

SUMÁRIO

ORIENTAÇÕES INICIAIS: MÉTODO DO DIREITO ADMINISTRATIVO SEM MEDO.... 11

1º PASSO: ENTENDENDO A 2ª FASE DE ADMINISTRATIVO.....	11
1.1. O que você vai encontrar na prova.....	11
1.2. Regras importantes do edital.....	11
1.3. No dia da prova.....	12
1.4. Como deve ser a sua escrita.....	13
2º PASSO: COMO IDENTIFICAR A PEÇA NA 2ª FASE DA OAB...	14
3º PASSO: MAPEAMENTO DE LEIS E CONTEÚDOS MAIS COBRADOS.....	15
4º PASSO: 10 PASSOS PARA MELHORAR SEUS ESTUDOS.....	16
5º PASSO: VADE NA MÃO.....	18

1

INTRODUÇÃO AO DIREITO ADMINISTRATIVO 21

1.1. Conceito e origem do direito administrativo.....	21
1.2. Características do Direito Administrativo.....	22
1.3. Estado e a atividade administrativa.....	22
1.4. Conceito de Administração Pública.....	24
1.5. Sistema adotado.....	25
1.6. Fontes do direito administrativo.....	26
1.7. Quadro resumo.....	27

2

ORGANIZAÇÃO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA 29

2.1. Órgão público.....	29
2.2. Centralização e Descentralização.....	31
2.3. Descentralização e desconcentração.....	34
2.4. Autarquias.....	34
2.4.1. Agências Reguladoras.....	35
2.4.2. Agências Executivas.....	38
2.5. Fundações públicas.....	40
2.6. Comparando fundações e autarquias.....	41
2.7. Empresa pública e sociedade de economia mista.....	41
2.8. Consórcio público.....	45
2.9. Questão para treino.....	47

3

AGENTES PÚBLICOS..... 49

3.1. Agentes públicos.....	49
3.2. Agentes políticos.....	50
3.3. Agentes militares.....	51
3.4. Particulares em colaboração com a Adminis-	

tração Pública.....	51
3.5. Agentes administrativos.....	51
3.6. Cargos Públicos.....	54
3.7. Cumulação de cargos.....	54
3.8. Concurso Público.....	55
3.9. Formas de provimento.....	56
3.9.1. Nomeação.....	56
3.9.2. Readaptação.....	59
3.9.3. Reversão.....	60
3.9.4. Reintegração.....	61
3.9.5. Recondução.....	61
3.9.6. Aproveitamento.....	61
3.9.7. Promoção.....	62
3.10. Remoção.....	62
3.11. Redistribuição e Substituição.....	62
3.12. Teto remuneratório.....	62
3.13. Regime previdenciário.....	64
3.14. Direito à greve e associação sindical.....	66
3.15. Penalidades e processo administrativo disciplinar.....	66
3.15.1. Penalidades.....	66
3.15.2. Demissão.....	67
3.15.3. Sindicância.....	68
3.16. Processo Administrativo Disciplinar.....	69
3.17. Abuso de autoridade.....	70
3.17.1. Poder Administrativo e abuso do poder..	70
3.17.2. Disposições gerais.....	70
3.17.3. Ação Penal.....	70
3.17.4. Efeitos da condenação.....	71
3.17.5. Penas restritivas de direitos.....	71
3.17.6. Sanções civil e administrativa.....	71
3.17.7. Crimes previstos.....	71
3.18. Quadro resumo.....	72
3.19. Questão para treino.....	75

4

ATOS ADMINISTRATIVOS..... 77

4.1. Elementos do Ato Administrativo.....	77
4.1.1. Competência.....	77
4.1.2. Finalidade.....	77
4.1.3. Forma.....	77
4.1.4. Motivo.....	77
4.1.5. Objeto.....	78
4.2. Atributos do Ato Administrativo.....	79
4.2.1. Presunção de Legalidade.....	79
4.2.2. Imperatividade.....	79
4.2.3. Autoexecutoriedade.....	79
4.2.4. Tipicidade.....	79
4.3. Classificações dos atos administrativos.....	79
4.4. Espécies de atos administrativos.....	80
4.5. Extinção dos Atos Administrativos.....	80
4.6. Quadro resumo.....	81
4.7. Questão para treino.....	82

