Fabio Guimarães Bensoussan Fernando Netto Boiteux

MANUAL DE DIREITO EMPRESARIAL

4a Edição

revista atualizada ampliada

2024



CAPÍTULO 6

RECUPERAÇÃO DE EMPRESAS E FALÊNCIA

Sumário • I. INTRODUÇÃO - II. A QUEM SE APLICA A LEI - III. DISPOSIÇÕES COMUNS À RECU-PERAÇÃO JUDICIAL E À FALÊNCIA - 1. Foro competente - 2. O Ministério Público - 3. Verificacão de crédito – 4. Órgãos da Recuperação Judicial e da Falência: 4.1. Administrador Judicial: 4.2. Comitê de Credores: 4.3. Assembleia-geral de credores: 4.3.1. Voto: 4.3.2. Composição: 4.3.3. Quórum de deliberação. 5. Conciliação e Mediações Antecedentes ou Incidentais aos Processos de Recuperação Judicial. IV. RECUPERAÇÃO JUDICIAL - 1. Introdução - 2. Legitimidade ativa; 2.1. O empresário rural; 2.2. Grupos societários; 2.2.1. Consolidação processual; 2.2.2. Consolidação substancial - 3. Créditos abrangidos e créditos excluídos; 3.1. Créditos abrangidos; 3.2. Créditos excluídos – 4. O pedido de recuperação judicial – 5. O processamento do pedido de recuperação; 5.1. Recorribilidade da decisão que defere o processamento da recuperação judicial – 6. O plano de recuperação judicial – 7. Meios de recuperação – 8. Procedimento de recuperação judicial; 8.1. A exigência de certidão de regularidade fiscal; 8.2. A concessão da recuperação judicial; 8.2.1. Efeitos da concessão; 8.3. Encerramento do processo de recuperação judicial; 8.4. O financiamento do devedor e do grupo devedor durante a Recuperação Judicial – 9. Recuperação judicial das microempresas e empresas de pequeno porte (ou recuperação judicial especial) - 10. Convolação da recuperação judicial em falência – V. RECUPERAÇÃO EXTRAJUDICIAL – 1. Introdução – 2. Requisitos – 3. O plano de recuperação extrajudicial – 4. Modalidades de recuperação extrajudicial – 5. Procedimento – 6. Efeitos da homologação – VI. FALÊNCIA – 1. Introdução – 2. Fase preliminar ou declaratória da falência: 2.1. Pressupostos do estado falimentar; 2.2. Quem pode pedir a falência do devedor? 2.3. As causas do pedido de falência 2.3.1. Impontualidade: 2.3.2. Atos de falência: 2.4. Onde se pede falência (foro competente); 2.5. O juízo da falência – 3. A sentença judicial da falência: 3.1. Recursos contra a sentença; 3.2. Sentença denegatória da falência – 4. Efeitos da sentença que decreta a falência: 4.1. Efeitos em relação aos credores do falido; 4.2. Efeitos em relação à pessoa e aos bens do falido e seus administradores; 4.3. Efeitos em relação às obrigações do falido: 4.3.1. Compra e venda; 4.3.2. Contrato de locação; 4.3.3. Obrigações no âmbito do sistema financeiro nacional; 4.3.4. Patrimônios de afetação; 4.3.5. Mandato; 4.3.6. Contas correntes – 5. Arrecadação, realização do ativo e pagamento do passivo: 5.1. Arrecadação: 5.1.1. Ação revocatória; 5.1.2. Ação de restituição; 5.1.3. Embargos de terceiro; 5.2. Verificação e habilitação dos créditos; 5.3. Realização do ativo; 5.4. Pagamento dos credores - a classificação dos créditos; 5.5. O crédito tributário – 6. Fase pós-falimentar: a extinção das obrigações do falido – VII. INSOLVÊNCIA TRANSNACIONAL. VIII. QUADROS SINÓTICOS – IX. JURISPRUDÊNCIA SELECIONADA - 1. Súmulas - 2. Jurisprudência.

I. INTRODUÇÃO

Ao longo deste manual, estudamos a figura do empresário, e vimos tratar-se de pessoa física ou jurídica que exerce profissionalmente atividade econômica organizada para a produção ou a circulação de bens ou de serviços (art. 966 do Código Civil). Para o exercício dessa atividade, ele celebrará contratos, usará o crédito, contrairá direitos e obrigações, tudo visando a obtenção do lucro.

Nem sempre, porém, ele será bem-sucedido, e isso pode ocorrer por diversas razões. É a chamada crise da empresa e haverá casos em que estará evidenciada a insolvência – a insuficiência de bens no ativo para atender à satisfação do passivo 1009 ou ainda a falta de falta de ativos de curto prazo para fazer frente as obrigações vencidas. É o cenário que envolve a falência.

O fracasso empresarial é tão antigo quanto a própria atividade econômica. No curso do desenvolvimento histórico do direito falimentar, encontramos inúmeras normas de caráter punitivo e estigmatizante.

Na Antiguidade, prevalecia a ideia de que o corpo do devedor respondia pelos seus débitos, e a insolvência – considerada resultado de irresponsabilidade na condução dos negócios – levava o devedor a tornar-se escravo do seu credor, a ser morto e até mesmo esquartejado, se houvesse mais de um credor, sendo o seu corpo dividido entre eles. Mas o credor não tinha direito direto sobre o patrimônio do devedor que não quisesse quitar a dívida¹⁰¹⁰.

A Lex Poetelia Papiria, no ano 428 a.C., é considerada um marco no desenvolvimento do direito falimentar: passou a considerar apenas o patrimônio do devedor – e não mais sua pessoa – como garantia do débito, inaugurando o sistema da responsabilidade patrimonial.

No Brasil, o Código Comercial de 1850 não previa a concordata preventiva, um acordo firmado com os credores para o pagamento dos débitos, cujo objetivo era evitar a falência, apenas a suspensiva, proposta após a decretação da falência.

Com o crescimento e o desenvolvimento da economia, a cada vez maior complexidade das relações comerciais e, sobretudo, com o desenvolvimento das sociedades empresárias, ficou claro que o infortúnio do empresário não se limitava à sua pessoa; pelo contrário: afetava uma comunidade cada vez maior de agentes: seus credores, seus empregados e o Estado.

A ideia de recuperação da empresa passa, necessariamente, pela separação entre empresa e empresário, e requer a compreensão de que a empresa não é necessariamente sua exclusiva propriedade: ela também está vinculada, por exemplo, a diversos outros interesses como o dos trabalhadores, dos investidores, dos credores e dos consumidores.

