



SUMÁRIO

Capítulo 1

ORÇAMENTO PÚBLICO..... 23

1.1.	Atividade financeira do Estado.....	23
1.2.	Aspectos gerais do Orçamento Público	27
1.3.	Conceitos.....	31
1.4.	Tipos/Técnicas orçamentárias	33
1.4.1.	Orçamento Tradicional/Clássico.....	33
1.4.2.	Orçamento de Desempenho/Funcional	34
1.4.3.	Orçamento Programa.....	35
1.4.4.	Orçamento Base-Zero	37
1.4.5.	Orçamento Participativo	39
1.4.6.	Orçamento Incremental	41
1.4.7.	Orçamento por Resultados	41
1.5.	Princípios orçamentários	44
1.5.1.	Princípio da legalidade	44
1.5.2.	Princípio da anualidade ou periodicidade	45
1.5.3.	Princípio da universalidade	46
1.5.4.	Princípio do Orçamento Bruto.....	47
1.5.5.	Princípio da exclusividade	48
1.5.6.	Princípio da unidade/totalidade	48
1.5.7.	Princípio da especificação, especialização ou discriminação	50

1.5.8.	Princípio da não afetação/vinculação de receitas	51
1.5.9.	Princípio da publicidade	51
1.5.10.	Princípio do equilíbrio	52
1.5.11.	Princípios do planejamento e da programação	53
1.5.12.	Princípio do não estorno.....	54
1.5.13.	Princípio da clareza	55
1.6.	Histórico do Orçamento Público	55
1.6.1.	Histórico do Orçamento Público no Brasil	56
1.7.	Orçamento Programa no Brasil	62
1.8.	Principais Normas do Orçamento Público.....	67
1.8.1.	Normas da Lei nº 4.320/1964.....	67
1.8.2.	Normas da Lei de Responsabilidade Fiscal.....	70
1.8.3.	Normas constitucionais sobre Orçamento Público.....	71

Capítulo 2

LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL – LOA..... 89

2.1.	Composição e Estrutura do Orçamento Público	90
2.2.	Elaboração da proposta orçamentária.....	97
2.2.1.	Papel da Secretaria de Orçamento Federal	98
2.2.2.	Papel dos Órgãos Setoriais	103
2.2.3.	Papel das Unidades Orçamentárias.....	105
2.2.4.	Detalhamento da proposta – momentos – SIOP	108
2.2.5.	Análise final e consolidação da proposta orçamen- tária.....	111
2.2.6.	Poder Legislativo, Judiciário, MPU e Defensoria Pú- blica da União.....	113
2.2.7.	Orçamento das Estatais Independentes.....	114
2.3.	Aprovação legislativa	116

Capítulo 3**LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS – LDO 123**

Introdução	123
3.1. Elaboração da LDO.....	124
3.2. Conceito e competências constitucionais	126
3.3. Vigência	128
3.4. Atribuições conferidas à LDO pela LRF	129
3.5. Metas de resultado primário e nominal	133

Capítulo 4**PLANO PLURIANUAL – PPA..... 135**

4.1. Conceito, Regionalização e Vigência	136
4.2. Modelo de Gestão e Estrutura do PPA	139
4.3. Pilares do PPA 2024-2027	145
4.4. Etapas do PPA.....	149
4.4.1. Elaboração	149
4.4.2. Implementação.....	156
4.4.3. Monitoramento	157
4.4.4. Avaliação.....	158
4.4.5. Revisão.....	159
4.5. Histórico dos PPAs.....	161
4.5.1. Análise dos Resultados dos PPA's	171