5**PRINCÍPIOS DA ADMINISTRAÇÃO 85**

5.1.	Princípio da Supremacia do Interesse Público.....	85
5.2.	Princípio da Indisponibilidade do Interesse Público.....	85
5.3.	Princípios - artigo 37 da Constituição Federal.....	86
5.3.1.	Princípio da Legalidade.....	86
5.3.2.	Princípio da Impessoalidade.....	86
5.3.3.	Princípio da Moralidade.....	86
5.3.4.	Princípio da Publicidade.....	87
5.3.5.	Princípio da Eficiência.....	87
5.4.	Princípios gerais da Administração Pública.....	87
5.4.1.	Princípio da Ampla Defesa e do Contraditório.....	87
5.4.2.	Princípio da Autotutela.....	88
5.4.3.	Princípio do controle ou tutela.....	88
5.4.4.	Princípio da Continuidade/permanência do Serviço Público.....	88
5.4.5.	Princípio da continuidade.....	88
5.4.6.	Princípio da Razoabilidade e da Proporcionalidade.....	89
5.4.7.	Princípio da presunção de legitimidade ou veracidade.....	89
5.4.8.	Princípio da Especialidade.....	89
5.4.9.	Princípios da Hierarquia, responsabilidade e disciplinário.....	89
5.4.10.	Princípio da motivação.....	89
5.4.11.	Princípio da Segurança Jurídica, proteção à confiança e boa-fé.....	90
5.4.12.	Princípio da máxima objetividade.....	90
5.4.13.	Princípio monocrático e da atuação colegial.....	90
5.4.14.	Princípio do planejamento.....	90
5.4.15.	Princípios da precaução e prevenção.....	91
5.4.16.	Princípio da oficialidade.....	91
5.5.	Quadro resumo.....	91
5.6.	Questão para treino.....	92

6**PODERES DA ADMINISTRAÇÃO 93**

6.1.	Poderes e Deveres.....	93
6.2.	Poder Vinculado.....	93
6.3.	Poder Discricionário.....	94
6.4.	Poder Regulamentar (normativo).....	95
6.5.	Poder Hierárquico.....	95
6.6.	Poder Disciplinar.....	95
6.7.	Poder de Polícia.....	96
6.8.	Abuso de poder.....	97
6.9.	Quadro resumo.....	98
6.10.	Questão para treino.....	98

7**LICITAÇÕES 101**

7.1.	Licitação: conceito, fundamentos e princípios.....	101
7.2.	Agentes públicos e participantes da licitação.....	102
7.3.	Modalidades de licitação e critérios de julgamento.....	103
7.4.	Sistema de registro de preços.....	105
7.5.	Fases da Licitação.....	105

7.5.1.	Fase preparatória.....	106
7.5.2.	Fase de divulgação do edital de licitação.....	107
7.5.3.	Fase de Apresentação de propostas e lances.....	108
7.5.4.	Fase de Julgamento.....	108
7.5.5.	Fase de Habilitação.....	109
7.5.6.	Fase de Recursos.....	110
7.5.7.	Fase de Encerramento (homologação).....	110
7.6.	Contratação direta: dispensa e inexigibilidade de licitação.....	111
7.7.	Licitações no âmbito das estatais.....	112
7.8.	Quadro resumo.....	113
7.9.	Questão para treino.....	116

8**CONTRATOS ADMINISTRATIVOS 119**

8.1.	Conceito e características.....	119
8.2.	Formalização dos contratos administrativos.....	120
8.3.	Garantia.....	120
8.4.	Alocação de riscos.....	120
8.5.	Prerrogativas da administração - cláusulas exorbitantes.....	121
8.6.	Prazos - duração dos contratos.....	121
8.7.	Execução dos contratos.....	122
8.8.	Alteração dos contratos.....	123
8.9.	Extinção dos contratos.....	124
8.10.	Pagamento e recebimento do objeto.....	126
8.11.	Nulidade dos contratos.....	126
8.12.	Meios alternativos de solução de controvérsias.....	127
8.13.	Irregularidades: infrações e sanções.....	127
8.14.	Controle das contratações.....	128
8.15.	Quadro resumo.....	128
8.16.	Questão para treino.....	130

9**PROCESSO ADMINISTRATIVO 131**

9.1.	Aplicação e princípios do processo administrativo.....	131
9.2.	Princípios.....	131
9.3.	Direitos dos administrados.....	132
9.4.	Instauração.....	132
9.5.	Impedimento e Suspeição.....	133
9.6.	Atos do processo.....	133
9.7.	Instrução.....	134
9.8.	Decisão.....	134
9.9.	Desistência.....	135
9.10.	Recurso.....	135
9.11.	Teses do STJ sobre processo administrativo.....	136
9.12.	Quadro resumo.....	136
9.13.	Questão para treino.....	138

