PROVISÓRIO

SUMÁRIO

.....

INTRODUÇÃO.....	39
PROPOSTA DE PREÇO.....	41
1 O pregoeiro deverá desclassificar de imediato o licitante que cadastrou proposta com valor acima do valor estimado para a contratação?.....	41
2 O pregoeiro deverá desclassificar de imediato o licitante que cadastrou proposta com valor “supostamente” inexequível para a contratação?.....	43
3 O pregoeiro deverá desclassificar de imediato a proposta do licitante que contém erro?	46
EMPATE DAS PROPOSTAS	47
4 Ocorrendo empate das propostas, qual procedimento a ser utilizado pelo pregoeiro?.....	47
DA NEGOCIAÇÃO.....	49
5 O pregoeiro tem a obrigação de negociar com o licitante classificado em primeiro lugar?	49
IMPUGNAÇÕES	52
6 O que o pregoeiro deve fazer se receber uma impugnação ou um pedido de esclarecimentos intempestivos (fora do prazo estabelecido)?	52
7 Quando da resposta ao pedido de esclarecimento ou impugnação houver mudança substancial na descrição dos itens ou cláusulas do edital, qual medida será tomada pelo pregoeiro?	53
8 Quais pessoas podem impugnar e pedir esclarecimentos do edital conforme a Lei nº 14.133/21?	55

9	Qual o prazo estabelecido na Lei nº 14.133/21 para recebimento de impugnação e esclarecimentos?.....	56
10	A resposta do pedido de esclarecimento e julgamento de impugnação realizada pelo pregoeiro possui efeito vinculante, ou seja, passa a integrar o edital?	57
11	O pregoeiro é o responsável por decidir o recurso?.....	58
12	No momento oportuno, o licitante manifestou sua intenção de recorrer, contudo, de acordo com a sistemática da Lei nº 14.133/2021 não é mais necessária a motivação do recurso. Dessa forma o pregoeiro poderá rejeitar a juntada das razões recursais?	59
DA SEGREGAÇÃO DE FUNÇÕES		61
13	Nos termos da NLLCA, podemos afirmar que é possível a atuação do pregoeiro na fase preparatória da licitação?	61
ADJUDICAÇÃO		63
14	O pregoeiro é o responsável pela adjudicação da licitação?.....	63
ÂMBITO DE ATUAÇÃO DO PREGOEIRO.....		64
15	Quem é o pregoeiro no âmbito das licitações da Lei nº 14.133/2021?.....	64
16	O pregoeiro será o responsável pela condução das contratações diretas?	66
17	O pregoeiro poderá conduzir licitação de bens ou serviços especiais?	67
18	O pregoeiro poderá fazer parte da comissão responsável por examinar e julgar documentos relativos aos procedimentos auxiliares?	68
GRATIFICAÇÃO		69
19	O pregoeiro poderá receber gratificação?.....	69

CARGO	71
20 É possível a criação do cargo de pregoeiro?	71
DILIGÊNCIAS	72
21 Em uma sessão de pregão, na fase de julgamento das propostas, o pregoeiro constatou que o licitante detentor dos menores preços para um conjunto de itens apresentou sua proposta com as descrições dos itens de forma resumida. Diante de tal situação, deverá o pregoeiro desclassificar a proposta?	72
22 Em uma sessão de pregão, na fase de habilitação, o pregoeiro constatou que o licitante entregou juntamente com os demais documentos de habilitação, certidão de registro do Crea vendida. Diante de tal situação, deverá o pregoeiro inabilitar o licitante?	74
POSSIBILIDADE DO PREGOEIRO ATUAR EM OUTRO ÓRGÃO OU ENTIDADE	76
23 O pregoeiro de um órgão ou entidade poderá atuar em outros órgãos ou entidades da administração pública?	76
POSSIBILIDADE DO PREGOEIRO ATUAR NA COMISSÃO DE CONTRATAÇÃO	77
24 Considerando que na prática o pregoeiro também deverá compor a comissão de contratação quando for formada, os três membros dessa comissão, para bens e serviços especiais, precisarão ser efetivos?	77
O PREGOEIRO E SUA EVENTUAL “TERCEIRIZAÇÃO”	79
25 O pregoeiro poderá ser terceirizado?	79
O PREGOEIRO E A “ACUMULAÇÃO” DA FUNÇÃO DE AGENTE DE CONTRATAÇÃO	80
26 O pregoeiro poderá acumular também a função de agente de contratação?	80

