

SUMÁRIO

ORIENTAÇÕES INICIAIS: MÉTODO DO DIREITO ADMINISTRATIVO SEM MEDO.... 11

1º PASSO: ENTENDENDO A 2ª FASE DE ADMINISTRATIVO.....	11
1.1. O que você vai encontrar na prova.....	11
1.2. Regras importantes do edital.....	11
1.3. No dia da prova.....	12
1.4. Como deve ser a sua escrita.....	13
2º PASSO: COMO IDENTIFICAR A PEÇA NA 2ª FASE DA OAB...	14
3º PASSO: MAPEAMENTO DE LEIS E CONTEÚDOS MAIS COBRADOS.....	15
4º PASSO: 10 PASSOS PARA MELHORAR SEUS ESTUDOS.....	16
5º PASSO: VADE NA MÃO.....	18

1

INTRODUÇÃO AO DIREITO ADMINISTRATIVO 21

1.1. Conceito e origem do direito administrativo.....	21
1.2. Características do Direito Administrativo.....	22
1.3. Estado e a atividade administrativa.....	22
1.4. Conceito de Administração Pública.....	24
1.5. Sistema adotado.....	25
1.6. Fontes do direito administrativo.....	26
1.7. Quadro resumo.....	27

2

ORGANIZAÇÃO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA 29

2.1. Órgão público.....	29
2.2. Centralização e Descentralização.....	31
2.3. Descentralização e desconcentração.....	34
2.4. Autarquias.....	34
2.4.1. Agências Reguladoras.....	35
2.4.2. Agências Executivas.....	38
2.5. Fundações públicas.....	40
2.6. Comparando fundações e autarquias.....	41
2.7. Empresa pública e sociedade de economia mista.....	41
2.8. Consórcio público.....	45
2.9. Questão para treino.....	47

3

AGENTES PÚBLICOS 49

3.1. Agentes públicos.....	49
3.2. Agentes políticos.....	50
3.3. Agentes militares.....	51
3.4. Particulares em colaboração com a Adminis-	

tração Pública.....	51
3.5. Agentes administrativos.....	51
3.6. Cargos Públicos.....	54
3.7. Cumulação de cargos.....	55
3.8. Concurso Público.....	55
3.9. Formas de provimento.....	56
3.9.1. Nomeação.....	57
3.9.2. Readaptação.....	60
3.9.3. Reversão.....	60
3.9.4. Reintegração.....	61
3.9.5. Recondução.....	62
3.9.6. Aproveitamento.....	62
3.9.7. Promoção.....	62
3.10. Remoção.....	62
3.11. Redistribuição e Substituição.....	63
3.12. Teto remuneratório.....	63
3.13. Regime previdenciário.....	65
3.14. Direito à greve e associação sindical.....	66
3.15. Penalidades e processo administrativo disciplinar.....	66
3.15.1. Penalidades.....	66
3.15.2. Demissão.....	67
3.15.3. Sindicância.....	69
3.16. Processo Administrativo Disciplinar.....	69
3.17. Abuso de autoridade.....	70
3.17.1. Poder Administrativo e abuso do poder..	70
3.17.2. Disposições gerais.....	71
3.17.3. Ação Penal.....	71
3.17.4. Efeitos da condenação.....	71
3.17.5. Penas restritivas de direitos.....	71
3.17.6. Sanções civil e administrativa.....	72
3.17.7. Crimes previstos.....	72
3.18. Quadro resumo.....	73
3.19. Questão para treino.....	75

4

ATOS ADMINISTRATIVOS..... 77

4.1. Elementos do Ato Administrativo.....	77
4.1.1. Competência.....	77
4.1.2. Finalidade.....	77
4.1.3. Forma.....	77
4.1.4. Motivo.....	77
4.1.5. Objeto.....	78
4.2. Atributos do Ato Administrativo.....	79
4.2.1. Presunção de Legalidade.....	79
4.2.2. Imperatividade.....	79
4.2.3. Autoexecutoriedade.....	79
4.2.4. Tipicidade.....	79
4.3. Classificações dos atos administrativos.....	79
4.4. Espécies de atos administrativos.....	80
4.5. Extinção dos Atos Administrativos.....	80
4.6. Quadro resumo.....	81
4.7. Questão para treino.....	82

