

SUMÁRIO

ORIENTAÇÕES INICIAIS: MÉTODO DO DIREITO ADMINISTRATIVO SEM MEDO.... 11

1º PASSO: ENTENDENDO A 2ª FASE DE ADMINISTRATIVO....	11
1.1. O que você vai encontrar na prova.....	11
1.2. Regras importantes do edital.....	11
1.3. No dia da prova.....	12
1.4. Como deve ser a sua escrita.....	13
2º PASSO: COMO IDENTIFICAR A PEÇA NA 2ª FASE DA OAB.....	14
3º PASSO: MAPEAMENTO DE LEIS E CONTEÚDOS MAIS COBRADOS.....	15
4º PASSO: 10 PASSOS PARA MELHORAR SEUS ESTUDOS..	16
5º PASSO: VADE NA MÃO	18

1

INTRODUÇÃO AO DIREITO ADMINISTRATIVO 21

1.1. Conceito e origem do direito administrativo.....	21
1.2. Características do Direito Administrativo.....	22
1.3. Estado e a atividade administrativa	22
1.4. Conceito de Administração Pública	24
1.5. Sistema adotado	25
1.6. Fontes do direito administrativo.....	26
1.7. Quadro resumo.....	27

2

ORGANIZAÇÃO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA 29

2.1. Órgão público.....	29
2.2. Centralização e Descentralização.....	31
2.3. Descentralização e desconcentração.....	34
2.4. Autarquias.....	34
2.4.1. Agências Reguladoras.....	35
2.4.2. Agências Executivas.....	38
2.5. Fundações públicas	40
2.6. Comparando fundações e autarquias	41
2.7. Empresa pública e sociedade de economia mista	41
2.8. Consórcio público.....	45
2.9. Questão para treino	47

3

AGENTES PÚBLICOS 49

3.1. Agentes públicos.....	49
3.2. Agentes políticos	50
3.3. Agentes militares	51

3.4. Particulares em colaboração com a Administração Pública.....	51
3.5. Agentes administrativos.....	51
3.6. Cargos Públicos.....	54
3.7. Cumulação de cargos.....	55
3.8. Concurso Público.....	55
3.9. Formas de provimento	56
3.9.1. Nomeação.....	57
3.9.2. Readaptação.....	60
3.9.3. Reversão.....	60
3.9.4. Reintegração.....	61
3.9.5. Recondução.....	62
3.9.6. Aproveitamento.....	62
3.9.7. Promoção.....	62
3.10. Remoção.....	62
3.11. Redistribuição e Substituição.....	63
3.12. Teto remuneratório	63
3.13. Regime previdenciário.....	65
3.14. Direito à greve e associação sindical.....	66
3.15. Penalidades e processo administrativo disciplinar.....	67
3.15.1. Penalidades.....	67
3.15.2. Demissão.....	68
3.15.3. Sindicância	69
3.16. Processo Administrativo Disciplinar.....	69
3.17. Abuso de autoridade	70
3.17.1. Poder Administrativo e abuso do poder ...	70
3.17.2. Disposições gerais.....	71
3.17.3. Ação Penal.....	71
3.17.4. Efeitos da condenação	71
3.17.5. Penas restritivas de direitos.....	72
3.17.6. Sanções civil e administrativa	72
3.17.7. Crimes previstos.....	72
3.18. Quadro resumo.....	73
3.19. Questão para treino	76

4

ATOS ADMINISTRATIVOS..... 77

4.1. Elementos do Ato Administrativo.....	77
4.1.1. Competência.....	77
4.1.2. Finalidade.....	77
4.1.3. Forma.....	77
4.1.4. Motivo	77
4.1.5. Objeto.....	78
4.2. Atributos do Ato Administrativo.....	79
4.2.1. Presunção de Legalidade.....	79
4.2.2. Imperatividade.....	79
4.2.3. Autoexecutoriedade	79
4.2.4. Tipicidade.....	79
4.3. Classificações dos atos administrativos.....	79
4.4. Espécies de atos administrativos	80
4.5. Extinção dos Atos Administrativos.....	80