O PREGOEIRO E A ASSESSORIA JURÍDICA	81
27 O pregoeiro poderá requisitar apoio jurídico?.....	81
28 O pregoeiro deverá encaminhar seus avisos e editais no portal nacional de contratações públicas - PNCP?.....	82
O PREGOEIRO E A RESPONSABILIDADE POR ERRO NO ORÇAMENTO ESTIMADO	83
29 O pregoeiro responde por erro no orçamento estimado?.....	83
O PREGOEIRO E A DEFINIÇÃO DE BALANÇO PATRIMONIAL EXIGÍVEL.....	85
30 Como o pregoeiro saberá qual balanço é exigível quando publicar o edital?	85
O PREGOEIRO E A DESCLASSIFICAÇÃO DE PROPONENTES POR FALTA DE ANEXOS NO SISTEMA ELETRÔNICO	86
31 O pregoeiro deve desclassificar sumariamente a empresa por não ter anexado a proposta inicial no sistema ou assinado a proposta digital?.....	86
32 O pregoeiro deve dar ciência aos licitantes quanto à suspensão (ainda que temporária) do certame e da data de seu possível retorno?	88
O PREGOEIRO E A JUSTIFICATIVA PARA DESCLASSIFICAÇÃO DE PROPONENTES.....	89
33 O pregoeiro ao desclassificar um proponente pode se valer de descrição genérica dos motivos?.....	89
O PREGOEIRO E O CANCELAMENTO DE LANCES	91
34 O pregoeiro pode cancelar um lance por julgá-lo inexequível?.	91
O PREGOEIRO E O SANEAMENTO DOS ERROS MATERIAIS.....	93
35 O pregoeiro deve indicar especificamente a forma que a empresa deverá sanar os vícios que eventualmente encontrar? ...	93

O PREGOEIRO E A APLICAÇÃO DOS BENEFÍCIOS ÀS MICRO E PEQUENAS EMPRESAS	94
36 Como o pregoeiro deve verificar que a empresa vencedora pode gozar dos benefícios assegurados às micro e pequenas empresas?.....	94
O PREGOEIRO NA DEFINIÇÃO DA MODALIDADE DA LICITAÇÃO	96
37 O pregoeiro participa da definição da modalidade de licitação?	96
O PREGOEIRO E O JULGAMENTO DE AMOSTRAS	97
38 Como o pregoeiro deve conduzir julgamento das amostras?....	97
POSSIBILIDADE DO PREGOEIRO REQUISITAR AUXÍLIO.....	98
39 O pregoeiro poderá requisitar auxílio na condução da licitação?.....	98
FORMA DE DEMONSTRAÇÃO DO PREGOEIRO QUANTO A QUALIFICAÇÃO PARA O EXERCÍCIO DE SUA FUNÇÃO	99
40 Como o pregoeiro deve provar sua qualificação para a função?	99
FORMA DE DEMONSTRAÇÃO DO PREGOEIRO DA AUSÊNCIA DE “CONTRATOS HABITUAIS” DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA ..	100
41 Como o pregoeiro prova não deter vínculos “contratados habituais da administração”?.....	100
POSSIBILIDADE DO PREGOEIRO REPETIR AUTOMATICAMENTE LICITAÇÃO DESERTA/FRACASSADA.....	101
42 O pregoeiro deve repetir automaticamente uma licitação fracassada/deserta?.....	101
ATUAÇÃO DO PREGOEIRO NA OPERACIONALIZAÇÃO DO SISTEMA DAS LICITAÇÕES COM ORÇAMENTO SIGILOSO.....	102