5**PRINCÍPIOS DA ADMINISTRAÇÃO 85**

5.1.	Princípio da Supremacia do Interesse Público.....	85
5.2.	Princípio da Indisponibilidade do Interesse Público.....	85
5.3.	Princípios - artigo 37 da Constituição Federal.....	86
5.3.1.	Princípio da Legalidade.....	86
5.3.2.	Princípio da Impessoalidade.....	86
5.3.3.	Princípio da Moralidade.....	86
5.3.4.	Princípio da Publicidade.....	87
5.3.5.	Princípio da Eficiência.....	87
5.4.	Princípios gerais da Administração Pública.....	87
5.4.1.	Princípio da Ampla Defesa e do Contraditório.....	87
5.4.2.	Princípio da Autotutela.....	88
5.4.3.	Princípio do controle ou tutela.....	88
5.4.4.	Princípio da Continuidade/permanência do Serviço Público.....	88
5.4.5.	Princípio da continuidade.....	88
5.4.6.	Princípio da Razoabilidade e da Proporcionalidade.....	89
5.4.7.	Princípio da presunção de legitimidade ou veracidade.....	89
5.4.8.	Princípio da Especialidade.....	89
5.4.9.	Princípios da Hierarquia, responsabilidade e disciplinário.....	89
5.4.10.	Princípio da motivação.....	89
5.4.11.	Princípio da Segurança Jurídica, proteção à confiança e boa-fé.....	90
5.4.12.	Princípio da máxima objetividade.....	90
5.4.13.	Princípio monocrático e da atuação colegial.....	90
5.4.14.	Princípio do planejamento.....	90
5.4.15.	Princípios da precaução e prevenção.....	91
5.4.16.	Princípio da oficialidade.....	91
5.5.	Quadro resumo.....	91
5.6.	Questão para treino.....	92

6**PODERES DA ADMINISTRAÇÃO 93**

6.1.	Poderes e Deveres.....	93
6.2.	Poder Vinculado.....	93
6.3.	Poder Discricionário.....	94
6.4.	Poder Regulamentar (normativo).....	95
6.5.	Poder Hierárquico.....	95
6.6.	Poder Disciplinar.....	95
6.7.	Poder de Polícia.....	96
6.8.	Abuso de poder.....	97
6.9.	Quadro resumo.....	98
6.10.	Questão para treino.....	98

7**LICITAÇÕES 101**

7.1.	Licitação: conceito, fundamentos e princípios.....	101
7.2.	Agentes públicos e participantes da licitação.....	102
7.3.	Modalidades de licitação e critérios de julgamento.....	103
7.4.	Sistema de registro de preços.....	105
7.5.	Fases da Licitação.....	105

7.5.1.	Fase preparatória.....	106
7.5.2.	Fase de divulgação do edital de licitação.....	107
7.5.3.	Fase de Apresentação de propostas e lances.....	108
7.5.4.	Fase de Julgamento.....	108
7.5.5.	Fase de Habilitação.....	109
7.5.6.	Fase de Recursos.....	110
7.5.7.	Fase de Encerramento (homologação).....	110
7.6.	Contratação direta: dispensa e inexigibilidade de licitação.....	111
7.7.	Licitações no âmbito das estatais.....	112
7.8.	Quadro resumo.....	113
7.9.	Questão para treino.....	116

8**CONTRATOS ADMINISTRATIVOS 119**

8.1.	Conceito e características.....	119
8.2.	Formalização dos contratos administrativos.....	120
8.3.	Garantia.....	120
8.4.	Alocação de riscos.....	120
8.5.	Prerrogativas da administração - cláusulas exorbitantes.....	121
8.6.	Prazos - duração dos contratos.....	121
8.7.	Execução dos contratos.....	122
8.8.	Alteração dos contratos.....	123
8.9.	Extinção dos contratos.....	124
8.10.	Pagamento e recebimento do objeto.....	126
8.11.	Nulidade dos contratos.....	126
8.12.	Meios alternativos de solução de controvérsias.....	127
8.13.	Irregularidades: infrações e sanções.....	127
8.14.	Controle das contratações.....	128
8.15.	Quadro resumo.....	128
8.16.	Questão para treino.....	130

9**PROCESSO ADMINISTRATIVO 131**

9.1.	Aplicação e princípios do processo administrativo.....	131
9.2.	Princípios.....	131
9.3.	Direitos dos administrados.....	132
9.4.	Instauração.....	132
9.5.	Impedimento e Suspeição.....	133
9.6.	Atos do processo.....	133
9.7.	Instrução.....	134
9.8.	Decisão.....	134
9.9.	Desistência.....	135
9.10.	Recurso.....	135
9.11.	Teses do STJ sobre processo administrativo.....	136
9.12.	Quadro resumo.....	136
9.13.	Questão para treino.....	138