4.6.	Quadro resumo.....	81
4.7.	Questão para treino.....	82

5

PRINCÍPIOS DA ADMINISTRAÇÃO..... 85

5.1.	Princípio da Supremacia do Interesse Público.....	85
5.2.	Princípio da Indisponibilidade do Interesse Público.....	85
5.3.	Princípios – artigo 37 da Constituição Federal.....	86
5.3.1.	Princípio da Legalidade.....	86
5.3.2.	Princípio da Impessoalidade.....	86
5.3.3.	Princípio da Moralidade.....	86
5.3.4.	Princípio da Publicidade.....	87
5.3.5.	Princípio da Eficiência.....	87
5.4.	Princípios gerais da Administração Pública.....	87
5.4.1.	Princípio da Ampla Defesa e do Contraditório.....	87
5.4.2.	Princípio da Autotutela.....	88
5.4.3.	Princípio do controle ou tutela.....	88
5.4.4.	Princípio da Continuidade/permanência do Serviço Público.....	88
5.4.5.	Princípio da continuidade.....	88
5.4.6.	Princípio da Razoabilidade e da Proporcionalidade.....	89
5.4.7.	Princípio da presunção de legitimidade ou veracidade.....	89
5.4.8.	Princípio da Especialidade.....	89
5.4.9.	Princípios da Hierarquia, responsabilidade e disciplinário.....	89
5.4.10.	Princípio da motivação.....	89
5.4.11.	Princípio da Segurança Jurídica, proteção à confiança e boa-fé.....	90
5.4.12.	Princípio da máxima objetividade.....	90
5.4.13.	Princípio monocrático e da atuação colegial.....	90
5.4.14.	Princípio do planejamento.....	90
5.4.15.	Princípios da precaução e prevenção.....	91
5.4.16.	Princípio da oficialidade.....	91
5.5.	Quadro resumo.....	91
5.6.	Questão para treino.....	92

6

PODERES DA ADMINISTRAÇÃO..... 93

6.1.	Poderes e Deveres.....	93
6.2.	Poder Vinculado.....	93
6.3.	Poder Discricionário.....	94
6.4.	Poder Regulamentar (normativo).....	95
6.5.	Poder Hierárquico.....	95
6.6.	Poder Disciplinar.....	95
6.7.	Poder de Polícia.....	96
6.8.	Abuso de poder.....	97
6.9.	Quadro resumo.....	98
6.10.	Questão para treino.....	98

7

LICITAÇÕES 101

7.1.	Licitação: conceito, fundamentos e princípios.....	101
7.2.	Agentes públicos e participantes da licitação.....	102

7.3.	Modalidades de licitação e critérios de julgamento.....	103
7.4.	Sistema de registro de preços.....	105
7.5.	Fases da Licitação.....	105
7.5.1.	Fase preparatória.....	106
7.5.2.	Fase de divulgação do edital de licitação.....	107
7.5.3.	Fase de Apresentação de propostas e lances.....	108
7.5.4.	Fase de Julgamento.....	108
7.5.5.	Fase de Habilitação.....	109
7.5.6.	Fase de Recursos.....	110
7.5.7.	Fase de Encerramento (homologação).....	110
7.6.	Contratação direta: dispensa e inexigibilidade de licitação.....	111
7.7.	Licitações no âmbito das estatais.....	112
7.8.	Quadro resumo.....	113
7.9.	Questão para treino.....	116

8

CONTRATOS ADMINISTRATIVOS..... 119

8.1.	Conceito e características.....	119
8.2.	Formalização dos contratos administrativos.....	120
8.3.	Garantia.....	120
8.4.	Alocação de riscos.....	120
8.5.	Prerrogativas da administração – cláusulas exorbitantes.....	121
8.6.	Prazos – duração dos contratos.....	121
8.7.	Execução dos contratos.....	122
8.8.	Alteração dos contratos.....	123
8.9.	Extinção dos contratos.....	125
8.10.	Pagamento e recebimento do objeto.....	126
8.11.	Nulidade dos contratos.....	126
8.12.	Meios alternativos de solução de controvérsias.....	127
8.13.	Irregularidades: infrações e sanções.....	127
8.14.	Controle das contratações.....	128
8.15.	Quadro resumo.....	129
8.16.	Questão para treino.....	130

9

PROCESSO ADMINISTRATIVO..... 133

9.1.	Aplicação e princípios do processo administrativo.....	133
9.2.	Princípios.....	133
9.3.	Direitos dos administrados.....	134
9.4.	Instauração.....	134
9.5.	Impedimento e Suspeição.....	135
9.6.	Atos do processo.....	135
9.7.	Instrução.....	136
9.8.	Decisão.....	136
9.9.	Desistência.....	137
9.10.	Recurso.....	137
9.11.	Teses do STJ sobre processo administrativo.....	138
9.12.	Quadro resumo.....	138
9.13.	Questão para treino.....	140