Capítulo 5**O CICLO ORÇAMENTÁRIO..... 177**

5.1. Ciclo Orçamentário Anual.....	177
5.2. Ciclo Orçamentário Ampliado.....	181

Capítulo 6**RECEITAS PÚBLICAS 185**

6.1.	Conceitos.....	185
6.2.	Casos especiais.....	192
6.2.1.	Regra de ouro.....	192
6.2.2.	Receitas de capital x despesas correntes.....	193
6.2.3.	Princípio do equilíbrio	194
6.2.4.	Reconhecimento da Receita Pública	194
6.2.4.1.	Enfoque patrimonial.....	194
6.2.4.2.	Enfoque orçamentário	195
6.2.5.	Regime para as Receitas Públicas.....	195
6.3.	Classificações da Receita Pública.....	196
6.3.1.	Classificação sob o enfoque patrimonial.....	197
6.3.2.	Classificação sob o enfoque orçamentário	198
6.3.3.	Classificação por natureza da receita.....	203
6.3.4.	Classificação por categoria econômica	206
6.3.4.1.	Categoria econômica: receitas correntes...	208
6.3.4.2.	Categoria econômica: receitas de capital ..	213
6.3.5.	Classificação quanto à destinação da receita	216
6.3.5.1.	Classificação por grupo-fonte/grupo de destinação	217
6.3.6.	Classificação por identificador de uso	219
6.3.7.	Classificação por identificador de resultado primário...	219
6.3.8.	Classificação por esfera orçamentária	220
6.3.9.	Quanto à coercibilidade, obrigatoriedade.....	220
6.3.10.	Quanto à regularidade ou à constância	221
6.3.11.	Quanto à origem	221
6.4.	Etapas da receita pública.....	221

6.4.1.	Planejamento.....	222
6.4.2.	Execução.....	222
6.4.2.1.	Lançamento	223
6.4.2.2.	Arrecadação	224
6.4.2.3.	Recolhimento	224
6.4.3.	Cronologia das etapas da receita	224
6.5.	Dívida ativa	225
6.6.	Fundos especiais	230

Capítulo 7

DESPESA PÚBLICA 233

7.1.	Conceitos.....	236
7.2.	Reconhecimento da despesa.....	237
7.3.	Classificações da despesa	240
7.3.1.	Despesa sob o enfoque patrimonial.....	241
7.3.2.	Despesa sob o enfoque orçamentário	242
7.3.2.1.	Diferenciação: despesa orçamentária; extraorçamentária; intraorçamentária.....	243
7.3.3.	Quanto à programação orçamentária	245
7.3.3.1.	Classificação qualitativa – por esfera orçamentária.....	248
7.3.3.2.	Classificação qualitativa – institucional	249
7.3.3.3.	Classificação qualitativa – funcional.....	250
7.3.3.4.	Classificação qualitativa por estrutura programática	253
7.3.3.5.	Classificação financeira por natureza de despesa	263
7.3.3.6.	Classificação financeira por categoria econômica	265

7.3.3.7.	Classificação financeira por grupo de natureza.....	266
7.3.3.8.	Classificação financeira por modalidade de aplicação.....	268
7.3.3.9.	Classificação financeira por elemento de despesa.....	272
7.3.3.10.	Classificação financeira por Identificador de Uso – Iduso	276
7.3.3.11.	Classificação financeira por Identificador de Operação de Crédito – Idoc	277
7.3.3.12.	Classificação financeira por Identificador de Resultado Primário.....	277
7.3.4.	Classificação quanto à regularidade.....	278
7.4.	Fonte de recursos para a despesa orçamentária	279
7.5.	Etapas da despesa.....	281
7.5.1.	Planejamento.....	281
7.5.2.	Execução.....	283
7.5.2.1.	Empenho	283
7.5.2.2.	Liquidação.....	287
7.5.2.3.	Pagamento.....	290
7.6.	Dívida Passiva	293

Capítulo 8

CRÉDITOS ADICIONAIS..... 297

8.1.	Tipos de créditos orçamentários.....	299
8.1.1.	Créditos suplementares	300
8.1.2.	Créditos especiais.....	302
8.1.3.	Créditos extraordinários	304
8.2.	Fonte de recursos para a abertura de créditos adicionais.....	310
8.3.	Outras Alterações Orçamentárias	312

