

# SUMÁRIO

APRESENTAÇÃO .....	5
--------------------	---

## PARTE I

### COMPREENSÃO DOS FUNDAMENTOS DA CIÊNCIA POLÍTICA, ESTADO, GOVERNO E ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

#### 1

CIÊNCIA POLÍTICA, ESTADO, GOVERNO E ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA.....	23
INTRODUÇÃO .....	23
1.1. O Conceito Clássico e Moderno de Política.....	24
1.2. Política e Estado em Aristóteles.....	24
1.3. O Pensamento Político de Santo Tomás de Aquino.....	26
1.4. Concepção da Formação do Estado Moderno em Maquiavel.....	28
1.5. Fontes para o Estudo do Estado em Norberto Bobbio.....	28

#### 2

TEORIAS SOBRE A ORIGEM DO ESTADO.....	31
INTRODUÇÃO .....	31
2.1. Formação do Estado Moderno.....	33
2.2. Principais Pensadores do Estado Moderno .....	34
2.3. Política e Estado em Nicolau Maquiavel (1469-1527).....	35
2.4. Jean Bodin (1530-1596).....	36
2.5. Thomas Hobbes (1588-1679).....	37
2.6. John Locke (1632-1704).....	38
2.7. Immanuel Kant (1724-1804).....	39
2.8. Jean-Jacques Rousseau (1712-1778).....	40

2.9. Benjamin Constant de Rebecque (1767-1830) .....	41
2.10. Georg Wilhelm Friedrich Hegel (1770-1831).....	41
2.11. Karl Heinrich Marx (1818-1883).....	42
2.12. Friedrich Engels (1820-1895).....	43

### 3

<b>ESTADO, NAÇÃO, GOVERNO E SOBERANIA.....</b>	<b>47</b>
INTRODUÇÃO .....	47
3.1. Elementos Essenciais do Estado .....	50
3.2. A Função do Estado-Nação e a Noção de Soberania.....	51

### 4

<b>PLURALISMO E FEDERALISMO .....</b>	<b>53</b>
INTRODUÇÃO .....	53
4.1. Federalismo.....	54
4.2. O Modelo do Federalismo Norte-Americano.....	56
4.3. Federalismo e Independência dos Estados Unidos .....	57
4.4. Os Distintos Tipos de Federalismo .....	57
4.5. Pluralismo, Federalismo e República no Brasil .....	58
4.6. CONFIGURAÇÃO DA ORGANIZAÇÃO DO ESTADO BRASILEIRO .....	59
4.7. TEORIA DA SEPARAÇÃO DOS PODERES E DEMOCRACIA.....	60
4.8. Estudos Comparados entre o Federalismo Brasileiro e o Norte- -Americano.....	60

### 5

<b>CIÊNCIA POLÍTICA, GOVERNO E ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA.....</b>	<b>63</b>
INTRODUÇÃO .....	63
5.1. O Pensamento Filosófico Aplicado à Convivência em Sociedade .....	65
5.2. O Sistema Político Internacional.....	65
5.3. O Funcionamento de seus Sistemas Políticos e Sociais.....	65
5.4. Pesquisa Científica sobre o Funcionamento do Estado.....	66

### 6

<b>ORIGEM E TRAJETÓRIA DO MODELO DE ESTADO DO BEM-ESTAR. 69</b>	<b>69</b>
INTRODUÇÃO .....	69
6.1. As Bases do Estado do Bem-Estar ou Welfare-State .....	70
6.2. O Estado Corporativo .....	72
6.3. Divisão de Responsabilidades: Estado, Mercado e Família.....	73
6.4. A Concepção da Ideia do Estado do Bem-Estar.....	74

6.5. O Estado de Proteção Social no Brasil.....	74
6.6. A Crise do Estado do Bem-Estar.....	75
<b>7</b>	
<b>TEORIA DA BUROCRACIA .....</b>	<b>77</b>
INTRODUÇÃO .....	77
7.1. O CONCEITO DE PODER NA VISÃO DE Max Weber.....	78
7.2. O modelo burocrático de Max Weber.....	79
7.3. PRINCIPAIS CARACTERÍSTICAS DO MODELO BUROCRÁTICO DE WEBER .....	80
7.4. Gestão Pública.....	81
7.5. Vantagens da Burocracia.....	82

## PARTE II

### GOVERNO, GOVERNABILIDADE, GOVERNANÇA, TRANSPARÊNCIA, COMPLIANCE E ACCOUNTABILITY NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

