086
	Vídeo.....	1087
8.	Vacância.....	1089
9.	Acumulação de Cargos.....	1091
	Vídeo.....	1093
9.1.	Acumulação de cargos na carreira militar .....	1095
10.	Deslocamento .....	1095
10.1.	Remoção.....	1095
10.2.	Redistribuição.....	1097
11.	Remuneração do Servidor Público.....	1098
11.1.	Irredutibilidade de Remuneração .....	1100
11.2.	Salário Mínimo .....	1102
11.3.	Pagamento em atraso .....	1102
11.4.	Vinculação e equiparação de remunerações .....	1102
11.5.	Subsídios.....	1104
11.6.	Teto remuneratório .....	1104
11.7.	Desconto na remuneração do servidor público .....	1107
11.8.	Honorários Advocatícios dos Advogados Públicos.....	1108



12. Vantagens.....	1108
12.1. Indenização.....	1109
12.2. Gratificações .....	1112
12.3. Adicionais.....	1114
13. Férias .....	1116
14. Licenças .....	1117
15. Afastamentos.....	1120
15.1. Afastamento para o exercício de mandato eletivo.....	1120
15.2. Afastamento para Servir a Outro Órgão ou Entidade .....	1121
15.3. Afastamento para Estudo ou Missão no Exterior .....	1121
15.4. Afastamento para Participação em Programa de Pós-Graduação <i>Stricto Sensu</i> no Brasil.....	1122
16. Concessões.....	1123
17. Regime Disciplinar .....	1124
17.1. Responsabilidade do servidor público.....	1124
18. Infrações e Sanções administrativas .....	1125
18.1. Demissão .....	1126
18.2. Cassação de aposentadoria e cassação de disponibilidade.....	1128
18.3. Suspensão .....	1129
18.4. Destituição de cargo em comissão e destituição de função de confiança .....	1130
18.5. Advertência.....	1130
18.6. Prescrição.....	1131
18.7. Registro da Penalidade .....	1132
18.8. Competência para aplicação da Penalidade.....	1133
19. Processo Administrativo Disciplinar.....	1134
19.1. Sindicância.....	1135
19.2. Processo administrativo disciplinar propriamente dito (PAD) .....	1136
19.3. Fases do Processo Administrativo Disciplinar .....	1136
19.4. Recurso e Pedido de reconsideração .....	1141
19.5. Revisão .....	1141
20. Processo sumário.....	1142
21. Aposentadoria do Servidor Público .....	1142
21.1. Regimes de Previdência.....	1143
21.2. Regime Próprio de Previdência Social (RPPS).....	1144
21.2.1. Breve histórico constitucional .....	1145
21.2.2. Características do RPPS .....	1146
21.2.3. Hipóteses de aposentadoria .....	1147
21.2.4. Valor da contribuição .....	1154
21.2.4.1. Contribuição de inativos .....	1155
21.2.4.2. Déficit atuarial e criação de contribuição extraordinária .....	1156
21.2.5. Teto do regime próprio.....	1156
21.2.6. Paridade e Integralidade .....	1157
21.3. Natureza jurídica do ato de aposentadoria.....	1158
 Vídeo.....	1159


21.4. Acumulação de aposentadoria .....	1159
22. Demais benefícios da seguridade social do servidor .....	1159
22.1. Benefícios dos segurados .....	1160
22.1.1. Salário-família .....	1160
22.1.2. Auxílio-natalidade .....	1160
22.1.3. Licença para tratamento de saúde .....	1160
22.1.4. Licença-gestante, adotante e paternidade .....	1161
22.1.5. Licença por acidente em serviço .....	1162
22.1.6. Assistência à saúde .....	1162
22.2. Benefícios dos dependentes .....	1162
22.2.1. Pensão por morte .....	1162
22.2.1.1. Beneficiários da pensão .....	1164
22.2.1.2. Exclusão da Pensão .....	1165
22.2.1.3. Acumulação de pensões .....	1166
22.2.1.4. Pensão provisória .....	1167
22.2.2. Auxílio-reclusão .....	1167
22.2.3. Auxílio-funeral .....	1168
22.2.4. Assistência à saúde .....	1168
23. Quadro Sinóptico .....	1168
24. Súmulas .....	1206
24.1. Súmulas do STF .....	1206
24.2. Súmulas do STJ .....	1207
24.3. Súmulas do TST .....	1208
25. Jurisprudências 2021/2022 .....	1208
25.1. Informativo do STJ .....	1217
25.2. Informativos do STF .....	1222
26. Questões de Concursos .....	1225