Assim, o marco distintivo entre a legislação que visa a recuperação da empresa e aquela que visa apenas ao pagamento dos credores pode ser colocado na separação entre a empresa e a pessoa do empresário, inexistente na nossa lei anterior. Avançou-se substancialmente em relação à Lei de Falências de 1945, que tinha forte caráter processual e

COELHO, Fabio Ulhoa. Curso de Direito Comercial. volume 3. S\u00e3o Paulo: Revista dos Tribunais, 2016,
p. 224.

^{1010.} SCALZILLI, João Pedro; SPINELLI, Luis Felipe; TELLECHEA, Rodrigo. Recuperação de empresas e falência: teoria e prática na Lei 11.101/2005. 4ª ed., rev., atual. e ampl. São Paulo: Almedina, 2023, p. 80.

regulava, simplesmente, um procedimento destinado a liquidar o patrimônio do devedor comerciante, com a extinção da empresa¹⁰¹¹.

A LRF (Lei nº 11.101/2005) visa, a princípio, enfrentar os problemas econômicos que acompanham a quebra das empresas, permitindo a sua *recuperação*, que pode se dar por *via judicial ou extrajudicial*. Assim, assentou-se o **princípio da preservação da empresa**. Já estudamos, na parte introdutória deste manual, a distinção entre empresa, empresário e sócio: empresa é a atividade, empresário, a pessoa, física ou jurídica, que a exerce, e sócio, aquele que integra os quadros de uma sociedade empresária. Essa distinção é novamente importante para a compreensão do princípio. Viraram lugares comuns afirmações como "a empresa quebrou, mas o dono ficou rico". Na realidade, o princípio da preservação da empresa reconhece a importância da atividade econômica¹⁰¹². Essa, sim, deve ser preservada, ainda que em detrimento da pessoa que a exerce (empresário).

Curiosamente, a jurisprudência sobre a preservação da empresa surgiu em discussões envolvendo a liquidação de sociedade solvente e a preservação da empresa em face das disputas entre os sócios¹⁰¹³.

Paula Forgioni destaca que, mesmo na vigência do Decreto-Lei 7.661, de 1945, a jurisprudência reconhecia interesses que não apenas os dos credores, e que a ideia da função social da empresa, ente gerador de riquezas e empregos, justificava a sua preservação 1014.

Portanto, esse princípio, não seria absoluto, de forma que só se deve falar em preservação da empresa viável, que é aquela apta a implementar sua função social.

A reorganização empresarial, como alternativa à falência, iniciou-se nos Estados Unidos, em 1934 (*Bankruptcy Act*), "visando atenuar os efeitos da crise provocada pela

^{1011.} Destaca-se na lei atual a natureza preponderantemente substancial: TOLEDO, Paulo Fernando Campos Salles de; PUGLIESI, Adriana V. Distinções fundamentais entre o Dec.-Lei 7.661/1945 e o direito concursal vigente. In: BEZERRA FILHO, Manoel Justino [et al.]. Recuperação empresarial e falência. Coord. Modesto Carvalhosa. São Paulo: Ed. Revista dos Tribunais, 2016, p. 87. [Coleção Tratado de direito empresarial; v. 5].

^{1012.} Alexandre Alves Lazzarini afirma que o princípio da preservação da empresa tem "natureza econômica e não jurídica" (LAZZARINI, Alexandre Alves. Reflexões sobre a recuperação judicial de empresas. In: DE LUCCA, Newton; DOMINGUES, Alessandra de Azevedo (coords.). Direito recuperacional – Aspectos teóricos e práticos. São Paulo: Quartier Latin, 2009, p. 125).

^{1013.} FORGIONI, Paula A. A evolução do direito comercial brasileiro: da mercancia ao mercado. São Paulo: Revista dos Tribunais, 2015, p. 66. A autora destaca acórdão do Tribunal de Justiça de São Paulo, que reconhecia a "tendência no sentido de proteger o estabelecimento comercial, assegurando-lhe a vida autônoma e a sua continuidade 'contra os próprios sócios ou os eventos que, pelo Código Comercial, de feição nitidamente individualista, acarretam a dissolução do organismo jurídico, com prejuízo para a economia de seus componentes e, indiretamente, da economia nacional" (TJSP Ap. Cível 54.721, j. 30.11.1951, rel. Justino Pinheiro).

^{1014.} FORGIONI, Paula A. *A evolução do direito comercial brasileiro*: da mercancia ao mercado. São Paulo: Revista dos Tribunais, 2015, p. 71.

quebra da Bolsa de Valores de Nova York em 1929^{**1015}, provavelmente a legislação que mais influenciou a legislação brasileira em vigor^{**1016}.

A Lei 11.101/05 significou uma mudança profunda em relação ao antigo regime do Decreto-lei 7.661/45, que buscava, precipuamente, a satisfação dos credores por meio da liquidação de ativos do devedor, ainda que às custas da atividade empresarial, sem enfatizar a preservação da empresa.

A nova lei de falências trouxe para o Brasil o instituto da recuperação, judicial ou extrajudicial, da empresa. A lei brasileira, contudo, permanece restrita ao empresário e à sociedade empresária, adotando um conceito restrito dos sujeitos passivos da recuperação da empresa e da falência, distanciando-se de legislações que permitem aos devedores não empresários insolventes a apresentação de plano aos seus credores destinados à sua recuperação.

A recuperação judicial, nos termos do art. 47, tem por objetivo viabilizar a superação da situação de crise econômico-financeira do devedor, permitindo a manutenção da fonte produtora, do emprego dos trabalhadores e dos interesses dos credores. A falência pode ser inevitável e, nos termos do art. 75, tem como um dos seus objetivos permitir a liquidação célere das empresas inviáveis, com vistas à realocação eficiente de recursos na economia.

Portanto, busca-se inicialmente a recuperação da empresa, de modo que a falência somente será cogitada com o fracasso ou a inviabilidade do procedimento da recuperação judicial. Por outro lado, e como veremos adiante, mesmo a falência passa a ter como objetivo (ainda que nem sempre passível de ser alcançado) a preservação da empresa.

Assim, e seguindo essa lógica, abordaremos, nesta ordem, as disposições comuns a ambos os processos, a recuperação de empresas e a falência.

II. A QUEM SE APLICA A LEI

Como afirmamos anteriormente, a Lei 11.101/05 alcança o empresário e a sociedade empresária. O art. 1º é expresso neste sentido.