10**RESPONSABILIDADE CIVIL DO ESTADO... 139**

10.1.	Introdução ao estudo e fases históricas.....	139
10.2.	Teorias do risco.....	142
10.3.	Causas excludentes.....	144
10.4.	Responsabilidade subjetiva.....	145

10.5. Decisões judiciais importantes	147
10.6. Responsabilização decorrente de obra.....	150
10.7. Responsabilização por atos judiciais e legislativos ou regulamentares	151
10.8. Prescrição	152
10.9. Direito de regresso.....	153
10.10. Quadro resumo.....	155
10.11. Questão para treino	156

11

SERVIÇOS PÚBLICOS..... 159

11.1. Conceito de serviço público.....	159
11.2. Competências.....	160
11.3. Princípios do Serviço Público	161
11.4. Classificações dos Serviços Públicos	163
11.5. Concessão, Permissão e Autorização.....	165
11.5.1. Concessão Comum.....	165
11.5.2. Concessão Especial	166
11.5.3. Permissão.....	167
11.5.4. Autorização.....	168
11.6. Extinção da Concessão	168
11.7. Direitos dos Usuários do Serviço Público	169
11.8. Quadro resumo.....	170
11.9. Questão para treino	173

12

IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA 175

12.1. Sujeitos Ativo e Passivo (arts. 1º a 8º da Lei nº 8.429/92).....	175
12.2. Dos Atos de Improbidade (arts. 9º a 11 da Lei nº 8.429/1992).....	177
12.3. Das Penas (art. 12 da Lei nº 8.429/1992).....	180
12.4. Da Declaração de Bens (art. 13 da Lei nº 8.429/1992)	181
12.5. Do Processo Administrativo e Judicial (arts. 14 a 16 da Lei nº 8.429/1992).....	181
12.6. Do Processo Administrativo e Judicial (arts. 17 da Lei nº 8.429/1992).....	182
12.7. Do Processo Administrativo e Judicial (arts. 17-B ao 18-A da Lei nº 8.429/1992)	184
12.8. Das Disposições Penais (arts. 19 a 22 da Lei nº 8.429/1992)	186
12.9. Da Prescrição e outras normas (arts. 23 ao 23-C da Lei nº 8.429/1992).....	187
12.10. Ações diretas de inconstitucionalidade.....	188
12.11. Súmulas e teses importantes.....	189
12.12. Quadro resumo.....	190
12.13. Questão para treino	191

13

RESPONSABILIDADE DAS PESSOAS JURÍDICAS POR ATOS CONTRA A ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA 193

13.1. Natureza e sujeitos.....	193
13.2. Atos lesivos.....	194
13.3. Sanções.....	194
13.4. Processo Administrativo de Responsabilização	195
13.5. Acordo de leniência.....	196

13.5.1. Requisitos para a celebração do acordo.....	196
13.6. Quadro resumo.....	196
13.7. Questão para treino	197

14

CONTROLE DOS ATOS..... 199

14.1. Conceito, princípios, abrangência e classificações	199
14.1.1. Classificação	200
14.2. Prescrição administrativa.....	201
14.3. Controle administrativo.....	202
14.3.1. Meios de controle	203
14.3.2. Controle por provocação ou de ofício.....	203
14.4. Controle legislativo direto – controle político ou parlamentar.....	204
14.4.1. Controle parlamentar indireto ou financeiro – Tribunal de Contas.....	205
14.5. Controle judicial.....	208
14.6. Quadro resumo:.....	209
14.7. Questão para treino	210

15

INTERVENÇÃO DO ESTADO NA PROPRIEDADE PRIVADA 211

15.1. Conceito e fundamento	211
15.2. Intervenções restritivas.....	212
15.2.1. Servidão Administrativa.....	212
15.2.2. Requisição	212
15.2.3. Ocupação Temporária.....	213
15.2.4. Limitações Administrativas.....	214
15.2.5. Tombamento.....	215
15.3. Desapropriação.....	216
15.3.1. Desapropriação ordinária	216
15.3.1.1. Desapropriação ordinária: procedimento.....	217
15.3.2. Desapropriação extraordinária urbana.....	219
15.3.3. Desapropriação extraordinária rural (para fins de reforma agrária)	219
15.3.4. Desapropriação “confisco” ou expropriação	220
15.3.5. Desapropriação “indireta” e outros institutos	220
15.4. Estatuto da Cidade.....	221
15.5. Quadro resumo.....	222
15.6. Questão para treino	223

16

REGIME JURÍDICO DOS BENS PÚBLICOS..... 225

16.1. Bens públicos: definição.....	225
16.2. Classificação dos bens.....	226
16.3. Características, garantias ou atributos.....	228
16.4. Formas de alienação.....	229
16.5. Uso particular dos bens públicos.....	230
16.6. Súmulas importantes.....	231
16.7. Quadro resumo.....	231
16.8. Questão para treino	233