43	O pregoeiro deve se preocupar quando da utilização do orçamento é sigiloso, se o licitante se identificar ao elaborar e anexar a sua proposta no sistema, quanto a uma suposta devassa do sigilo da proposta?.....	102
POSSIBILIDADE DO PREGOEIRO ELABORAR O EDITAL		103
44	O pregoeiro pode elaborar o edital?	103
45	Como o pregoeiro deve disponibilizar o arquivo do edital?.....	104
46	Quais são as ações apropriadas que um pregoeiro deve tomar ao identificar uma ilegalidade no edital ou em seus anexos durante um processo de licitação?.....	105
POSSIBILIDADE DO PREGOEIRO SER MILITAR DE CARREIRA...		106
47	O pregoeiro pode ser militar de carreira?.....	106
POSSIBILIDADE DO PREGOEIRO ATUAR NA COMISSÃO DE DIÁLOGO COMPETITIVO		107
48	O pregoeiro pode compor uma comissão de diálogo competitivo?	107
PREGÃO ELETRÔNICO NA DOUTRINA E JURISPRUDÊNCIA		108
49	Qual o prazo de resposta para impugnação em relação a modalidade pregão eletrônico na Lei nº 14.133/21?.....	108
50	Nos termos da Lei 14.133/21, há a possibilidade do pregoeiro fixar valor mínimo de redução de lances no sistema de modo que o licitante não consiga fazer reduções irrisórias de preços?.....	109
51	É possível sob o regime da Lei n. 14.133/21, a previsão na fase de lances do pregão eletrônico, o tempo randômico?	110
52	Nos termos da Lei n. 14.133/21, quais os possíveis benefícios para administração pública em relação ao uso do orçamento sigiloso?.....	111
53	Qual conceito de pregão negativo na doutrina e jurisprudência brasileira?.....	113

54	No caso de pregão eletrônico, ao ser suspensa a sessão, qual será o procedimento de comunicação entre os fornecedores?.	114
55	Quanto à negociação da proposta, realizada por meio do sistema eletrônico, o pregoeiro é que aciona no sistema esse prazo mínimo para o fornecedor informar nova proposta?.....	115
56	Nos termos da Lei n. 14.133/21, em regra no pregão, qual momento será analisado os documentos relativos à habilitação?.	116
57	Quanto ao pregão eletrônico com inversão das fases de julgamento e habilitação, em que momento será aberto prazo para fase recursal?.....	117
58	Nos termos da Lei nº 14.133/2021, ainda é possível a utilização da modalidade pregão presencial?.....	119
59	É possível realizar licitação na modalidade pregão para contratos de concessão e permissão de uso?.....	121
60	Há necessidade de motivação na desclassificação de proposta no pregão eletrônico?	122
61	O licitante que teve sua proposta desclassificada em pregão eletrônico pode ingressar na sala de disputa para acompanhar o procedimento, apenas não participando dos lances?	123
62	Nos termos da jurisprudência dos tribunais superiores, os editais de pregão poderão fazer previsão de cláusula estabelecendo percentual mínimo referente à taxa de administração? .	124
63	Em quais hipóteses é legítimo a exigência relativa à apresentação de amostras por parte do licitante; interessado em participar do pregão?	126
	A POSSIBILIDADE DE O PREGOEIRO PARTICIPAR DA ELABORAÇÃO DO ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR E DO TERMO DE REFERÊNCIA	127
64	O pregoeiro pode auxiliar na confecção do termo de referência para a licitação de serviço comum de engenharia?	127
	A POSSIBILIDADE DE O PREGOEIRO REALIZAR DILIGÊNCIAS NA CONDUÇÃO DO PROCEDIMENTO LICITATÓRIO	129

65	No caso em que o pregoeiro constate erros ou falhas nos documentos de habilitação e sua validade jurídica ele pode sanear-los?.....	129
----	---	-----

O PREGOEIRO PODE SER DESIGNADO PARA ATUAR COMO AGENTE DE CONTRATAÇÃO EM LICITAÇÃO PARA OBRAS 131

66	O pregoeiro que atua em uma licitação para a contratação de serviços comuns de engenharia pode, em outro momento, atuar como agente de contratação em uma licitação cujo objeto é uma obra?.....	131
----	--	-----

67	O agente de contratação pode também ser designado, simultaneamente, como pregoeiro ou membro de comissão de contratação?.....	133
----	---	-----

COMO O PREGOEIRO DEVE PROCEDER DIANTE DE PROBLEMAS TÉCNICOS 134

68	Diante de uma questão em que o pregoeiro não possua conhecimentos técnicos suficientes para a solução, como ele deve proceder?.....	134
----	---	-----