Assim, o **empresário individual**, que atua com responsabilidade ilimitada, está alcançado pelo art. 1º. A **sociedade em comum** – aquelas cujos atos constitutivos não estão inscritos no registro público (Código Civil, art. 986) – não possui personalidade jurídica. Se exercer atividade empresária, o art. 105, IV, da Lei nº 11.101/05, autoriza o pedido de sua autofalência ("prova da condição de empresário, contrato social ou estatuto em vigor ou, se não houver, a indicação de todos os sócios, seus endereços e a relação de

^{1015.} COELHO, Fábio Ulhoa. Comentários à Lei de Falências e de Recuperação de Empresas. 13ª ed., rev. e atual. São Paulo: Thomson Reuters Brasil, 2018, p. 64.

^{1016.} SCALZILLI, João Pedro; SPINELLI, Luis Felipe; TELLECHEA, Rodrigo. Recuperação de empresas e falência: teoria e prática na Lei 11.101/2005. 4ª ed., rev., atual. e ampl. São Paulo: Almedina, 2023, p. 118.

seus bens pessoais"¹⁰¹⁷. Ora, podendo requerer a própria falência, pode ter a sua falência requerida por terceiro empresário. Não parece possível, porém, sua recuperação judicial dada a situação de irregularidade.

Outra sociedade despersonalizada é a **sociedade em conta de participação.** No entanto, aqui não se cogita de situação irregular, e a resposta há de ser diversa daquela da sociedade em comum. Já tratamos dessa questão quando analisamos essa espécie societária. Aqui, cabe frisar que, como o objeto social é desempenhado pelo sócio ostensivo, este estará sujeito à Lei nº 11.101/05, pela atividade por ele exercida. A sociedade em conta de participação, propriamente dita, não, por existir exclusivamente no âmbito das relações entre sócio ostensivo e sócio(s) participante(s).

O **produtor rural** só estará sujeito ao regime legal se estiver inscrito no Registro das Empresas Mercantis, pois, nesse caso, será considerado empresário para todos os efeitos (Código Civil, art. 971).

Iniciamos esse tópico frisando que a lei se aplica a "empresários e sociedades empresárias. De fato, o texto legal não poderia ser mais claro" 1018.

Cooperativas. O art. 2º da Lei nº 11.101/2005 exclui expressamente as cooperativas de crédito do âmbito de aplicação da LRF, sem se referir às demais, daí resultando divergência doutrinária e jurisprudencial sobre sua aplicação.

Elas não foram consideradas pelo artigo 982, parágrafo único, do Código Civil, sociedades empresárias, ainda que possam exercer atividade empresarial, respeitadas suas

^{1017.} Vera Helena de Mello Franco admite o pedido de autofalência do devedor "de fato" (irregular), visto que "a norma do inc. IV, deste artigo [art. 97], exige a prova da condição de empresário somente para o credor (FRANCO, Vera Helena de Mello. Comentários aos arts. 94 ao 114. In: SOUZA JUNIOR, Francisco Satiro de; PITOMBO, Paulo Sérgio de Moraes (coords.). Comentários à lei de recuperação de empresas e falência: Lei 11.101/2005. São Paulo: Ed. Revista dos Tribunais, 2005, p. 403).

Como reafirma Newton de Lucca, pois "o art. 1º não as contemplou, nem expressa nem implicitamente", ainda que esse autor registre posições divergentes (DE LUCCA, Newton; VASCONCELOS, Miguel Pestana de (coords.). Falência, insolvência e recuperação de empresas – estudos luso-brasileiros. São Paulo: Quartier Latin, 2015, p. 35). COSTA, Daniel Carnio e MELO, Alexandre Correa Nasser de. Comentários à lei de recuperação de empresas e falências. Curitiba: Juruá, 2021, p. 51: "Portanto, ao incluir na sujeição passiva o empresário e a sociedade empresária (ou considerada empresária em razão da atividade por ela explorada), a Lei estabeleceu como destinatários o empresário individual, a empresa individual de responsabilidade limitada, a sociedade em comum, a sociedade em nome coletivo, a sociedade comandita simples, a sociedade limitada, a sociedade anônima e a sociedade em comandita por ações". SACRAMONE, Marcelo Barbosa. Comentários à Lei de Recuperação de Empresas e Falência. São Paulo: Saraiva, 2021, p. 66: "O argumento de que não há norma expressa proibitiva para os demais agentes econômicos se submeterem ao processo de recuperação ou falência deve ser afastado. A Lei nº 11.101/2005 cria microssistema excepcional. A norma geral, estabelecida pelo Código de Processo Civil e que, em seu art. 1.052, remete à aplicação do Código de Processo Civil de 1973, é o procedimento da insolvência civil, aplicado a todos os devedores insolventes. A Lei n. 11.101/2005 excepciona, em seu art. 1º, apenas aos empresários o sistema de recuperação e falência".

peculiaridades, como reconhece a doutrina majoritária¹⁰¹⁹. O regime da liquidação extrajudicial das cooperativas insolventes previsto no artigo 75, *caput*, da Lei nº 5.764/71 e a doutrina se encontra dividida sobre o regime aplicável: para alguns, seria o da insolvência civil¹⁰²⁰; para outros, seria aplicável a LRF¹⁰²¹.

Associações civis: instituições de ensino e clubes de futebol. A 6ª Câmara Cível do Tribunal de Justiça do Rio de Janeiro, no Agravo de Instrumento 0031515-53.2020.8.19.0000, relatado pelo Desembargador Nagib Slaibi Filho, confirmou decisão da 5ª Vara Empresarial da Capital, deferindo o processamento da recuperação judicial de associação civil mantenedora de tradicional universidade (Cândido Mendes).

Na decisão, o Tribunal entendeu que, apesar de se tratar de uma associação civil, "a entidade de ensino, à toda evidência, desempenha atividade econômica lucrativa, que repercute jurídica e economicamente". Além disso, baseou-se no art. 20, da Lei de Introdução às Normas do Direito Brasileiro (LINDB), incluído pela Lei nº 13.655/2018, segundo o qual nas esferas administrativa, controladora e judicial, não se decidirá com base em valores jurídicos abstratos sem que sejam consideradas as consequências práticas da decisão.