17**ENTIDADES PARAESTATAIS 235**

- 17.1. Entidade paraestatal: significado da expressão..... 235
- 17.2. Organizações sociais (OS) – Lei 9.637/98..... 236
- 17.3. Organização da sociedade civil de interesse público (OSICIP)..... 239
- 17.4. Organizações da Sociedade Civil..... 244
- 17.5. Serviços sociais autônomos (Sistema S)..... 250
- 17.6. Entidades de apoio: Lei 8.958/94..... 251
- 17.7. Quadro resumo..... 251
- 17.8. Questão para treino 252

18**DIREITO PROCESSUAL 253****19****PETIÇÃO INICIAL NO PROCEDIMENTO COMUM 255**

- 19.1. Introdução às peças processuais..... 255
 - 19.1.1. Edital..... 255
 - 19.1.2. Linha do tempo..... 255
- 19.2. Ação pelo procedimento comum..... 257
 - 19.2.1. Observações gerais..... 257
- 19.3. Petição inicial..... 257
 - 19.3.1. Quais os requisitos dessa petição inicial? 257
 - 19.3.2. O juízo a quem é dirigida..... 257
 - 19.3.3. Qualificação das partes..... 259
 - 19.3.4. Causa de pedir (o fato e o fundamento jurídico do pedido)..... 260
 - 19.3.5. O pedido com suas especificações 260
 - 19.3.6. Valor da causa (art. 319, V, c/c 292, CPC)..... 261
 - 19.3.7. As provas com que o autor pretende demonstrar a veracidade dos fatos alegados..... 261
 - 19.3.8. A opção do autor pela realização ou não de audiência de conciliação ou de mediação 262
 - 19.3.9. Documentos indispensáveis à propositura da demanda, art. 320..... 262
- 19.4. Tutelas provisórias, liminares e efeito suspensivo... 262
 - 19.4.1. Efeito suspensivo e tutela antecipada recursal..... 263
 - 19.4.2. Liminar em procedimentos especiais..... 264
- 19.5. Estrutura da peça..... 264

20**MANDADO DE SEGURANÇA 267**

- 20.1. Introdução ao estudo do Mandado de Segurança 267
- 20.2. Cabimento..... 267
- 20.3. Legitimidade..... 268
- 20.4. Competência..... 269
- 20.5. Liminar..... 269

- 20.6. Recursos..... 270
- 20.7. Pedidos..... 270
- 20.8. Mandado de Segurança Coletivo..... 271
- 20.9. Súmulas importantes..... 271
- 20.10. Estrutura da peça..... 272

21**AÇÃO CIVIL PÚBLICA 275**

- 21.1. Ação Civil Pública..... 275
- 21.2. Competência para julgamento 275
- 21.3. Quem é legitimado para propor uma Ação Civil Pública?..... 275
- 21.4. Condenações 277
- 21.5. Estrutura da peça..... 277

22**AÇÃO POPULAR 279**

- 22.1. Ação Popular..... 279
- 22.2. Competência..... 282
- 22.3. Sujeitos passivos e assistentes..... 282
- 22.4. Processo 283
- 22.5. Pontos importantes: 283
- 22.6. Estrutura da peça..... 284

23**HABEAS DATA..... 287**

- 23.1. *Habeas data* 287
- 23.2. Requerimento administrativo e requisitos da Petição Inicial..... 287
- 23.3. Competência..... 288
- 23.4. Acesso à informação 289
 - 23.4.1. Introdução..... 289
 - 23.4.2. A quem se aplica? Art. 1º, p. único, 12.527/11..... 290
 - 23.4.3. Natureza das informações (art. 7º, LAI).... 290
 - 23.4.4. Pontos importantes 290
 - 23.4.5. Informações a serem publicizadas..... 291
 - 23.4.6. Requisitos divulgação de informação..... 291
 - 23.4.7. Procedimento de acesso à informação.... 291
 - 23.4.8. Recurso 291
 - 23.4.9. Restrições de acesso à informação 292
 - 23.4.10. Do sigilo e segurança do Estado 292
 - 23.4.11. De quem são as Competências de classificação de sigilo?..... 293
 - 23.4.12. Tratamento de informações pessoais..... 293
 - 23.4.13. Responsabilidades..... 294
 - 23.4.14. Disposições finais – pontos importantes..... 295
- 23.5. Estrutura da peça..... 295