Capítulo 9**RESTOS A PAGAR..... 315**

- 9.1. Classificação317
- 9.2. Vigência 318
- 9.3. Prescrição 320
- 9.4. Despesa orçamentária x pagamento extraorçamentário..... 321

Capítulo 10**DESPESAS DE EXERCÍCIOS ANTERIORES 325****Capítulo 11****SUPRIMENTO DE FUNDOS 329**

- 11.1. Não pode conceder suprimento..... 331
- 11.2. Tipos de suprimento 331
- 11.3. Concessão, utilização e prestação de contas..... 332
- 11.4. Responsabilidade pelo suprimento 336
- 11.5. Regras específicas para suprimento via cartão corporativo 337

Capítulo 12**NOÇÕES DE PROGRAMAÇÃO FINANCEIRA
E DESCENTRALIZAÇÕES..... 341**

- 12.1. Introdução, Conceito e Aspectos Gerais..... 341
- 12.2. Elaboração e aprovação da programação financeira 348
- 12.3. Descentralização de créditos e recursos..... 350

Capítulo 13**TRANSFERÊNCIAS..... 355**

- 13.1. Classificação e Espécies de Transferências 356
- 13.2. Diferenciação entre Transferência e Descentralização..... 367

Capítulo 14**SISTEMAS DO PODER EXECUTIVO FEDERAL 371**

14.1. Sistema de Planejamento e Orçamento.....	371
14.2. Sistema de Administração Financeira.....	373
14.3. Sistema de Contabilidade Federal.....	375
14.4. Sistema de Controle Interno.....	376
14.5. Outros Sistemas de Apoio	378

Capítulo 15**NOÇÕES DE SIAFI 381**

15.1. Objetivos.....	383
15.2. Formas de acesso.....	384
15.3. Modalidades de uso.....	385
15.4. Níveis de acesso	386
15.5. Evento.....	387
15.6. Segurança	389
15.7. Novo SIAFI Web.....	391
15.8. Conceitos utilizados pelo SIAFI	393
15.9. Principais documentos	394

Capítulo 16**CONTA ÚNICA DO TESOIRO NACIONAL..... 397**

16.1. Princípio da unidade de caixa.....	397
16.2. Conta Única do Tesouro Nacional	398
16.3. Documentos de Entrada e Saída	401

Capítulo 17**NOÇÕES DE SIDOR E SIOP 405**

17.1. SIDOR.....	405
17.2. SIOP.....	406

Capítulo 18**LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL – LRF 409**

18.1. Motivo, Objetivos, Foco e Princípios	410
18.2. O Planejamento na LRF	413
18.3. Transparência da Gestão Fiscal	414
18.4. Tipos de Regras	416
18.5. Lei Orçamentária e Lei de Diretrizes	419
18.6. Transferências Voluntárias	423
18.7. Receita Corrente Líquida	425
18.8. Receita Pública	427
18.9. Renúncia de Receita	428
18.10. Geração de Despesa	430
18.10.1. Despesa Obrigatória de Caráter Continuado	432
18.11. Gastos com Pessoal	433
18.12. Dívida Pública e Operações de Crédito	439
18.12.1. Regras para Dívida Pública e Operações de Crédito ...	440
18.12.2. Limites para Dívida Pública e Operações de Crédito ...	443
18.13. Controle e Recondução dos Gastos aos Limites	444
18.13.1. Despesas com Pessoal	444
18.13.2. Dívida e Operações de Crédito	446
18.14. Relatório Resumido da Execução Orçamentária	447
18.15. Relatório de Gestão Fiscal	449
18.16. Fiscalização da Gestão Fiscal	452
18.17. Vedações da LRF	453
18.18. Outras afirmativas extraídas da LRF	455

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS 459