^{1019.} A LRF desconsiderou que as sociedades cooperativas exercem atividade empresarial ainda que, nelas, essa atividade encontre limites e revele peculiaridades. O caráter empresarial da atividade cooperativa é ressaltado pela doutrina: MAFFIOLETTI, Emanuelle Urbano. As sociedades cooperativas e o regime jurídico concursal. São Paulo: Almedina, 2015, p. 284-285. Waldírio Bulgarelli, ao comentar a Lei nº 5.764/71, afirmava que: "ao dispor sobre o 'exercício de uma atividade econômica' ressalta sem dúvida que a sociedade cooperativa se constitui para prestar serviços, constituindo estes uma atividade empresarial" (BULGARELLI, Waldírio. Questões de direito societário. São Paulo: Ed. Revista dos Tribunais, 1983, p. 131). Afirmativa semelhante se encontrará em Renato Lopes Becho: "Uma atividade empresarial se diferencia pela finalidade e pela atuação de uma atividade pia, de natureza humanitária, caritária. Uma cooperativa não é uma instituição de caridade. É uma empresa" (BECHO, Renato Lopes. Tributação das cooperativas. 2ª ed., rev. e ampl. São Paulo: Dialética, 1999, p. 112). Fábio Comparato afirmou que: "[...] nenhuma cooperativa autêntica cria uma empresa própria, distinta das empresas particulares dos cooperados. Ela não constitui uma organização dirigida para o mercado, mas voltada para dentro, para os próprios cooperados" (COMPARATO, Fábio Konder. Direito empresarial: estudos e pareceres. São Paulo: Saraiva, 1990, p. 238. Mas essa particularidade não nega, a nosso ver, a atividade empresarial da cooperativa.

^{1020.} SCALZILLI, João Pedro; SPINELLI, Luis Felipe; TELLECHEA, Rodrigo. Recuperação de empresas e falência: teoria e prática na Lei 11.101/2005. 4ª ed., rev., atual. e ampl. São Paulo: Almedina, 2023, p. 195, negam expressamente a aplicação do regime da LRF às sociedades cooperativas, mas registram a divergência jurisprudencial em relação a elas "quando há forte repercussão econômico-social". Emanuelle Maffioletti, após ampla análise das principais correntes, sustenta o cabimento do regime da insolvência civil às cooperativas (MAFFIOLETTI, Emanuelle Urbano. As sociedades cooperativas e o regime jurídico concursal. São Paulo: Almedina, 2015, p. 117-121, em especial p. 118).

^{1021.} Haroldo Verçosa defende a aplicação da LRF, pois "as cooperativas poderiam ser consideradas sociedades empresárias, cabendo perfeitamente na definição do art. 966 do NCC e, por consequência, no art. 1º da Lei 11.101, de 2005, observando-se que a exceção do art. 2º somente alcança as cooperativas de crédito" (VERÇOSA, Haroldo Malheiros Duclerc. Das pessoas sujeitas e não sujeitas aos regimes da recuperação de empresas e ao da falência. In: PAIVA, Luiz Fernando Valente de (coord.). Direito falimentar e a nova lei de falências e de recuperação de empresas. São Paulo: Quartier Latin, 2005, p. 110).

Assim, consignou que a mantenedora da universidade é associação civil que desempenha uma atividade empresária, a teor do art. 966 do Código Civil, ou seja, atividade econômica organizada para a produção ou circulação de bens ou serviços, gera empregos e arrecadação para o Estado, exercendo assim a sua função social.

Consta ainda na ementa que "a mera interpretação literal do disposto no inciso II do art. 52 da Lei federal nº 11.101/2005, Lei de Recuperação Judicial, no sentido de excluir as associações sem fins lucrativos, não pode subsistir em face da prevalência do direito fundamental da liberdade econômica, tão cara ao Estado Democrático de Direito implantado pela Constituição da República de 5 de outubro de 1988". Aqui, é importante destacar que o voto do relator faz expressa menção à Lei nº 13.874 (Lei de Liberdade Econômica), cujo art. 1º, §1º estabelece que o disposto na referida lei será observado na aplicação e na interpretação do direito civil e empresarial, nas relações jurídicas que se encontrem no seu âmbito de aplicação e na ordenação pública, inclusive sobre o exercício das profissões e do comércio.

Também recentemente, o Tribunal de Justiça de Santa Catarina decidiu pela viabilidade da recuperação judicial de clube de futebol – o Figueirense Futebol Clube.

Além dos argumentos expostos no caso da Universidade, alegou-se que a Lei nº 9.615/98 (Lei Pelé) conteria dois dispositivos que permitiriam a legitimidade ativa da associação esportiva no processo de recuperação judicial: o art. 27, \$6°, que permite a essas entidades, sob determinadas condições, a obtenção de financiamento com recursos públicos e o ingresso em programas de recuperação econômico-financeiros, e o \$13 do mesmo artigo, segundo o qual "para os fins de fiscalização e controle do disposto neste lei, as atividades profissionais das entidades de que trata o caput deste artigo, independentemente da forma jurídica sob a qual estejam constituídas, equiparam-se às das sociedades empresárias".

Um argumento utilizado tanto pelo TJRJ quanto pelo TJSC, contudo, não nos parece adequado: ambos afirmam que as associações civis não estão expressamente excluídas da Lei nº 11.101, nos termos do art. 2º. É que, se o art. 1º afirma que a lei se aplica aos "empresários e sociedades empresárias", o art. 2º pode – como de fato fez – excluir alguns empresários e sociedades empresárias, mas não faz sentido esperar que tratasse de agentes econômicos que, em tese, não estariam no âmbito da lei (e, consequentemente, não necessitariam ser dela excluídos).

Evidentemente, se o clube de futebol adotar o modelo de **Sociedade Anônima do Futebol**, estabelecido pela Lei nº 14.193/21, torna-se empresário, de modo que a discussão jurisprudencial acima resta superada. A própria lei, em seu art. 13, prevê que o clube ou a pessoa jurídica original poderá optar por um Regime Centralizado de Execuções (por ela previsto) ou pela recuperação judicial ou extrajudicial da Lei nº 11.101/05.

Não obstante, Marcelo Sacramone sustenta que: "Equiparado pela Lei aos empresários, o clube que exerça atividade futebolística poderá, a partir da Lei nº 14.193/2021 e mesmo

que não se transforme em Sociedade Anônima de Futebol, beneficiar-se da recuperação judicial ou extrajudicial, embora também se sujeite à decretação da falência" 1022.

O STJ, por sua vez, vem se manifestando pela ilegitimidade das associações. No AgInt no AREsp 658.531/RJ, relatado pelo Ministro Raul Araújo, afirmou-se que "no caso dos autos, o eg. TJRJ, com arrimo nas provas dos autos e conforme as peculiaridades do caso concreto, consignou que a agravante tem natureza de associação e, portanto, não preenche os requisitos para pleitear a recuperação judicial. A pretensão de alterar esse entendimento, considerando as circunstâncias do caso concreto, demandaria revolvimento da matéria fático-probatória, providencia incompatível com o recurso especial, a teor da Súmula 7/STJ".