#### 8

<b>INTERFACE ENTRE GOVERNANÇA E GOVERNABILIDADE NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA.....</b>	<b>89</b>
INTRODUÇÃO .....	89
8.1. Prestação de contas dos resultados das ações (accountability).....	91
8.2. Gestão Pública e Governança.....	92
8.3. Referencial teórico de governança.....	93
8.4. Governabilidade das democracias.....	93
8.5. Distintas visões da governança.....	95
8.6. USO DA Governança corporativa no setor público.....	96
8.7. Princípios de BOA Governança na Gestão Pública.....	97

#### 9

<b>GOVERNANÇA, ACCOUNTABILITY, COMPLIANCE, INTEGRIDADE E CULTURA NAS ORGANIZAÇÕES PÚBLICAS.....</b>	<b>99</b>
INTRODUÇÃO .....	99
9.1. Adoção da Accountability na Administração Pública .....	100
9.2. Programas de Integridade na Administração Pública .....	102
9.3. Cultura nas Organizações Públicas .....	103

### **PARTE III**

## **MUDANÇAS NO ESTADO E NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA**

**10**

<b>REFORMAS E TRANSFORMAÇÕES NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA.....</b>	<b>109</b>
INTRODUÇÃO .....	109
10.1. A Reforma do Serviço Público Norte-Americano.....	110
10.2. Principais Mudanças Ocorridas no Mundo – Período de 1860-2025 .....	111

**11**

<b>A TRAJETÓRIA DAS REFORMAS ADMINISTRATIVAS, MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA E REFORMA DO ESTADO NO BRASIL PÓS-1930.....</b>	<b>115</b>
INTRODUÇÃO .....	115
Governo Getúlio Vargas – Década de 1930 .....	116
11.1. O Estado Oligárquico.....	116
11.2. Estado Interventor (1930-1956).....	117
11.3. Período dos Governos Militares (1964-1985).....	117
11.4. A Reforma Administrativa de 1967.....	118
11.5. Redemocratização e Institucionalização da Sociedade Civil (pós-1985).....	118
11.6. Os Efeitos Negativos da Democratização na Administração Pública.....	119
11.7. (Des)Reforma Administrativa do Governo Collor.....	119

**12**

<b>OS ESGOTAMENTO DO MODELO DE INTERVENÇÃO ESTATAL .....</b>	<b>125</b>
INTRODUÇÃO .....	125

**13**

<b>O DEBATE DA REFORMA DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA .....</b>	<b>131</b>
INTRODUÇÃO .....	131
13.1. Reformas na Administração Pública: as bases da nova gestão pública .....	132
13.2. A Adoção da Nova Administração Pública no Brasil .....	133
13.3. Problemas e contradições do NPM.....	135

**14**

<b>A REFORMA GERENCIAL DO ESTADO BRASILEIRO.....</b>	<b>137</b>
INTRODUÇÃO .....	137
14.1. O Novo Gerencialismo e o Processo de Redemocratização.....	137
14.2. Substituição do Modelo Burocrático no Contexto da Reforma do Estado .....	138
14.3. Reforma do Estado e Governança.....	138
14.4. O Desafio da Construção da Esfera Pública.....	138

**15**

<b>MODELOS DE ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA PATRIMONIALISTA, BUROCRÁTICA E GERENCIAL.....</b>	<b>141</b>
INTRODUÇÃO .....	141
15.1. Administração Pública Patrimonialista .....	142
15.2. Administração Pública Burocrática.....	142
15.3. Diferenças entre a Administração Pública Burocrática e a Gerencial.....	143
15.4. Redefinição do Papel do Estado e a Administração Pública Gerencial.....	144
15.5. Forma de atuação descentralizada e baseada no controle por resultados .....	146
15.6. Características do Modelo: Gerencial .....	146
15.7. Características do Modelo: Governança Pública .....	148
15.8. Críticas ao Modelo de Administração Pública Gerencial.....	149

**PARTE IV**  
**MODELOS DE ESTADO, GOVERNO**  
**E ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA**

**16**

<b>FUNÇÕES DE GOVERNO E DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA.....</b>	<b>155</b>
INTRODUÇÃO .....	155
16.1. Funções de Estado e Funções de Governo.....	156
16.2. Políticas de Estado e Políticas de Governo.....	157