## Capítulo 15

<b>IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA</b> .....	1231
1. Considerações iniciais .....	1231
2. Conceito .....	1232
3. Natureza jurídica das sanções de improbidade .....	1232
4. Dos agentes da improbidade administrativa .....	1234
5. Espécies de ato de improbidade e sanções aplicáveis .....	1236
6. Sanções pela prática de ato de improbidade .....	1241
7. Cautelar de indisponibilidade de bens .....	1242
8. Cautelar de afastamento preventivo .....	1245
9. Procedimento da Ação de improbidade .....	1245
9.1. Partes e competência .....	1245
9.2. Petição inicial, contestação e julgamento .....	1247
9.3. Transformação em ação civil pública .....	1252
10. Do acordo de não persecução cível .....	1253
11. Crime de denúncia caluniosa .....	1255


12. Prescrição.....	1255
13. Retroatividade da norma mais benéfica em improbidade administrativa.....	1258
14. Aprofundamento para provas discursivas.....	1260
14.1. Inconstitucionalidade da Lei de Improbidade Administrativa.....	1260
15. Quadro Sinóptico .....	1263
16. Súmulas .....	1267
16.1. Súmulas do STJ .....	1267
17. Jurisprudências 2021/2022 .....	1268
17.1. Informativos do STJ .....	1274
18. Questões de Concursos .....	1277

## Capítulo 16

<b>INTERVENÇÃO DO ESTADO NA PROPRIEDADE.....</b>	<b>1285</b>
1. Direito de Propriedade.....	1285
2. Intervenção do Estado na propriedade: fundamentos constitucionais .....	1286
3. Modalidades de intervenção .....	1288
4. Desapropriação .....	1288
4.1. Objeto da desapropriação.....	1289
4.2. Pressupostos da desapropriação .....	1290
4.2.1. Desapropriação Comum .....	1292
4.2.2. Desapropriação especial urbana .....	1295
4.2.3. Desapropriação Especial Rural.....	1297
4.2.4. Desapropriação Confisco.....	1298
4.3. Procedimento da Desapropriação.....	1301
4.3.1. Competência para desapropriar .....	1301
4.3.2. Fases do Procedimento .....	1303
4.3.2.1. Fase Declaratória.....	1304
4.3.2.2. Fase executória .....	1306
4.3.3. Execução por meio de mediação ou arbitragem .....	1307
4.4. Ação de desapropriação.....	1308
4.5. Correção monetária .....	1310
4.6. Juros compensatórios .....	1311
 Vídeo.....	1312
4.7. Juros moratórios .....	1313
4.8. Honorários advocatícios.....	1314
4.9. Ação de desapropriação rural.....	1315
4.10. Desapropriações diferenciadas.....	1317
4.10.1. Desapropriação privada .....	1317
4.10.2. Desapropriação indireta.....	1318
4.11. Situações específicas na desapropriação .....	1320
4.11.1. Direito de extensão.....	1321
4.11.2. Tredestinação e Retrocessão .....	1321
4.12. Desapropriação por zona.....	1325


4.13. Desapropriação de domínio útil.....	1326
5. Intervenções restritivas na propriedade privada.....	1327
5.1. Limitação administrativa.....	1327
5.2. Servidão Administrativa.....	1330
5.2.1. Constituição e extinção da servidão administrativa.....	1332
5.2.2. Procedimento de instituição da servidão administrativa.....	1333
5.2.3. Diferenças entre servidão civil e servidão administrativa.....	1334
5.3. Tombamento.....	1335
5.3.1. Bens objetos de tombamento.....	1337
5.3.2. Obrigações decorrentes do tombamento.....	1339
5.3.3. Indenização.....	1340
5.3.4. Procedimento.....	1341
5.3.5. Extinção.....	1342
5.3.6. Tombamento X Servidão Administrativa.....	1343
5.4. Requisição administrativa.....	1344
5.4.1. Características e objeto da requisição.....	1344
5.5. Ocupação temporária.....	1345
6. Quadro Sinóptico.....	1346
7. Súmulas.....	1369
7.1. Súmulas do STF.....	1369
7.2. Súmulas do STJ.....	1370
8. Jurisprudências 2021/2022.....	1370
9. Questões de Concursos.....	1374

## Capítulo 17

<b>BENS PÚBLICOS</b> .....	1381
1. Conceito.....	1381
2. Competência para legislar.....	1383
3. Classificação.....	1384
4. Afetação e desafetação de bens públicos.....	1385
5. Garantias.....	1386
 Vídeo.....	1388
5.1. Alienação de bens públicos.....	1388
6. Utilização de bens públicos por particulares.....	1390
6.1. Consentimento estatal para utilização especial de bens públicos.....	1392
7. Aquisição de bens – incorporação dos bens ao patrimônio público.....	1394
7.1. Aquisição contratual.....	1394
7.2. Aquisição legal ou por fenômenos da natureza.....	1395
8. Bens em espécie.....	1396
9. Aprofundamento para provas discursivas.....	1400
10. Quadro Sinóptico.....	1401
11. Súmulas.....	1406
11.1. Súmulas do STF.....	1406