Para além dessa discussão, é sabido que não é todo e qualquer empresário que poderá se utilizar dos institutos tratados por esta lei.

Nos termos do art. 2° da referida lei ela também não se aplica à: "I - [...] empresa pública e sociedade de economia mista; II - instituição financeira pública ou privada, cooperativa de crédito, consórcio, entidade de previdência complementar, sociedade operadora de plano de assistência à saúde, sociedade seguradora, sociedade de capitalização e outras entidades legalmente equiparadas às anteriores".

Ocorre que o texto legal disse menos do que deveria. Algumas das sociedades acima referidas estão fora da aplicação direta da lei, mas isso não impede sua aplicação subsidiária ou supletiva, conforme previsto em leis especiais.

Há, portanto, duas situações: a de não incidência absoluta da lei e a de não incidência relativa.

Duas hipóteses são de **exclusão absoluta** do regime da Lei nº 11.101/05: a empresa pública e sociedade de economia mista, e as entidades fechadas de previdência complementar.

As **sociedades de economia mista e empresas públicas** estão excluídas pela expressa disposição legal. A discussão sobre a constitucionalidade da exclusão não é nova.

A Lei nº 6.404/76 previa, em seu art. 242, a não sujeição das sociedades de economia mista à falência, mas ressalvava que seus bens eram penhoráveis e executáveis, e a pessoa jurídica controladora respondia, subsidiariamente, pelas suas obrigações. O dispositivo foi revogado pela Lei nº10.303/01, momento em que vigia o Decreto-lei 7.661/45.

Para Alberto Venâncio Filho, entre essa revogação e o advento da Lei nº 11.101/05, seria aplicável o regime do Decreto-Lei nº 7.661/45, cujo art. 37 declarava que as sociedades falidas serão representadas na falência por seus diretores, administradores, gerentes

^{1022.} SACRAMONE, Marcelo. *Comentários à Lei de recuperação de empresas e falência*. 4ª ed., São Paulo: SaraivaJur, 2023, p, 17.

ou liquidantes, os quais ficam sujeitos a todas as obrigações que a lei impõe ao devedor do falido, e incorrerão em pena de prisão¹⁰²³.

A Lei nº 11.101/05, por sua vez, foi expressa em exclui-la, assim como a empresa pública, do seu regime. Mas a opção é muito criticada por parte da doutrina. Afinal, o §1º do art. 173, da Constituição estabelece que estas empresas – quando explorarem atividade econômica – se sujeitarão ao regime jurídico próprio das empresas privadas, inclusive quanto aos direitos e obrigações civis, comerciais, trabalhistas e tributários (inciso II).

Em outras palavras, para alguns autores, o art. 2º, I, da Lei nº 11.101/05 alcançaria apenas as prestadoras de serviços públicos, e não as exploradoras de atividade econômica 1024.

Uma questão importante: quando afirmamos que, pelo texto legal, o regime da Lei nº 11.101/05 não se aplica às sociedades de economia mista e às empresas públicas, isto não significa que seus credores arcarão com prejuízos ou que a pessoa jurídica de direito público que as controla não tenha qualquer responsabilidade. A pessoa federativa a que estão vinculadas as entidades é sempre responsável subsidiário 1025.

Já as **entidades de previdência complementar**, inseridas no inciso II do art. 2°, merecem ser examinadas com cuidado. Isso porque a Lei Complementar nº 109, de 2001, trata de dois tipos: a entidade fechada, que tem como objeto a administração e execução de planos de benefícios de natureza previdenciária (art. 32, da LC 109/2001), e a entidade aberta, a qual, nos termos do art. 36, é constituída unicamente sob a forma de sociedade anônima e tem como objetivo instituir e operar planos de benefícios de caráter previdenciário concedidos em forma de renda continuada ou pagamento único, acessíveis a quaisquer pessoas físicas.

As entidades fechadas de previdência complementar são conhecidas como "fundos de pensão", que criam e administram planos exclusivos para funcionários de uma empresa ou categoria específica. Não podiam requerer a concordata (nem se sujeitava à falência, nos termos do art. 47 da LC (que, lembramos, é de 2001). O art. 198, da Lei nº 11.101/05, é clara ao afirmar que os devedores proibidos de requerer a concordata nos termos da legislação em vigor até a data de sua promulgação ficam proibidos de requerer a recuperação judicial ou extrajudicial.

^{1023.} VENÂNCIO FILHO, Alberto. Sociedades de Economia Mista. In: LAMY FILHO, Alfredo e PEDREIRA, José Luiz Bulhões (coord.) *Direito das Companhias*. Rio de Janeiro: Forense, 2017, p. 1390.

^{1024.} SACRAMONE, Marcelo Barbosa. *Comentários à Lei de Recuperação de Empresas e Falência*. São Paulo: Saraiva, 2021, p. 71.

^{1025.} CARVALHO FILHO, José dos Santos. Manual de direito administrativo. São Paulo: Atlas, 2020, p. 553. Segundo o autor, que reconhece que a questão não é pacífica: "(...) seja qual for a natureza da sociedade de economia mista ou da empresa pública, o Estado, vale dizer, a pessoa federativa a que estão vinculadas as entidades, é sempre responsável subsidiário (não solidário!). Significa dizer que, somente se o patrimônio dessas entidades for insuficiente para solver os débitos, os credores terão o direito de postular os créditos remanescentes através de ação movida contra a pessoa política controladora".

Por outro lado, o art. 2º, II, no que se refere às entidades de previdência complementar, não faz distinção entre fechadas e abertas. No que se refere às **entidades abertas**, contudo, o art. 73, da LC 109/2001, remete, "no que couber", à legislação aplicável às seguradoras, que podem, efetivamente, vir a ter sua falência requerida pelo liquidante, conforme veremos adiante. Por entidades abertas, entende-se aquelas que oferecem planos a qualquer pessoa interessada; são planos mantidos por seguradoras e podem ser distribuídos por bancos ou corretoras de seguros. Importa observar, portanto, que apenas as entidades fechadas estão totalmente excluídas do regime falimentar.

Todas as demais situações tratadas no inciso II do art. 2º referem-se a hipóteses de exclusão **relativa** do regime da Lei n 11.101/05.