O PREGOEIRO E A CONSULTORIA JURÍDICA..... 135

69	O agente de contratação, inclusive o pregoeiro, poderá solicitar manifestação técnica da assessoria jurídica ou de outros setores do órgão ou da entidade, a fim de subsidiar sua decisão?..	135
----	--	-----

A VERIFICAÇÃO DE IRREGULARIDADES PRATICADAS POR LICITANTES DURANTE O PREGÃO 138

70	Qual a postura do pregoeiro quando verificar que a empresa de engenharia ou arquitetura licitante atua de forma irregular durante o procedimento licitatório?	138
----	---	-----

A RESPONSABILIDADE DO PREGOEIRO EM RELAÇÃO AO ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR..... 140

71	Cabe ao pregoeiro examinar se o termo de referência está tecnicamente correto?.....	140
----	---	-----

QUANDO HOUVER DIVERGÊNCIA ENTRE O PREGOEIRO E A EQUIPE DE APOIO	142
72 Se no julgamento de uma licitação que envolva serviços comuns de engenharia houver posicionamento contrário do pregoeiro em relação a membro de equipe de apoio no que diz respeito aos documentos técnicos, a decisão de quem deve prevalecer?	142
O PREGOEIRO E O SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS PARA OBRAS E SERVIÇOS DE ENGENHARIA	144
73 Cabe ao pregoeiro a condução do procedimento auxiliar de sistema de registro de preços para a licitação de serviços comuns de engenharia?.....	144
EXIGÊNCIA DE FORMAÇÃO ESPECÍFICA PARA O PREGOEIRO CONDUZIR LICITAÇÕES PARA CONTRATAÇÃO DE SERVIÇO COMUM DE ENGENHARIA.....	146
74 Para pregão que envolva serviços comuns de engenharia, é necessário que o pregoeiro tenha formação em engenharia ou arquitetura?.....	146
O PREGOEIRO E A CARACTERIZAÇÃO DO OBJETO COMO SERVIÇO COMUM DE ENGENHARIA	147
75 Cabe ao pregoeiro a caracterização do objeto como obra ou serviços de engenharia, ou caracterização como serviço comum ou especial de engenharia?	147
76 Qual definição de bens e serviços comuns sob a ótica do TCU e a utilização da modalidade pregão eletrônico?.....	148
77 A utilização do pregão presencial e o respeito ao princípio da ampla competitividade?.....	149
78 O uso do pregão eletrônico e a promoção do mercado local?...	150
79 Diante das inovações trazidas pela Lei 14.133/21, ainda é legítima a escolha da modalidade pregão para aquisição de um	

	bem complexo, apesar de definido pelo mercado como um bem usual?.....	151
80	Levando-se em consideração as recentes alterações ocasionadas pelas Leis 14.039/2020 e 14.133/2021, sob o prisma das diversas decisões das cortes de controle, é possível ainda utilizar-se da modalidade pregão eletrônico para contratação de serviços advocatícios?	153
81	Sob o prisma da nova lei de licitações e contratos, ainda é possível o uso da modalidade pregão para contratação de serviços técnicos especializados?	155
CRITÉRIOS DE JULGAMENTO UTILIZADOS NO PREGÃO		157
82	O uso do critério menor preço no pregão eletrônico e o problema da seleção adversa nas compras públicas?	157
83	Quais os critérios de julgamento prescritos pela Lei n. 14.133/21 para fins de utilização na modalidade pregão eletrônico?.....	159
84	Diante da omissão legislativa no âmbito da Lei nº14.133 Em relação ao uso do critério de julgamento maior lance na modalidade pregão, nos termos da jurisprudência do TCU, ainda pode ser considerada como legítimo o uso por parte do gestores do referido critério de julgamento?.....	160
REFLEXÕES SOBRE USO DA MODALIDADE PREGÃO NO BRASIL.....		162
85	Quais as consequências ocasionadas pelo incentivo à busca desmesurada pelo menor preço no uso da modalidade pregão nas contratações públicas? E quais as consequências ocasionadas pela seleção adversa?	162
86	Quais os mecanismos criados pelo legislador federal na Lei n. 14.133/2021 que, por ventura, podem mitigar a seleção adversa ocasionadas pelas disputas desproporcionais no âmbito do pregão eletrônico?	164
87	De acordo com a Lei n. 14.133/21, é possível a existência de garantia da proposta no âmbito da modalidade do pregão	