**17**

<b>MODELOS DE ESTADO, GOVERNO E ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA... 159</b>	
--	--

INTRODUÇÃO .....	159
17.1. As Reformas do Estado no Mundo Contemporâneo .....	160

**PARTE V**  
**INTERFACE ENTRE ECONOMIA**  
**E ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA**

**18**

<b>INTERFACE ENTRE ECONOMIA E ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA.....</b>	<b>165</b>
INTRODUÇÃO .....	165
18.1. Fundamentos Teóricos da Contratualização .....	166
18.2. Contribuições da Teoria da Agência.....	168
18.3. As Respostas da Teoria da Agência para o Alinhamento dos Interesses.....	168
18.4. Contribuições da Nova Economia Institucional .....	170

**20**

<b>A RELEVÂNCIA DAS INSTITUIÇÕES PARA O FUNCIONAMENTO DA SOCIEDADE E DA ECONOMIA.....</b>	<b>173</b>
INTRODUÇÃO .....	173
20.1. Abordagens do Institucionalismo Sociológico .....	175
20.2. Evolução do Institucionalismo Econômico.....	176
20.3. Pluralismo institucional e economia no mundo contemporâneo.....	177

**PARTE VI**  
**SISTEMA DE DEFESA DA CONCORRÊNCIA E REGULAÇÃO**  
**ECONÔMICA. CRIAÇÃO E ATRIBUIÇÕES DAS AGÊNCIAS**  
**REGULADORAS NO BRASIL**

**20**

<b>TRADIÇÃO EM DEFESA DA CONCORRÊNCIA NOS PAÍSES EM DESENVOLVIMENTO .....</b>	<b>183</b>
INTRODUÇÃO .....	183
20.1. Política de Defesa da Concorrência .....	184
20.2. Concorrência como regra de mercado .....	185
20.3. O papel da regulação no mundo contemporâneo.....	186

20.4. A Atividade de Defesa da Concorrência e Regulação Econômica no Brasil.....	187
20.5. Enfoques Teóricos das Políticas de Defesa da Concorrência.....	189
20.6. Instituições Econômicas e a Teoria da Nova Economia Institucional.....	190
20.7. Economia e Prática Antitruste no Mundo.....	190
20.8. Regulação Setorial, Defesa da Concorrência e Parâmetros Regulatórios do Estado .....	191
20.9. Critérios de Análise dos Atos de Concentração.....	192
20.10. Sistema Brasileiro de Defesa de Concorrência (SBDC).....	195
20.11. Conceitos Básicos Relacionados à Defesa da Concorrência.....	196
20.12. Conceitos básicos na área de Defesa da Concorrência.....	197

## 21

<b>CRIAÇÃO E ATRIBUIÇÕES DAS AGÊNCIAS REGULADORAS NO BRASIL.....</b>	<b>201</b>
INTRODUÇÃO .....	201
21.1. O Estado como ente regulador .....	201
21.2. Aspectos Conceituais da Regulação.....	202
21.3. Atividade de regulação.....	203
21.4. Aspectos Relevantes para a Criação das Agências Reguladoras .....	206
21.5. O Programa Nacional de Desestatização e as Agências Reguladoras.....	208

## PARTE VII

### FUNDAMENTOS CONSTITUCIONAIS DO ESTADO E DE CONTROLE DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA NO BRASIL

## 22

<b>FUNDAMENTOS CONSTITUCIONAIS DO ESTADO E DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA.....</b>	<b>213</b>
INTRODUÇÃO .....	213
22.1. A República Federativa do Brasil .....	213
22.2. Administração Pública.....	214
22.3. Conceitos Jurídicos de Administração Pública .....	215
22.4. Aspectos Relevantes do Princípio da Eficiência .....	216
22.5. Proibição Administrativa .....	216

## 23

<b>SISTEMA DE CONTROLE NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA.....</b>	<b>219</b>
23.1. Controle Social e Transparência no Brasil.....	219
23.2. Transparência Informacional do Estado.....	221
23.3. Controle como instrumento da democracia.....	222
23.4. Fiscalização contábil, financeira e orçamentária do Estado.....	222
23.5. Controle das Finanças Públicas.....	223
23.6. Mecanismos de Controle Administrativo.....	224
23.7. As comissões parlamentares de inquérito como instrumento de controle social.....	225