As instituições financeiras públicas ou privadas e as cooperativas de crédito estão sujeitas à intervenção e liquidação extrajudicial determinadas pelo Banco Central do Brasil. Portanto, o credor não poderá requerer a falência delas; mas o interventor poderá requerer a falência da instituição quando o seu ativo não for suficiente para cobrir pelo menos a metade do valor dos créditos quirografários, ou quando houver fundados indícios de crimes falimentares (art. 21, "b", da Lei 6.024/74).

Cabe ao Banco Central zelar pela estabilidade do sistema financeiro, de modo que compete a ele, prudencialmente, liquidar e retirar do sistema as instituições financeiras comprometedoras dessa estabilidade, com as devidas cautelas. Ao Judiciário, estarão submetidas as questões relativas aos interesses e direitos individuais dos credores em relação à massa.

Os **consórcios** estão tratados pela Lei nº 11.795/08, que em seu art. 39 remete a administração especial e a liquidação extrajudicial de **administradoras de consórcios** à Lei nº 6.024/74.

As operadoras de planos de assistência à saúde à saúde também não estão sujeitas ao pedido de falência apresentado por credor, pois estão sujeitas à liquidação extrajudicial realizada pela Agência Nacional de Saúde Suplementar – ANS. Mas a ANS pode autorizar o liquidante a requerer a falência ou a insolvência civil dessas operadoras (Lei 9.961/2000, art. 4°, XXXIV, na redação dada pela Medida Provisória nº 2.177-44/2001). A Lei nº 9.656/98, que dispõe sobre os planos e seguros privados de assistência à saúde, em seu art. 23 (também com a redação dada pela MP 2.177-44/01), estabelece que estas operadoras estarão sujeitas à falência (ou à insolvência civil, se for o caso) quando, no curso da liquidação extrajudicial, for verificado que o ativo da massa liquidanda não é suficiente para o pagamento de pelo menos a metade dos créditos quirografários, ou o ativo realizável da massa liquidanda não for suficiente sequer para o pagamento das despesas administrativas e operacionais inerentes ao regular processamento da liquidação extrajudicial, ou houver fundados indícios de condutas tipificadas como crimes falimentares.

As **sociedades seguradoras** também estão sujeitas à intervenção e liquidação administrativa, mas, se decretada a liquidação o ativo não for suficiente para o pagamento de pelo menos a metade dos credores quirografários, ou quando houver fundados indícios

da ocorrência de crime falimentar, o liquidante poderá pedir a falência (Decreto-lei nº 73/66, art. 26).

As **sociedades de capitalização** são regulamentadas pelo Decreto-lei nº 261/67, cujo art. 4º faz expressa remissão ao art. 26, do Decreto-lei nº 73/66.

Entre as **sociedades legalmente equiparadas às previstas no art. 2º, da Lei nº 11.101/05**, encontram-se as integrantes do sistema de distribuição de valores mobiliários e as corretoras de câmbio, que, sem serem instituições financeiras sujeitam-se ao mesmo regime aplicável a elas (intervenção e liquidação extrajudicial)¹⁰²⁶.

III. DISPOSIÇÕES COMUNS À RECUPERAÇÃO JUDICIAL E À FALÊNCIA

Vimos que a recuperação judicial e a falência implicam a suspensão das execuções individuais. Ao longo da evolução histórica do direito falimentar, percebeu-se que o sistema de execuções individuais não é satisfatório, uma vez que privilegia determinados credores em detrimento de outros.

Surgiu, assim, a necessidade de se ordenar a apuração do patrimônio, formando-se o juízo universal, no qual as relações jurídicas da empresa em crise passam a ser consideradas como um todo, uma coletividade de direitos e deveres.

O objetivo é evitar, "com a unidade e consequente indivisibilidade do juízo falimentar, a dispersão das ações, reclamações e medidas que, conjuntamente, formam o procedimento falimentar, submetido ao critério uniforme do julgamento do magistrado que superintende a falência e preside a solução dos interesses em conflito com ele ou nela relacionados" 1027.

Trata-se da consagração do princípio da *par conditio creditorum*. Todos os credores devem concorrer sobre o mesmo patrimônio do devedor, de acordo com a preferência de seus créditos.

1. FORO COMPETENTE

O art. 3º não está inserido no Capítulo II, correspondente às disposições comuns à recuperação judicial e à falência, mas reputamos útil, para fins didáticos, analisá-lo neste momento, uma vez que estabelece ser competente para homologar o plano de recuperação extrajudicial, deferir a recuperação judicial ou decretar a falência o juízo do local do principal estabelecimento do devedor ou da filial de empresa que tenha sede fora do Brasil.

Cabe, portanto, definir o que se entende por foro do principal estabelecimento do devedor, que não será, necessariamente, a sede da empresa, mas **o local que concentra o maior volume de seus negócios**. Neste sentido, Fabio Ulhoa Coelho e Marlon Tomazette,

^{1026.} TOLEDO, Paulo F. C. Salles de. In: TOLEDO, Paulo F. C. Salles de; ABRÃO, Carlos Henrique. *Comentários à Lei de recuperação de empresas e falência.* São Paulo: Saraiva, 2005, p. 9.

^{1027.} REQUIÃO, Rubens, Curso de direito falimentar. São Paulo: Saraiva, 1993, p. 84.

entre outros¹⁰²⁸. O STJ, no AgInt no CC 147.714/SP, também adotou o critério do maior volume de negócios.

Outros autores, como Ricardo Negrão, defendem que o critério a ser utilizado deve ser o da sede do comando administrativo, "o local onde fixa a chefia da empresa, o centro de suas atividades, o irradiador das ordens de seus negócios" 1029.

A definição do principal estabelecimento, por seu turno, pode exigir a análise dos atos constitutivos e demais elementos fáticos¹⁰³⁰. Neste sentido, o STJ no AgRg no REsp 1.310.075/AL.

No que se refere à filial de empresa estrangeira, já estudamos a necessidade de autorização do Poder Executivo para o seu funcionamento no País (art. 1.134, do Código Civil). Havendo mais de uma filial, deve-se aplicar o mesmo raciocínio utilizado para a determinação do principal estabelecimento.

Uma outra questão que merece ser analisada com cuidado diz respeito à natureza da competência: se territorial ou material. De um modo geral, a competência em razão do território é considerada, pela doutrina do processo civil, relativa, e a material, absoluta.