10**RESPONSABILIDADE CIVIL DO ESTADO... 139**

10.1.	Introdução ao estudo e fases históricas.....	139
10.2.	Teorias do risco.....	142
10.3.	Causas excludentes.....	144
10.4.	Responsabilidade subjetiva.....	145

10.5. Decisões judiciais importantes	147
10.6. Responsabilização decorrente de obra.....	150
10.7. Responsabilização por atos judiciais e legislativos ou regulamentares.....	151
10.8. Prescrição	152
10.9. Direito de regresso.....	153
10.10. Quadro resumo.....	155
10.11. Questão para treino	156

11

SERVIÇOS PÚBLICOS..... 159

11.1. Conceito de serviço público.....	159
11.2. Competências.....	160
11.3. Princípios do Serviço Público	161
11.4. Classificações dos Serviços Públicos.....	163
11.5. Concessão, Permissão e Autorização.....	165
11.5.1. Concessão Comum.....	165
11.5.2. Concessão Especial.....	166
11.5.3. Permissão.....	167
11.5.4. Autorização.....	168
11.6. Extinção da Concessão.....	168
11.7. Direitos dos Usuários do Serviço Público	169
11.8. Quadro resumo.....	170
11.9. Questão para treino	173

12

IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA 175

12.1. Sujeitos Ativo e Passivo (arts. 1º a 8º da Lei nº 8.429/92).....	175
12.2. Dos Atos de Improbidade (arts. 9º a 11 da Lei nº 8.429/1992).....	177
12.3. Das Penas (art. 12 da Lei nº 8.429/1992).....	180
12.4. Da Declaração de Bens (art. 13 da Lei nº 8.429/1992)	181
12.5. Do Processo Administrativo e Judicial (arts. 14 a 16 da Lei nº 8.429/1992).....	181
12.6. Do Processo Administrativo e Judicial (arts. 17 da Lei nº 8.429/1992).....	182
12.7. Do Processo Administrativo e Judicial (arts. 17-B ao 18-A da Lei nº 8.429/1992)	184
12.8. Das Disposições Penais (arts. 19 a 22 da Lei nº 8.429/1992)	186
12.9. Da Prescrição e outras normas (arts. 23 ao 23-C da Lei nº 8.429/1992).....	187
12.10. Ações diretas de inconstitucionalidade.....	188
12.11. Súmulas e teses importantes	189
12.12. Quadro resumo.....	190
12.13. Questão para treino	191

13

RESPONSABILIDADE DAS PESSOAS JURÍDICAS POR ATOS CONTRA A ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA..... 193

13.1. Natureza e sujeitos.....	193
13.2. Atos lesivos.....	194
13.3. Sanções.....	194
13.4. Processo Administrativo de Responsabilização	195
13.5. Acordo de leniência.....	196

13.5.1. Requisitos para a celebração do acordo.....	196
13.6. Quadro resumo.....	196
13.7. Questão para treino	197

14

CONTROLE DOS ATOS..... 199

14.1. Conceito, princípios, abrangência e classificações	199
14.1.1. Classificação	200
14.2. Prescrição administrativa.....	201
14.3. Controle administrativo.....	202
14.3.1. Meios de controle	203
14.3.2. Controle por provocação ou de ofício.....	203
14.4. Controle legislativo direto – controle político ou parlamentar.....	204
14.4.1. Controle parlamentar indireto ou financeiro – Tribunal de Contas.....	205
14.5. Controle judicial.....	208
14.6. Quadro resumo.....	209
14.7. Questão para treino	210

15

INTERVENÇÃO DO ESTADO NA PROPRIEDADE PRIVADA 211

15.1. Conceito e fundamento	211
15.2. Intervenções restritivas.....	212
15.2.1. Servidão Administrativa.....	212
15.2.2. Requisição	213
15.2.3. Ocupação Temporária.....	213
15.2.4. Limitações Administrativas.....	214
15.2.5. Tombamento.....	215
15.3. Desapropriação.....	216
15.3.1. Desapropriação ordinária	216
15.3.1.1. Desapropriação ordinária: procedimento.....	217
15.3.2. Desapropriação extraordinária urbana.....	219
15.3.3. Desapropriação extraordinária rural (para fins de reforma agrária)	219
15.3.4. Desapropriação “confisco” ou expropriação	220
15.3.5. Desapropriação “indireta” e outros institutos	220
15.4. Estatuto da Cidade.....	221
15.5. Quadro resumo.....	222
15.6. Questão para treino	223