eletrônico? E acaso seja possível, quais seriam os impactos reais de competitividade no certame, em virtude da adoção de tal instituto?.....	165
88 Nos termos da jurisprudência dos órgãos de controle, é possível o uso de softwares por parte dos licitantes para participarem de pregão eletrônico? E qual o impacto ocasionado pelo uso dessas ferramentas nos certames eletrônicos?	167
INOVAÇÕES NA FASE DE HABILITAÇÃO OCASIONADAS PELA LEI Nº 14.133/21 NO PREGÃO.....	170
89 Qual o impacto ocasionado pelo instituto da inversão de fases no pregão eletrônico? E quais os requisitos impostos pelo legislador na Lei n. 14.133/21; para que seja considerado legítimo o uso do instituto?	170
O USO DE SOFTWARES NO PREGÃO ELETRÔNICO E A JURISPRUDÊNCIA DOS ÓRGÃOS DE CONTROLE	172
90 Nos termos da jurisprudência dos órgãos de controle, é possível o uso de softwares privados por parte da administração pública para nos casos das modalidades licitatórias eletrônicas?	172
A RELAÇÃO DO PREGOEIRO COM A EQUIPE DE APOIO.....	175
91 É obrigatório o pregoeiro conduzir a sessão pública assistido por uma equipe de apoio?	175
92 A equipe de apoio é subordinada hierarquicamente ao pregoeiro?	176
93 Quais os requisitos para designar a equipe de apoio?.....	177
DESIGNAÇÃO	179
94 Quais são as competências necessárias para desempenhar a função de pregoeiro?	179

ORÇAMENTO SIGILOSO	181
95 O pregoeiro é responsável por definir se o orçamento estimado da licitação será sigiloso?	181
96 Como conduzir um pregão cujo orçamento é sigiloso?	183
O PREGOEIRO E A RELAÇÃO COM A PROPOSTA DE PREÇOS.....	185
97 O pregoeiro pode ser responsabilizado por aceitação e consequentemente contratação de proposta com sobrepreço?	185
MODOS DE DISPUTA	188
98 O pregoeiro é responsável por definir qual será o modo de disputa adotado?.....	188
PREGÃO ELETRÔNICO: FASE DE LANCES	189
99 O pregoeiro é obrigado a acompanhar a fase de lances do pregão eletrônico?	189
PRINCÍPIO DA TRANSPARÊNCIA.....	191
100 Qual a relação do pregoeiro com o princípio da transparência?	191
REGIME DAS INFRAÇÕES E SANÇÕES DE LICITANTES	192
101 Onde estão previstas as infrações ao procedimento licitatório?	192
102 Mas onde as infrações estarão previstas?	195
103 Quais são as ações preliminares que podem ser feitas por você, pregoeiro, para evitar a ocorrência de infrações na licitação? ..	196
104 Pregoeiro, o que você faz com as infrações que ocorrem na licitação?.....	197
105 Mas como informar a ocorrência das infrações na licitação para autoridade?.....	199
106 Diligências nos procedimentos licitatórios: prerrogativa para instauração de processo sancionador?.....	200