Mas a aplicação desse entendimento, no caso da competência de que trata o art. 3°, da Lei 11.101/05, é criticado, com razão, por alguns autores, como Marcelo Sacramone, para quem o verdadeiro critério para diferenciar a competência relativa da absoluta é a presença ou não de interesses de ordem pública, em detrimento das situações envolvendo apenas interesses privados¹⁰³¹. Reconhece, assim, tratar-se de competência absoluta, posicionamento adotado pela maior parte da doutrina e também pelo STJ (CC 37.736/SP). Para alguns autores, seria uma hipótese excepcional de competência territorial absoluta¹⁰³².

^{1028.} TOMAZETTE, Marlon. *Curso de direito empresarial: Falência e recuperação de empresas.* v. 3. São Paulo: Atlas, 2021, versão eletrônica, pos. 1589.O autor, depois de afirmar que no direito francês o foro é definido pela sede da sociedade ou pelo endereço declarado pelas pessoas físicas, e no direito italiano, o local da sede principal da empresa, prossegue: "O local de maior movimentação econômica é provavelmente o local onde serão realizados mais negócios e onde o devedor terá mais bens. Em razão disso, em prol da efetividade dos processos de falência e recuperação judicial ou extrajudicial, esse deve ser o foro competente. Na falência, tal foro permitirá a melhor e mais ágil arrecadação de bens para o pagamento dos credores. Na recuperação judicial ou extrajudicial, o maior volume de credores estaria centralizado nesse lugar e, por isso, poderia se manifestar no processo".

^{1029.} NEGRÃO, Ricardo. Curso de Direito Comercial e de Empresa. V. 3. São Paulo: Saraiva, 2017, p. 329.

^{1030.} RESTIFFE, Paulo Sérgio. Processo de Recuperação Judicial. In: COELHO, Fabio Ulhoa (org.). *Tratado de Direito Comercial.* v. 7. São Paulo: Saraiva, 2015, p. 191.

^{1031.} SACRAMONE, Marcelo. *Comentários à lei de recuperação de empresas e falência*. São Paulo: Saraiva, 2021, p. 80.

^{1032.} TOMAZETTE, Marlon. Curso de direito empresarial: Falência e recuperação de empresas. v. 3. São Paulo: Atlas, 2021, versão eletrônica, pos. 1646. RESTIFFE, Paulo Sérgio. Recuperação de empresas. Barueri: Manole, 2008, p. 99.

2. O MINISTÉRIO PÚBLICO

Pelas mesmas razões do tópico anterior, optamos por tratar aqui da participação do Ministério Público na recuperação judicial e na falência. O tratamento conferido pela Lei 11.101/05 merece algumas breves considerações, porque seu art. 4º foi vetado.

O referido dispositivo estabelecia a intervenção do Ministério Público nos processos de recuperação judicial e de falência. O parágrafo único, por sua vez, determinava sua intervenção em toda ação proposta pela massa falida ou contra ela.

Com o veto, a participação do Ministério Público decorre de expressa previsão legal. Neste sentido, o STJ vem entendendo que:

COMERCIAL E PROCESSO CIVIL. PEDIDO DE FALÊNCIA AJUIZADO NA VIGÊNCIA DO DL Nº 7661/45. INTERVENÇÃO DO MINISTÉRIO PÚBLICO EM AÇÃO CONEXA ANTES DO TRÂNSITO EM JULGADO DA DECISÃO QUE DECRETA A QUEBRA. POSSIBILIDADE. ANULAÇÃO DO PROCESSO. DEMONSTRAÇÃO DE PREJUÍZO. NECESSIDADE.

- 1. Na vigência do DL 7.661/45 era possível a intervenção do Ministério Público durante todo o procedimento de quebra, inclusive em sua fase pré-falimentar, alcançando também as ações conexas.
- 2. Com o advento da Lei 11.101/05, houve sensível alteração desse panorama, sobretudo ante a constatação de que o número excessivo de intervenções do Ministério Público vinha assoberbando o órgão e embaraçando o trâmite das ações falimentares. Diante disso, vetou-se o art. 4º da Lei 11.101/05, que mantinha a essência do art. 210 do DL 7.661/45, ficando a atuação do Ministério Público, atualmente, restrita às hipóteses expressamente previstas em lei.
- 3. Tendo em vista o princípio da instrumentalidade das formas, a anulação do processo falimentar ou de ações conexas por ausência de intervenção ou pela atuação indevida do Ministério Público somente se justifica quando for caracterizado efetivo prejuízo à parte.
- 4. Recurso especial não provido.

(STJ – REsp 1.230.431-SP – Rel. Ministra NANCY ANDRIGHI, julgamento em 18/10/2011).

Quais seriam essas hipóteses expressamente previstas em lei? Analisando o texto da Lei 11.101/2005, podemos encontrar algumas, tais como:

- a impugnação da relação dos credores, apontando a ausência de qualquer crédito ou manifestando-se contra a legitimidade, importância ou classificação de crédito relacionado (art. 8°);
- b) o requerimento de exclusão, nova classificação ou retificação de qualquer crédito, na hipótese de falsidade, dolo, simulação, fraude, erro essencial ou documentos ignorados na época do julgamento do crédito ou inclusão no quadro-geral de credores (art. 19);

- c) requerer a substituição do administrador judicial ou dos membros do comitê nomeados em desobediência aos preceitos da Lei 11.101/2005 (art. 30, § 2°);
- d) quando intimado da decisão que deferir o processamento da recuperação judicial (art. 52, V); o MP possui legitimidade para interpor agravo de instrumento da decisão que conceder a recuperação judicial (art. 59, § 2°);
- e) quando intimado da sentença que decretar a falência (art. 99, XIII);
- f) a propositura de ação revocatória (arts. 130 e 132);
- g) quando intimado (sob pena de nulidade) em qualquer modalidade de alienação do ativo (art. 142, § 7°); o MP possui legitimidade para impugná-la (art. 143);
- h) quando intimado para se manifestar sobre as contas do administrador judicial (art. 154, § 3°);
- no procedimento penal, o MP, devidamente intimado da sentença que decreta a falência ou concede a recuperação judicial, e verificando a ocorrência de qualquer crime previsto na Lei 11.101/2005, promoverá a competente ação penal ou requisitará a abertura de inquérito policial.

3. VERIFICAÇÃO DE CRÉDITO

Em primeiro lugar, é importante destacar que nem todo crédito é exigível na falência ou na recuperação judicial. A Lei nº 11.101/05 estabelece disposições comuns à recuperação e à falência no que diz respeito à verificação e habilitação dos créditos.

Não são exigíveis do devedor as **obrigações a título gratuito**. É o que dispõe o art. 5°, I.