24**CONTESTAÇÃO 297**

- 24.1. Defesa do réu 297
- 24.2. Prazos para defesa..... 298

24.3. Prazo para atacar a petição inicial.....	298
24.4. Das preliminares.....	298
24.5. Reconvenção.....	301
24.6. Estrutura da peça.....	302

25

AGRAVO DE INSTRUMENTO 303

25.1. Cabimento e tempestividade do Agravo de Instrumento.....	303
25.2. Hipóteses de Agravo de Instrumento.....	303
25.3. Efeitos do Agravo de Instrumento.....	305
25.4. Formato do Agravo de Instrumento.....	305
25.5. Preparo do Agravo de Instrumento.....	306
25.6. Interposição do Agravo de Instrumento.....	306
25.7. Requisitos e competência.....	307
25.8. Estrutura da peça.....	307

26

APELAÇÃO 309

26.1. Cabimento.....	309
26.2. Efeito suspensivo.....	309
26.3. Letigimidade para interpor recurso e recurso adesivo.....	310
26.4. Requisitos a serem observados.....	310
26.5. Outras observações importantes.....	311
26.6. Estrutura da peça.....	311
26.6.1. Petição de interposição.....	311
26.6.2. Folha com as razões de recurso.....	311

27

RECURSO ORDINÁRIO 313

27.1. Conceito.....	313
27.2. Fundamento constitucional.....	313
27.3. Fundamento legal.....	313
27.4. Requisitos e aspectos formais.....	314
27.5. Efeito suspensivo e antecipação de tutela recursal.....	314
27.6. Estrutura da peça.....	314
27.6.1. Petição de interposição.....	314
27.6.2. Folha com as razões de recurso.....	315

28

AGRAVO INTERNO..... 317

28.1. Fundamentos jurídicos.....	317
28.2. Objeto.....	318
28.3. Competência.....	318
28.4. Partes.....	318
28.5. Decisão.....	318
28.6. Procedimento.....	318
28.7. Fungibilidade.....	319
28.8. Estrutura da peça.....	319
28.8.1. Petição de interposição.....	319
28.8.2. Folha com as razões de recurso.....	319

29

RECURSO ESPECIAL E EXTRAORDINÁRIO... 321

29.1. Conceito e fundamento.....	321
29.2. Estrutura da peça.....	322
29.2.1. Petição de interposição.....	322
29.2.2. Folha com as razões de recurso: Resp.....	323
29.2.3. Folha com as razões de recurso: RE.....	323

30

PARECER..... 325

30.1. Estrutura da peça.....	325
30.2. Enunciado e Peça autoral.....	325

31

MANDADO DE INJUNÇÃO..... 329

31.1. Quando não será possível ajuizar Mandado de Injunção?.....	329
31.2. A petição do Mandado de Injunção.....	329
31.3. (Im)possibilidade de pedido de liminar.....	329
31.4. Partes da ação.....	329
31.5. Mandado de Injunção Individual (art. 1º) ou Coletivo.....	329
31.6. Resposta escrita do réu.....	330
31.7. Competência.....	330
31.8. Estrutura da peça.....	330

32

EMBARGOS DE DECLARAÇÃO..... 333

32.1. Conceito e fundamento.....	333
32.2. Estrutura da peça.....	334

33

QUESTÕES DE EXAME DE ORDEM – 2ª FASE COM GABARITO – FGV 335

2010.2.....	335
2010.3.....	358
2011.1.....	385
2011.2.....	400
2011.3.....	419
2012.1.....	438
2012.2.....	457
2012.3 (IX Exame).....	476
2013.1 (X Exame).....	491
2013.2 (XI Exame).....	511
2013.3.....	530
XV EXAME.....	549
XVI EXAME.....	568
XVII EXAME.....	587
XVIII EXAME.....	606
XIX EXAME.....	625
XX EXAME.....	644
XXI EXAME.....	663
XXII EXAME.....	682
XXIII EXAME.....	701

XXIV EXAME	720
XXV EXAME.....	739
XXVI EXAME	758
XXVII EXAME	777
XXVIII EXAME	796
XXIX EXAME	815
XXX EXAME	834
XXXI EXAME	853
XXXII EXAME	872
XXXIII EXAME	891

XXXIV EXAME.....	910
XXXV EXAME	929
XXXVI EXAME.....	948
XXXVII EXAME.....	967
FGV – 2023 – 38º Exame OAB	986
FGV – 2024 – 39º Exame OAB	1005
FGV – 2024 – 40º Exame OAB	1024
FGV – 2024 – 40º Exame OAB	1043

REFERÊNCIAS	1063
--------------------------	-------------