10

RESPONSABILIDADE CIVIL DO ESTADO... 141

10.1. Introdução ao estudo e fases históricas	141
10.2. Teorias do risco.....	144
10.3. Causas excludentes.....	146
10.4. Responsabilidade subjetiva.....	147
10.5. Decisões judiciais importantes	149
10.6. Responsabilização decorrente de obra.....	152
10.7. Responsabilização por atos judiciais e legislativos ou regulamentares.....	153
10.8. Prescrição	154
10.9. Direito de regresso.....	155
10.10. Quadro resumo.....	157
10.11. Questão para treino	158

11

SERVIÇOS PÚBLICOS..... 161

11.1. Conceito de serviço público.....	161
11.2. Competências.....	162
11.3. Princípios do Serviço Público	163
11.4. Classificações dos Serviços Públicos.....	165
11.5. Concessão, Permissão e Autorização	167
11.5.1. Concessão Comum.....	167
11.5.2. Concessão Especial.....	168
11.5.3. Permissão.....	169
11.5.4. Autorização.....	170
11.6. Extinção da Concessão.....	170
11.7. Direitos dos Usuários do Serviço Público	171
11.8. Quadro resumo.....	172
11.9. Questão para treino	175

12

IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA 177

12.1. Sujeitos Ativo e Passivo (arts.1º a 8º da Lei nº 8.429/92).....	177
12.2. Dos Atos de Improbidade (arts.9º a 11 da Lei nº 8.429/1992).....	179
12.3. Das Penas (art.12 da Lei nº 8.429/1992)	182
12.4. Da Declaração de Bens (art.13 da Lei nº 8.429/1992)	183
12.5. Do Processo Administrativo e Judicial (arts.14 .. a 16 da Lei nº 8.429/1992).....	183
12.6. Do Processo Administrativo e Judicial (art.17 da Lei nº 8.429/1992).....	184
12.7. Do Processo Administrativo e Judicial (arts. 17-B ao 18-A da Lei nº 8.429/1992).....	186
12.8. Das Disposições Penais (arts.19 a 22 da Lei nº 8.429/1992)	188
12.9. Da Prescrição e outras normas (arts.23 ao 23-C da Lei nº 8.429/1992).....	189
12.10. Ações diretas de inconstitucionalidade.....	190
12.11. Súmulas e teses importantes.....	191
12.12. Quadro resumo.....	192
12.13. Questão para treino	193

13

RESPONSABILIDADE DAS PESSOAS JURÍDICAS POR ATOS CONTRA A ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA..... 195

13.1. Natureza e sujeitos.....	195
13.2. Atos lesivos.....	196
13.3. Sanções.....	196
13.4. Processo Administrativo de Responsabilização	197
13.5. Acordo de leniência.....	198
13.5.1. Requisitos para a celebração do acordo.....	198
13.6. Quadro resumo.....	198
13.7. Questão para treino	199

14

CONTROLE DOS ATOS..... 201

14.1. Conceito, princípios, abrangência e classificações.....	201
14.1.1. Classificação.....	202
14.2. Prescrição administrativa.....	203
14.3. Controle administrativo.....	204
14.3.1. Meios de controle	205
14.3.2. Controle por provocação ou de ofício.....	205
14.4. Controle legislativo direto – controle político ou parlamentar.....	206
14.4.1. Controle parlamentar indireto ou financeiro – Tribunal de Contas.....	207
14.5. Controle judicial.....	210
14.6. Quadro resumo.....	211
14.7. Questão para treino	212

15

INTERVENÇÃO DO ESTADO NA PROPRIEDADE PRIVADA 213

15.1. Conceito e fundamento	213
15.2. Intervenções restritivas.....	214
15.2.1. Servidão Administrativa.....	214
15.2.2. Requisição	215
15.2.3. Ocupação Temporária.....	215
15.2.4. Limitações Administrativas.....	216
15.2.5. Tombamento.....	217
15.3. Desapropriação.....	218
15.3.1. Desapropriação ordinária	218
15.3.1.1. Desapropriação ordinária: procedimento.....	219
15.3.2. Desapropriação extraordinária urbana.....	221
15.3.3. Desapropriação extraordinária rural (para fins de reforma agrária)	221
15.3.4. Desapropriação “confisco” ou expropriação	222
15.3.5. Desapropriação “indireta” e outros institutos	222
15.4. Estatuto da Cidade.....	223
15.5. Quadro resumo.....	224
15.6. Questão para treino	225