16

REGIME JURÍDICO DOS BENS PÚBLICOS..... 225

16.1. Bens públicos: definição.....	225
16.2. Classificação dos bens.....	226
16.3. Características, garantias ou atributos.....	228
16.4. Formas de alienação.....	229
16.5. Uso particular dos bens públicos	230
16.6. Súmulas importantes.....	231
16.7. Quadro resumo.....	231
16.8. Questão para treino	233

17

ENTIDADES PARAESTATAIS 235

17.1. Entidade paraestatal: significado da expressão.....	235
17.2. Organizações sociais (OS) – Lei 9.637/98.....	236
17.3. Organização da sociedade civil de interesse público (OSCP).....	239
17.4. Organizações da Sociedade Civil.....	244
17.5. Serviços sociais autônomos (Sistema S).....	250
17.6. Entidades de apoio: Lei 8.958/94.....	251
17.7. Quadro resumo.....	251
17.8. Questão para treino.....	252

18

DIREITO PROCESSUAL 253

19

PETIÇÃO INICIAL NO PROCEDIMENTO COMUM 255

19.1. Introdução às peças processuais.....	255
19.1.1. Edital.....	255
19.1.2. Linha do tempo.....	255
19.2. Ação pelo procedimento comum.....	257
19.2.1. Observações gerais.....	257
19.3. Petição inicial.....	257
19.3.1. Quais os requisitos dessa petição inicial?.....	257
19.3.2. O juízo a quem é dirigida.....	257
19.3.3. Qualificação das partes.....	259
19.3.4. Causa de pedir (o fato e o fundamento jurídico do pedido).....	260
19.3.5. O pedido com suas especificações.....	260
19.3.6. Valor da causa (art. 319, V, c/c 292, CPC).....	261
19.3.7. As provas com que o autor pretende demonstrar a veracidade dos fatos alegados.....	261
19.3.8. A opção do autor pela realização ou não de audiência de conciliação ou de mediação.....	262
19.3.9. Documentos indispensáveis à proposição da demanda, art. 320.....	262
19.4. Tutelas provisórias, liminares e efeito suspensivo.....	262
19.4.1. Efeito suspensivo e tutela antecipada recursal.....	263
19.4.2. Liminar em procedimentos especiais.....	264
19.5. Estrutura da peça.....	264

20

MANDADO DE SEGURANÇA 267

20.1. Introdução ao estudo do Mandado de Segurança.....	267
20.2. Cabimento.....	267
20.3. Legitimidade.....	268
20.4. Competência.....	269
20.5. Liminar.....	269

20.6. Recursos.....	270
20.7. Pedidos.....	270
20.8. Mandado de Segurança Coletivo.....	271
20.9. Súmulas importantes.....	271
20.10. Estrutura da peça.....	272

21

AÇÃO CIVIL PÚBLICA 275

21.1. Ação Civil Pública.....	275
21.2. Competência para julgamento.....	275
21.3. Quem é legitimado para propor uma Ação Civil Pública?.....	275
21.4. Condenações.....	277
21.5. Estrutura da peça.....	277

22

AÇÃO POPULAR 279

22.1. Ação Popular.....	279
22.2. Competência.....	282
22.3. Sujeitos passivos e assistentes.....	282
22.4. Processo.....	283
22.5. Pontos importantes.....	283
22.6. Estrutura da peça.....	284

23

HABEAS DATA 287

23.1. Habeas data.....	287
23.2. Requerimento administrativo e requisitos da Petição Inicial.....	287
23.3. Competência.....	288
23.4. Acesso à informação.....	289
23.4.1. Introdução.....	289
23.4.2. A quem se aplica? Art. 1º, p. único, 12.527/11.....	290
23.4.3. Natureza das informações (art. 7º, LAI).....	290
23.4.4. Pontos importantes.....	290
23.4.5. Informações a serem publicizadas.....	291
23.4.6. Requisitos divulgação de informação.....	291
23.4.7. Procedimento de acesso à informação.....	291
23.4.8. Recurso.....	291
23.4.9. Restrições de acesso à informação.....	292
23.4.10. Do sigilo e segurança do Estado.....	292
23.4.11. De quem são as Competências de classificação de sigilo?.....	293
23.4.12. Tratamento de informações pessoais.....	293
23.4.13. Responsabilidades.....	294
23.4.14. Disposições finais – pontos importantes.....	295
23.5. Estrutura da peça.....	295