11.2. Súmulas do STJ .....	1406
12. Jurisprudências 2021/2022 .....	1406
12.1. Informativos do STF.....	1410
13. Questões de Concursos .....	1411

## Capítulo 18

<b>PROCESSO ADMINISTRATIVO .....</b>	<b>1417</b>
1. Introdução e conceito.....	1417
2. Finalidade do processo administrativo.....	1418
2.1. Obrigatoriedade dos processos administrativos.....	1420
3. Princípios aplicáveis ao processo administrativo .....	1420
3.1. Princípio da Oficialidade (Impulso Oficial).....	1421
3.2. Devido Processo Legal.....	1421
3.3. Contraditório e Ampla Defesa .....	1422
3.4. Instrumentalidade das formas .....	1425
3.5. Informalismo ou Formalismo Necessário .....	1425
3.6. Verdade Real .....	1426
3.7. Gratuidade.....	1427
3.8. Princípio da Legalidade.....	1427
3.9. Princípio da motivação.....	1427
4. Processo Administrativo Federal.....	1428
4.1. Aplicação Subsidiária .....	1429
4.2. Princípios previstos na lei 9.784/99.....	1429
5. Direitos e deveres dos particulares .....	1430
5.1. Legitimidade processual .....	1431
6. Início do processo .....	1432
 Vídeo.....	1432
7. Competência administrativa.....	1433
7.1. Suspeição e impedimento.....	1434
8. Dos atos processuais.....	1434
8.1. Forma, tempo e lugar dos atos processuais .....	1434
8.2. Comunicação dos atos processuais .....	1435
9. Fases do processo administrativo .....	1436
9.1. Instauração .....	1436
9.2. Instrução processual, defesa e relatório .....	1437
9.3. Decisão .....	1439
10. Motivação dos atos processuais .....	1439
10.1. Da motivação <i>aliunde</i> .....	1440
11. Extinção do processo.....	1440
12. Anulação, revogação e convalidação de atos no processo.....	1441
13. Decisão coordenada .....	1441
14. Recursos administrativos .....	1442
14.1. Não recebimento do recurso e seus efeitos.....	1443

14.2. Da <i>reformatio in pejus</i> .....	1444
14.3. Da revisão.....	1444
15. Contagem de prazos.....	1444
16. Processo Administrativo Disciplinar.....	1445
16.1. Sindicância investigativa ou preparatória.....	1445
16.2. Sindicância contraditória ou acusatória.....	1446
16.3. Processo administrativo disciplinar propriamente dito (PAD).....	1447
16.3.1. Fases do Processo Administrativo Disciplinar.....	1448
17. Impugnações administrativas do julgamento.....	1454
17.1. Recurso e Pedido de Reconsideração.....	1455
17.2. Revisão.....	1455
18. Processo sumário.....	1456
19. Quadro sinóptico.....	1458
20. Súmulas.....	1470
20.1. Súmulas do STF.....	1470
20.2. Súmulas do STJ.....	1470
21. Jurisprudências 2021/2022.....	1471
21.1. Informativos do STJ.....	1473
22. Questões de Concursos.....	1474

## Capítulo 19

<b>ATUAÇÃO DO ESTADO NO DOMÍNIO ECONÔMICO.....</b>	<b>1481</b>
1. Introdução.....	1481
2. O estado regulador e a constitucionalização normativa.....	1482
3. A ordem econômica e seus fundamentos.....	1483
3.1. Valorização do trabalho humano.....	1483
3.2. Liberdade de iniciativa.....	1484
4. Princípios da ordem econômica.....	1484
5. Formas de atuação do estado.....	1485
6. Estado regulador.....	1485
6.1. Competências para intervenção.....	1486
6.2. Repressão ao abuso do poder econômico.....	1487
6.2.1. Hipóteses de abuso.....	1488
6.2.2. Espécies de abuso. Trustes, cartéis e <i>dumping</i> .....	1489
6.2.3. Práticas restritivas verticais.....	1489
6.3. Normas de repressão dos abusos.....	1490
6.3.1. Sistema Brasileiro de Defesa da Concorrência (SBDC).....	1490
6.3.2. Responsabilização e sanções aplicáveis nos casos de infração à ordem econômica.....	1491
6.3.3. Acordo de leniência.....	1493
6.3.4. Controle de concentrações.....	1494
6.4. Controle do abastecimento.....	1495
7. Estado executor.....	1496
7.1. Exploração direta em regime de livre concorrência.....	1496
7.1.1. Regime das empresas estatais.....	1497

---

7.2. Monopólio estatal .....	1498
7.2.1. Atividades monopolizadas .....	1498
8. Quadro sinóptico .....	1499
9. Jurisprudências 2021/2022 .....	1501
10. Questões de concursos .....	1502
<b>BIBLIOGRAFIA</b> .....	1507