107	Você sabe do que se trata a ocorrência impeditiva indireta e como proceder?	204
108	Pregoeiro, você conhece a abrangência das sanções restritivas de licitar e contratar?	207
109	Pregoeiro, você conhece o Acórdão 754/2015 – do plenário do TCU?.....	208
110	E como se comporta o poder judiciário diante de processos que apuram as infrações que ocorrem na licitação?	210
LEI COMPLEMENTAR Nº 123/2006.....		213
111	Quando houver a revogação das Leis nº 8.666/1993 e 10.520/2002, somente será possível aplicar a Lei Complementar nº 123/2006 se houver um novo dispositivo que a regulamente?.....	213
112	Após a revogação das Leis nº 8.666/1993 e 10.520/2002, o empate ficto observará um único parâmetro, que será o de 10% (dez por cento)?.....	214
113	Na aquisição de 85 veículos em item único que o valor total do item é superior a R\$ 4.8 Milhões, será possível aplicar o art. 48, inc. III da Lei Complementar nº 123/2006 por se tratar de bem divisível, estabelecendo a cota parte pertinente à MPE ou equiparada em até 25%?.....	215
114	Considerando o questionamento anterior, se a licitação dispuser de outro item, mas com valor inferior a R\$ 4.8 Milhões, manterá o entendimento de não aplicação do art. 48, Inc. III da Lei Complementar nº 123/2006 por se tratar do mesmo processo de aquisição?	216
115	Uma MPE ou equiparada participa em item da licitação de cujo valor total é superior a R\$ 4.8 Milhões, encontra-se com a certidão fiscal vencida. É possível conceder o prazo de 5 (cinco) dias úteis para que ela proceda com a regularização, previsto no art. 43, § 1º, da Lei Complementar nº 123/2006, sob pena de inabilitação?	217

116	Em uma obra ou contratação de serviço de engenharia, onde o valor total da licitação é superior a R\$ 4.8 Milhões, será possível subcontratar uma MPE ou equiparada nas parcelas de menor relevância técnica?	218
117	Em uma compra ou contratação de serviços em geral que o valor total da licitação seja superior a R\$ 4.8 Milhões, será possível aplicar os benefícios da Lei Complementar nº 123/2006 a uma MPE ou equiparada?	219
118	Se uma empresa enquadrada como MPE ou equiparada assinar um contrato de característica continuada, cujo valor global seja superior a R\$ 4.8 Milhões, terá vedada a aplicação dos benefícios trazidos pela Lei Complementar nº 123/2006 para aquele ano-calendário da licitação, mesmo que a previsão da empresa seja o de não extrapolar os limites para enquadramento de EPP naquele exercício?	220
119	Como saber se as empresas enquadradas como MPE ou equiparada assinaram contratos durante o ano-calendário da licitação que, somados, extrapolam o limite de R\$ 4.8 Milhões? ..	221
120	Para fins de cálculo do valor limite de R\$ 4.8 Milhões, serão considerados, para fins de somatório, contratos firmados com pessoas físicas e jurídicas, públicas ou privadas, desta forma, a exigência da declaração poderia ser substituída pela simples análise do balanço patrimonial?	222
121	Durante a realização do processo de contratação constatou-se que se originaria um contrato de 2 anos, cujo montante será de R\$ 7.2 Mi. Sendo assim, a empresa perderá seu direito de preferência junto à Lei Complementar nº 123/2006 até o fechamento do ano-calendário, nas licitações futuras?	223
O SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS		224
122	O sistema de registro de preços é uma modalidade especial de licitação prevista pela Lei nº 14.133/2021?	224
123	A utilização do sistema de registro de preços é obrigatória?	225
124	É possível utilizar os preços de atas de registro de preços para compor a pesquisa prévia de preços?	226

SUMÁRIO

125	As atas de registro de preços oriundas da Lei nº 14.133/2021 podem ser prorrogadas?	227
126	A administração poderá contratar a execução de obras e serviços de engenharia pelo sistema de registro de preços?	228
127	A administração é obrigada a realizar as contratações da totalidade dos itens previstos nas atas de registro de preços?	229
128	A administração pode realizar uma licitação utilizando o procedimento auxiliar de sistema de registro de preços, sem planejamento, contratar apenas caso necessário?	230
129	Pela Lei nº 14.133/2021, é possível utilizar o procedimento auxiliar de sistema de registro de preços em inexigibilidades ou dispensas de licitação?	231
130	A vigência dos contratos decorrentes das atas de registro de preços é restrita ao prazo de vigência estabelecido para as atas de registro de preços?	232
131	A administração pode realizar outra licitação com o mesmo objeto de uma ata de registro de preços vigente?	233
DO EDITAL		234
132	É obrigatória a previsão no edital de índice de reajustamento de preço?	234
133	Quais são as ações apropriadas que um pregoeiro deve tomar ao identificar uma ilegalidade no edital ou em seus anexos durante um processo de licitação?	236
CONCLUSÃO		237
REFERÊNCIAS		239