Questão interessante é classificação do aval prestada pelo devedor – trata-se de crédito exigível? Parece-nos que o relevante será verificar se a garantia foi prestada de forma gratuita ou se há provas de alguma contraprestação, que a torne onerosa. O STJ, no REsp 1.829.790/RS, destacou a necessidade de se analisar o caso concreto, bem como "há situações em que a garantia foi prestada com o objetivo de auferir algum ganho, mesmo que intangível, como ocorre na hipótese de aval prestado em benefício de sociedades do mesmo grupo econômico ou para viabilizar operações junto a parceiros comerciais, hipóteses nas quais não se pode considerar tal obrigação como a título gratuito".

Também são inexigíveis as despesas que os credores fizerem para tomar parte na recuperação judicial ou na falência, salvo as custas judiciais decorrentes de litígio com o devedor (art. 5°, II).

Na recuperação judicial, a verificação de créditos se dá a partir da decisão judicial que defere o pedido de processamento. Os credores constantes da lista apresentada pelo devedor no pedido (art. 51, III) e daquela apresentada pelo administrador judicial após o prazo de habilitação (art. 7°, § 2°) podem manifestar sua objeção ao plano (art. 55).

Na falência, o juiz que a decretou determina que o falido apresente, em cinco dias, a relação completa dos credores, abrindo, ainda, o prazo de 15 dias para a habilitação dos créditos (ou suas divergências quanto aos créditos relacionados) perante o administrador judicial (art. 7°, § 1°). Essas são as habilitações tempestivas.

O que deve conter a habilitação de crédito na falência? Nos termos do art. 9º:

- I-o nome, o endereço do credor e o endereço em que receberá comunicação de qualquer ato do processo;
- II o valor do crédito, atualizado até a data da decretação da falência ou do pedido de recuperação judicial, sua origem e classificação;
- III os documentos comprobatórios do crédito e a indicação das demais provas a serem produzidas;
- IV a indicação da garantia prestada pelo devedor, se houver, e o respectivo instrumento;
 - V a especificação do objeto da garantia que estiver na posse do credor.

Nos termos do parágrafo único, os documentos deverão ser exibidos no original ou por cópias autenticadas se estiverem juntadas em outro processo.

Segundo o art. 7°, § 2°, o administrador judicial publicará **edital contendo a relação dos credores no prazo de 45 dias, contados do fim do prazo do art. 7°, § 1°**, indicando o local, o horário e o prazo comum em que o Comitê, qualquer credor, o devedor ou seus sócios ou o Ministério Público terão acesso aos documentos que fundamentaram a referida relação.

A respeito da publicação do edital, devemos atentar ao art. 191, da Lei 11.101/2005, segundo o qual "ressalvadas as disposições específicas desta Lei, as publicações ordenadas serão feitas em sítio eletrônico próprio, na internet, dedicado à recuperação judicial e à falência, e as intimações serão realizadas por notificação direta por meio de dispositivos móveis previamente cadastrados e autorizados pelo interessado" (redação dada pela Lei nº 14.112/20).

O STJ vinha entendendo que a leitura correta do art. 191 leva à conclusão de que as publicações deverão ser sempre veiculadas pela imprensa oficial, sendo apenas exigível que se proceda à publicação em jornal ou revista de circulação regional ou nacional se as possibilidades financeiras do devedor ou da massa falida comportarem – uma vez que podem representar gasto incompatível com o porte ou a situação de crise, prejudicando ainda mais o pagamento dos créditos em aberto. Além disso, a publicação na imprensa oficial, menos custosa, é mais adequada para a uniformização do marco inicial de fluência do prazo para habilitação ou impugnação dos créditos relacionados, conferindo mais segurança para todo o processo recuperacional. Neste sentido, remetemos o leitor ao REsp 1.758.777/PR, Rel. Ministra Nancy Andrighi, j. 11/09/2018, DJe 13/09/2018).

No entanto, a redação original do dispositivo não mais subsiste, tendo sido alterada pela Lei nº 14.112/20, razão pela qual entendemos que, em princípio, a discussão tenha perdido sua razão.

Essas mesmas pessoas, no prazo de 10 dias contados da publicação, poderão apresentar ao juiz impugnação contra a relação dos credores, apontando a ausência de qualquer crédito ou manifestando-se contra a legitimidade, importância ou classificação de crédito relacionado (art. 8°, *caput*).

Não havendo impugnação, o juiz homologará, como quadro-geral de credores, a relação constante do edital, ressalvado o disposto no art. 7º-A (art. 14, na redação dada pela Lei 14.112/20). Assim, passa-se a exigir, para a formação do quadro geral de credores da falência, o julgamento dos incidentes de classificação de crédito público. Trataremos desse procedimento quando estudarmos a falência.

O art. 6°, § 7°, determinava a suspensão das execuções fiscais na hipótese de recuperação judicial, e foi revogado pela Lei 14.112/20. O art. 7°-A, §6°, por sua vez, estabeleceu a suspensão das execuções fiscais até o encerramento da falência, sem prejuízo da possibilidade de prosseguimento das execuções contra os corresponsáveis.

A impugnação é tratada nos artigos 13 e 15, da Lei 11.101/05. Cada impugnação será autuada em separado, com os documentos a ela relativos, mas terão uma só autuação as diversas impugnações que tratarem de um mesmo crédito (art. 13, parágrafo único).

Os credores cujos créditos forem impugnados serão intimados para contestar, em 5 dias, juntando os documentos que tiverem e indicando outras provas que reputem necessárias (art. 11). Após esse prazo, o devedor e o Comitê serão intimados para se manifestarem sobre a impugnação, no prazo comum de 5 dias (art. 12, *caput*), após o qual será intimado o administrador judicial para apresentação de parecer, também no prazo de 5 dias (art. 12, parágrafo único).

Em seguida, os autos serão conclusos ao juiz, que:

- I determinará a inclusão no quadro-geral de credores das habilitações de créditos não impugnadas, no valor constante da relação referida no art. 7°, § 2°;
- II julgará as impugnações que entender suficientemente esclarecidas pelas alegações e provas apresentadas pelas partes, mencionando, de cada crédito, o valor e a classificação;
- III fixará, em cada uma das restantes impugnações, os aspectos controvertidos e decidirá as questões processuais pendentes, e
- IV determinará as provas a serem produzidas, designando audiência de instrução e julgamento, se necessário.

O juiz determinará, para fins de rateio, a reserva de valor para satisfação do crédito impugnado (art. 16).