

# SUMÁRIO

**APRESENTAÇÃO ..... 13**

## PARTE I

### LICITAÇÕES - LICITAÇÃO PÚBLICA NA LEI N. 14.133 DE 2021

## 1

**INTRODUÇÃO..... 17**

1.1. Conceito ..... 19

1.2. Vigência, revogações e regime de transição ..... 20

    1.2.1. Regras especiais para Municípios com até 20.000 (vinte mil) habitantes..... 22

1.3. Âmbito de aplicação da Lei n. 14.133/2021 ..... 23

1.4. Competência legislativa e fontes normativas ..... 27

1.5. Participação das microempresas (MEs) e empresas de pequeno porte (EPPs)..... 28

    1.5.1. Critério de desempate ..... 29

    1.5.2. Empate ficto ou presumido..... 29

    1.5.3. Procedimento de favorecimento à ME ou EPP ..... 30

    1.5.4. Outras vantagens ..... 30

1.6. Objetivos da licitação..... 32

    1.6.1. Governança nas contratações públicas..... 34

1.7. Função regulatória da licitação ..... 35

- 1.8. Tramitação prioritária do processo judicial em que se discuta a aplicação das normas sobre licitações e contratos administrativos 36

## 2

### **PRINCÍPIOS ORIENTADORES DA LICITAÇÃO ..... 37**

- 2.1. Igualdade entre os licitantes ..... 38
- 2.1.1. Critérios de desempate ..... 41
- 2.1.2. Margem de preferência ..... 45
- 2.1.3. Restrição da concorrência na licitação ..... 48
- 2.1.4. Critérios de preferência fundamentados em práticas de sustentabilidade ..... 49
- 2.1.5. Conclusão ..... 49
- 2.2. Competitividade ..... 49
- 2.3. Publicidade e transparência ..... 50
- 2.3.1. Publicidade diferida – sigilo da apresentação das propostas e adoção excepcional do orçamento sigiloso ..... 51
- 2.3.2. Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) ..... 54
- 2.4. Probidade e moralidade ..... 56
- 2.5. Planejamento ..... 56
- 2.6. Eficiência, eficácia e efetividade ..... 58
- 2.7. Segregação de funções ..... 59
- 2.8. Vinculação ao edital ..... 60
- 2.9. Julgamento objetivo ..... 60
- 2.10. Formalismo ..... 60

## 3

### **OBJETOS DA LICITAÇÃO - DISPOSIÇÕES SETORIAIS ..... 63**

- 3.1. Compras ..... 63
- 3.1.1. Padronização do objeto ..... 64
- 3.1.1.1. Indicação ou vedação de marcas na licitação e exigência de amostras ..... 67
- 3.1.2. Parcelamento do objeto ..... 69
- 3.2. Obras e serviços de engenharia ..... 71
- 3.2.1. Projeto básico e projeto executivo ..... 72
- 3.2.2. Formas de execução indireta de obras e serviços de engenharia ..... 73

3.2.2.1. Contratação integrada e semi-integrada .....	76
3.3. Serviços em geral.....	78
3.4. Locação de imóveis .....	80
3.5. Licitações internacionais .....	81

## 4

### **AGENTES PÚBLICOS NA LICITAÇÃO ..... 83**

4.1. Designação de agentes públicos para execução da lei.....	83
4.2. Condução da licitação .....	84
4.3. Defesa dos agentes públicos pela Advocacia Pública.....	86

## 5

### **FASES DA LICITAÇÃO..... 87**

5.1. Introdução.....	87
5.2. Regras gerais.....	89
5.2.1. Vedação à participação na licitação .....	89
5.2.2. Participação de consórcios e cooperativas .....	92
5.3. Fase preparatória.....	94
5.3.1. Edital e minuta do contrato .....	98
5.4. Divulgação do edital de licitação .....	99
5.5. Apresentação de propostas e lances .....	99
5.6. Julgamento.....	101
5.6.1. 1ª subfase: desclassificação das propostas .....	102
5.6.2. 2ª subfase: julgamento das propostas (classificação dos licitantes).....	103
5.7. Habilitação.....	104
5.8. Encerramento da licitação .....	109

## 6

### **MODALIDADES DE LICITAÇÃO..... 111**

6.1. Pregão.....	112
6.2. Concorrência .....	114
6.3. Concurso .....	114
6.4. Leilão.....	115

6.5. Diálogo Competitivo.....	116
6.6. Modalidade especial da LC 182/2021 .....	120

## 7

### **SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS..... 123**

7.1. Regras gerais.....	124
7.2. Procedimento .....	126

## 8

### **CRITÉRIOS DE JULGAMENTO ..... 129**

## 9

### **CONTRATAÇÃO DIRETA (DISPENSA E INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO) ..... 133**

9.1. Processo de contratação direta .....	134
9.2. Inexigibilidade de contratação.....	137
9.2.1. Fornecedor exclusivo.....	139
9.2.2. Profissional do setor artístico.....	142
9.2.3. Serviços técnicos especializados, de natureza predominantemente intelectual, com fornecedor de notória especialização ..	142
9.2.4. Credenciamento.....	148
9.2.4.1. Procedimento.....	151
9.2.5. Aquisição ou locação de imóvel com instalações ou localização necessária .....	153
9.3. Licitação dispensável.....	153
9.4. Contratação direta na alienação de bens .....	165