16

REGIME JURÍDICO DOS BENS PÚBLICOS.. 227

16.1. Bens públicos: definição.....	227
16.2. Classificação dos bens.....	228

16.3.	Características, garantias ou atributos.....	230
16.4.	Formas de alienação.....	231
16.5.	Uso particular dos bens públicos.....	232
16.6.	Súmulas importantes.....	233
16.7.	Quadro resumo.....	233
16.8.	Questão para treino.....	235

17

ENTIDADES PARAESTATAIS 237

17.1.	Entidade paraestatal: significado da expressão.....	237
17.2.	Organizações sociais (OS) – Lei 9.637/98.....	238
17.3.	Organização da sociedade civil de interesse público (OSCIP).....	241
17.4.	Organizações da Sociedade Civil.....	246
17.5.	Serviços sociais autônomos (Sistema S).....	252
17.6.	Entidades de apoio: Lei 8.958/94.....	253
17.7.	Quadro resumo.....	253
17.8.	Questão para treino.....	254

18

DIREITO PROCESSUAL 255

19

PETIÇÃO INICIAL NO PROCEDIMENTO COMUM 257

19.1.	Introdução às peças processuais.....	257
19.1.1.	Edital.....	257
19.1.2.	Linha do tempo.....	257
19.2.	Ação pelo procedimento comum.....	259
19.2.1.	Observações gerais.....	259
19.3.	Petição inicial.....	259
19.3.1.	Quais os requisitos dessa petição inicial?.....	259
19.3.2.	O juízo a quem é dirigida.....	259
19.3.3.	Qualificação das partes.....	261
19.3.4.	Causa de pedir (o fato e o fundamento jurídico do pedido).....	262
19.3.5.	O pedido com suas especificações.....	262
19.3.6.	Valor da causa (art.319, V, c/c 292, CPC)..	263
19.3.7.	As provas com que o autor pretende demonstrar a veracidade dos fatos alegados.....	263
19.3.8.	A opção do autor pela realização ou não de audiência de conciliação ou de mediação.....	264
19.3.9.	Documentos indispensáveis à propositura da demanda, art.320.....	264
19.4.	Tutelas provisórias, liminares e efeito suspensivo.....	264
19.4.1.	Efeito suspensivo e tutela antecipada recursal.....	265
19.4.2.	Liminar em procedimentos especiais.....	266
19.5.	Estrutura da peça.....	266

20

MANDADO DE SEGURANÇA 269

20.1.	Introdução ao estudo do Mandado de Segurança.....	269
20.2.	Cabimento.....	269
20.3.	Legitimidade.....	270
20.4.	Competência.....	271
20.5.	Liminar.....	271
20.6.	Recursos.....	272
20.7.	Pedidos.....	272
20.8.	Mandado de Segurança Coletivo.....	273
20.9.	Súmulas importantes.....	273
20.10.	Estrutura da peça.....	274

21

AÇÃO CIVIL PÚBLICA 277

21.1.	Ação Civil Pública.....	277
21.2.	Competência para julgamento.....	277
21.3.	Quem é legitimado para propor uma Ação Civil Pública?.....	277
21.4.	Condenações.....	279
21.5.	Estrutura da peça.....	279

22

AÇÃO POPULAR 281

22.1.	Ação Popular.....	281
22.2.	Competência.....	284
22.3.	Sujeitos passivos e assistentes.....	284
22.4.	Processo.....	285
22.5.	Pontos importantes.....	285
22.6.	Estrutura da peça.....	286

23

HABEAS DATA..... 289

23.1.	<i>Habeas data</i>	289
23.2.	Requerimento administrativo e requisitos da Petição Inicial.....	289
23.3.	Competência.....	290
23.4.	Acesso à informação.....	291
23.4.1.	Introdução.....	291
23.4.2.	A quem se aplica? Art.1º, p.único, 12.527/11.....	292
23.4.3.	Natureza das informações (art.7º, LAI).....	292
23.4.4.	Pontos importantes.....	292
23.4.5.	Informações a serem publicizadas.....	293
23.4.6.	Requisitos divulgação de informação.....	293
23.4.7.	Procedimento de acesso à informação..	293
23.4.8.	Recurso.....	293
23.4.9.	Restrições de acesso à informação.....	294
23.4.10.	Do sigilo e segurança do Estado.....	294
23.4.11.	De quem são as Competências de classificação de sigilo?.....	295
23.4.12.	Tratamento de informações pessoais.....	295
23.4.13.	Responsabilidades.....	296
23.4.14.	Disposições finais – pontos importantes.....	297
23.5.	Estrutura da peça.....	297