24

CONTESTAÇÃO 297

24.1. Defesa do réu.....	297
24.2. Prazos para defesa.....	298

24.3. Prazo para atacar a petição inicial	298
24.4. Das preliminares	298
24.5. Reconvenção	301
24.6. Estrutura da peça	302

25

AGRAVO DE INSTRUMENTO 303

25.1. Cabimento e tempestividade do Agravo de Instrumento	303
25.2. Hipóteses de Agravo de Instrumento	303
25.3. Efeitos do Agravo de Instrumento	305
25.4. Formato do Agravo de Instrumento	305
25.5. Preparo do Agravo de Instrumento	306
25.6. Interposição do Agravo de Instrumento	306
25.7. Requisitos e competência	307
25.8. Estrutura da peça	307

26

APELAÇÃO 309

26.1. Cabimento	309
26.2. Efeito suspensivo	309
26.3. Letigimidade para interpor recurso e recurso adesivo	310
26.4. Requisitos a serem observados	310
26.5. Outras observações importantes	311
26.6. Estrutura da peça	311
26.6.1. Petição de interposição	311
26.6.2. Folha com as razões de recurso	311

27

RECURSO ORDINÁRIO 313

27.1. Conceito	313
27.2. Fundamento constitucional	313
27.3. Fundamento legal	313
27.4. Requisitos e aspectos formais	314
27.5. Efeito suspensivo e antecipação de tutela recursal	314
27.6. Estrutura da peça	314
27.6.1. Petição de interposição	314
27.6.2. Folha com as razões de recurso	315

28

AGRAVO INTERNO 317

28.1. Fundamentos jurídicos	317
28.2. Objeto	318
28.3. Competência	318
28.4. Partes	318
28.5. Decisão	318
28.6. Procedimento	318
28.7. Fungibilidade	319
28.8. Estrutura da peça	319
28.8.1. Petição de interposição	319
28.8.2. Folha com as razões de recurso	319

29

RECURSO ESPECIAL E EXTRAORDINÁRIO... 321

29.1. Conceito e fundamento	321
29.2. Estrutura da peça	322
29.2.1. Petição de interposição	322
29.2.2. Folha com as razões de recurso: Resp	323
29.2.3. Folha com as razões de recurso: RE	323

30

PARECER..... 325

30.1. Estrutura da peça	325
30.2. Enunciado e Peça autoral	325

31

MANDADO DE INJUNÇÃO..... 329

31.1. Quando não será possível ajuizar Mandado de Injunção?	329
31.2. A petição do Mandado de Injunção	329
31.3. (Im)possibilidade de pedido de liminar	329
31.4. Partes da ação	329
31.5. Mandado de Injunção Individual (art. 1º) ou Coletivo	329
31.6. Resposta escrita do réu	330
31.7. Competência	330
31.8. Estrutura da peça	330

32

EMBARGOS DE DECLARAÇÃO..... 333

32.1. Conceito e fundamento	333
32.2. Estrutura da peça	334

33

QUESTÕES DE EXAME DE ORDEM – 2ª FASE COM GABARITO – FGV 335

2010.2	335
2010.3	358
2011.1	385
2011.2	400
2011.3	419
2012.1	438
2012.2	457
2012.3 (IX Exame)	476
2013.1 (X Exame)	491
2013.2 (XI Exame)	511
2013.3	530
XV EXAME	549
XVI EXAME	568
XVII EXAME	587
XVIII EXAME	606
XIX EXAME	625
XX EXAME	644
XXI EXAME	663
XXII EXAME	682
XXIII EXAME	701

XXIV EXAME	720
XXV EXAME.....	739
XXVI EXAME	758
XXVII EXAME	777
XXVIII EXAME	796
XXIX EXAME	815
XXX EXAME	834
XXXI EXAME	853
XXXII EXAME	872
XXXIII EXAME	891

XXXIV EXAME	910
XXXV EXAME	929
XXXVI EXAME	948
XXXVII EXAME.....	967
FGV – 2023 – 38º Exame OAB	986
FGV – 2024 – 39º Exame OAB	1005
FGV – 2024 – 40º Exame OAB	1024
FGV – 2024 – 40º Exame OAB	1043

REFERÊNCIAS	1063
--------------------------	-------------