## 10

### **ALIENAÇÕES ..... 167**

## 11

### **PROCEDIMENTOS AUXILIARES DA LICITAÇÃO ..... 169**

11.1. Pré-qualificação .....	169
------------------------------	-----

11.2. Procedimento de manifestação de interesse (PMI) .....	170
11.3. Registro cadastral .....	171

## 12

<b>QUESTÕES COMENTADAS.....</b>	<b>173</b>
---------------------------------	------------

### PARTE II

## CONTRATOS ADMINISTRATIVOS NA LEI 14.133/2021

### 1

<b>CONSIDERAÇÕES GERAIS SOBRE CONTRATOS ADMINISTRATIVOS .....</b>	<b>211</b>
---	------------

1.1. Regime de transição dos contratos .....	211
--	-----

### 2

<b>CARACTERÍSTICAS GERAIS.....</b>	<b>213</b>
------------------------------------	------------

2.1. Formalismo moderado.....	213
2.2. Bilateralidade e consensualidade.....	216
2.3. Comutatividade e onerosidade .....	216
2.4. Pessoalidade ( <i>intuitu personae</i> – personalíssimo) .....	217
2.5. Contrato de adesão? .....	218
2.6. Desequilíbrio .....	218
2.7. Instabilidade.....	218
2.8. Mutabilidade .....	219

### 3

<b>FORMALIZAÇÃO E DURAÇÃO DOS CONTRATOS .....</b>	<b>221</b>
---	------------

3.1. Formalização do contrato administrativo .....	221
3.1.1. Procedimento de assinatura do instrumento do contrato .....	223
3.1.2. Das garantias.....	225
3.1.3. Da alocação de riscos (matriz de riscos).....	227
3.1.4. Das demais obrigações do contratado.....	229
3.2. Duração dos contratos.....	230

## 4

### **DAS PRERROGATIVAS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA (CLÁUSULAS EXORBITANTES) ..... 235**

4.1. Alteração unilateral do contrato .....	236
4.2. Extinção unilateral do contrato .....	238
4.3. Fiscalização da execução do contrato .....	239
4.4. Aplicação direta de sanções.....	240
4.5. Ocupação provisória .....	240
4.6. Medidas de compensação .....	241
4.7. Restrição à oposição do contrato não cumprido e poder de suspen- der a execução do contrato .....	241

## 5

### **EXECUÇÃO DO CONTRATO..... 243**

5.1. Responsabilidades.....	243
5.1.1. Responsabilidade subsidiária da Administração Pública pelos encargos trabalhistas .....	244
5.2. Pagamentos.....	245
5.3. Dever de decisão .....	246

## 6

### **EQUILÍBRIO ECONÔMICO--FINANCEIRO DO CONTRATO ..... 249**

6.1. Reajuste .....	250
6.1.1. Periodicidade do reajuste.....	251
6.2. Revisão .....	253
6.3. Atualização financeira (ou monetária).....	255
6.4. Repactuação .....	256
6.5. Tabela comparativa.....	257

## 7

### **EXTINÇÃO DO CONTRATO..... 259**

7.1. Nulidade do contrato .....	259
7.1.1. Invalidação do contrato e o dever de indenizar .....	260

7.2. Rescisão.....	264
7.2.1. Rescisão por culpa do contratado.....	265
7.2.2. Rescisão sem culpa do contratado.....	267

## 8

<b>RECEBIMENTO DO OBJETO DO CONTRATO.....</b>	<b>271</b>
---	------------

## 9

<b>MEIOS ALTERNATIVOS DE RESOLUÇÃO DE CONTROVÉRSIAS.....</b>	<b>273</b>
--	------------

## 10

<b>DAS IRREGULARIDADES E DA APLICAÇÃO DE SANÇÕES ....</b>	<b>275</b>
---	------------

10.1. Procedimento para aplicação das sanções.....	279
10.2. Desconsideração da personalidade jurídica em âmbito administrativo.....	282

## 11

<b>DO CONTROLE DAS CONTRATAÇÕES .....</b>	<b>285</b>
---	------------

11.1. Atuação dos órgãos de controle .....	286
--	-----

## 12

<b>QUESTÕES COMENTADAS.....</b>	<b>289</b>
---------------------------------	------------

### PARTE III

#### ASPECTOS RELEVANTES NA LEI DE LICITAÇÕES E CONTRATOS

## 1

<b>ASPECTOS GERAIS.....</b>	<b>315</b>
-----------------------------	------------

1.1. Princípio da unicidade institucional da representação judicial e da consultoria jurídica para Estados e Distrito Federal .....	316
---	-----

**2**

<b>A ADVOCACIA PÚBLICA COMO FUNÇÃO ESSENCIAL À JUSTIÇA.....</b>	<b>319</b>
---	------------

**3**

<b>DEFESA DOS AGENTES PÚBLICOS PELA ADVOCACIA PÚBLICA.....</b>	<b>323</b>
--	------------

**4**

<b>APROVAÇÃO JURÍDICA.....</b>	<b>327</b>
--------------------------------	------------

**5**

<b>RESPONSABILIDADE SUBSIDIÁRIA DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA PELOS ENCARGOS TRABALHISTAS .....</b>	<b>331</b>
--	------------

**6**

<b>MEIOS ALTERNATIVOS DE RESOLUÇÃO DE CONTROVÉRSIAS.....</b>	<b>335</b>
--	------------

6.1. A discussão sobre o tema no Direito Administrativo.....	337
6.2. Arbitrabilidade Objetiva e Arbitrabilidade Subjetiva.....	339
6.3. Peculiaridades do procedimento quando utilizado pela Administração Pública.....	340
6.4. Escolha dos árbitros e dos comitês de arbitragem: há necessidade de licitação? .....	341
6.5. Os comitês de resolução de disputas (dispute boards).....	349