24**CONTESTAÇÃO 299**

24.1. Defesa do réu	299
24.2. Prazos para defesa.....	300
24.3. Prazo para atacar a petição inicial	300
24.4. Das preliminares.....	300
24.5. Reconvenção.....	303
24.6. Estrutura da peça.....	304

25**AGRAVO DE INSTRUMENTO 305**

25.1. Cabimento e tempestividade do Agravo de Instrumento.....	305
25.2. Hipóteses de Agravo de Instrumento.....	305
25.3. Efeitos do Agravo de Instrumento.....	307
25.4. Formato do Agravo de Instrumento.....	307
25.5. Preparo do Agravo de Instrumento.....	308
25.6. Interposição do Agravo de Instrumento.....	308
25.7. Requisitos e competência.....	309
25.8. Estrutura da peça.....	309

26**APELAÇÃO 311**

26.1. Cabimento.....	311
26.2. Efeito suspensivo	311
26.3. Letigimidade para interpor recurso e recurso adesivo.....	312
26.4. Requisitos a serem observados	312
26.5. Outras observações importantes.....	313
26.6. Estrutura da peça.....	313
26.6.1. Petição de interposição.....	313
26.6.2. Folha com as razões de recurso	313

27**RECURSO ORDINÁRIO 315**

27.1. Conceito.....	315
27.2. Fundamento constitucional.....	315
27.3. Fundamento legal.....	315
27.4. Requisitos e aspectos formais.....	316
27.5. Efeito suspensivo e antecipação de tutela recursal.....	316
27.6. Estrutura da peça.....	316
27.6.1. Petição de interposição.....	316
27.6.2. Folha com as razões de recurso	317

28**AGRAVO INTERNO..... 319**

28.1. Fundamentos jurídicos.....	319
28.2. Objeto.....	320
28.3. Competência.....	320
28.4. Partes.....	320
28.5. Decisão.....	320
28.6. Procedimento.....	320
28.7. Fungibilidade.....	321

28.8. Estrutura da peça.....	321
28.8.1. Petição de interposição.....	321
28.8.2. Folha com as razões de recurso	321

29**RECURSO ESPECIAL E EXTRAORDINÁRIO .. 323**

29.1. Conceito e fundamento	323
29.2. Estrutura da peça.....	324
29.2.1. Petição de interposição.....	324
29.2.2. Folha com as razões de recurso: Resp.....	325
29.2.3. Folha com as razões de recurso: RE	325

30**PARECER..... 327**

30.1. Estrutura da peça.....	327
30.2. Enunciado e Peça autoral.....	327

31**MANDADO DE INJUNÇÃO..... 331**

31.1. Quando não será possível ajuizar Mandado de Injunção?.....	331
31.2. A petição do Mandado de Injunção	331
31.3. (Im)possibilidade de pedido de liminar.....	331
31.4. Partes da ação	331
31.5. Mandado de Injunção Individual (art.1º) ou Coletivo.....	331
31.6. Resposta escrita do réu.....	332
31.7. Competência.....	332
31.8. Estrutura da peça.....	332

32**EMBARGOS DE DECLARAÇÃO..... 335**

32.1. Conceito e fundamento	335
32.2. Estrutura da peça.....	336

33**PROVAS - 2ª FASE COM GABARITO - FGV . 337**

XX EXAME.....	337
XXI EXAME.....	356
XXII EXAME.....	375
XXIII EXAME	394
XXIV EXAME.....	413
XXV EXAME.....	432
XXVI EXAME	451
XXVII EXAME	470
XXVIII EXAME	489
XXIX EXAME	508
XXX EXAME	527
XXXI EXAME	546
XXXII EXAME	565
XXXIII EXAME	584
XXXIV EXAME	603
XXXV EXAME.....	622
XXXVI EXAME	641

XXXVII EXAME.....	660
FGV – 2023 – 38º Exame OAB	679
FGV – 2024 – 39º Exame OAB	698
FGV – 2024 – 40º Exame OAB	717
FGV – 2024 – 41º Exame OAB	736

42º Exame OAB.....	755
43º Exame OAB.....	779
44º Exame OAB.....	802

REFERÊNCIAS	823
--------------------------	------------