## 24

<b>ORGANIZAÇÃO DO CONTROLE INTERNO E EXTERNO NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA.....</b>	<b>227</b>
INTRODUÇÃO.....	227
24.1. Controle Interno na Administração Pública.....	228
24.2. Inovações e Mudanças no Controle Interno na Administração Pública no Brasil.....	229
24.3. Competência e Jurisdição da Controladoria-Geral da União.....	230
24.4. Portal da Transparência da CGU.....	230
24.5. Aspectos Relevantes da Lei de Transparência.....	231
24.6. Acesso à Informação no Brasil.....	232
24.8. Páginas de Transparência Pública.....	233
24.9. Programa de Fiscalização dos Municípios.....	233
24.10. Controle externo na Administração Pública.....	234
24.11. Jurisdição do Tribunal de Contas da União.....	235
24.12. Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos.....	235
24.13. Competência do Controle Externo.....	236
24.14. Competência dos Tribunais de Contas.....	236
24.15. Prestações de Contas.....	237
24.16. Legislação Básica dos Órgãos de Controle.....	239
24.17. Funções básicas exercidas pelo Controle.....	239
24.18. Sujeitos do Controle.....	240
24.19. Objetos do Controle.....	240

## 25

<b>PRINCÍPIOS DO CONTROLE NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA.....</b>	<b>241</b>
INTRODUÇÃO.....	241
25.1. Princípios de Controle da Administração Pública.....	241

<b>26</b>	
<b>O PODER DE COMPRA DO ESTADO .....</b>	<b>245</b>
<b>INTRODUÇÃO .....</b>	<b>245</b>
26.1. Governança e ética na Administração Pública.....	246
26.2. Regulamentação do Processo de Licitação Pública.....	246
26.3. Procedimentos do Processo Licitatório na Administração Pública ..	248
26.4. Governança Nas Contratações Públicas.....	249
26.5. Normas Legais do Processo Licitatório .....	251
26.6. Modalidades de Licitação da Nova Lei .....	251

**PARTE VIII**  
**ATIVIDADE FINANCEIRA DO ESTADO**

<b>27</b>	
<b>ATIVIDADE FINANCEIRA DO ESTADO .....</b>	<b>257</b>
<b>INTRODUÇÃO .....</b>	<b>257</b>
27.1. Conceitos de Finanças Públicas.....	258
27.2. Finanças Públicas e a Realização das Necessidades Públicas.....	260
27.3. Focos da Política Fiscal.....	260
27.4. Teoria das Finanças Públicas .....	261
27.5. A Existência de Bens Públicos.....	261
27.6. A Existência de Monopólios Naturais.....	262
27.7. As Externalidades.....	262
27.8. Os Mercados Incompletos e a Ocorrência de Desemprego e Inflação.....	262
27.9. As Razões para a Existência do Governo .....	262
27.10. Os Objetivos da Política Fiscal e as Funções do Governo.....	263
27.11. Instituições financeiras .....	263
27.12. Teoria da Tributação.....	264
27.13. As Bases da Justiça Fiscal.....	264
27.14. O Gasto Público.....	265
27.15. Tipos de Finanças e Impostos .....	265
27.16. Formas de Tributação .....	266
27.17. Impostos em Cascata.....	267
27.18. O Imposto sobre o Valor Adicionado e suas Vantagens.....	267
27.19. A Complexidade do Sistema Tributário Atual.....	268

27.20. Os Objetivos da Reforma Tributária Aprovada pela E.C. nº 132/2023.....	268
27.21. Processo de Transição para o novo Sistema Tributário.....	269
27.22. Característica de um Bom Iva.....	270
27.23. A Existência de Dilemas (trade-offs).....	270

## 28

<b>FINANÇAS PÚBLICAS CONTEMPORÂNEAS .....</b>	<b>271</b>
INTRODUÇÃO .....	271
28.1. As bases da teoria clássica .....	271
28.2. Contribuições de Adam Smith para as finanças públicas.....	272
28.3. As contribuições da Teoria Keynesiana.....	273
28.4. Debate recente sobre a política fiscal.....	274
28.5. Transformação recente das finanças públicas no Brasil .....	275

## 29

<b>CONTABILIDADE PÚBLICA E CONTROLE NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA.....</b>	<b>277</b>
INTRODUÇÃO .....	277
29.1. SISTEMA DE CONTROLE NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA.....	277
29.2. A Função e objetivos da Contabilidade Pública ou Governamental.....	278
29.3. Objeto da contabilidade pública.....	279
29.4. Objetivos da contabilidade pública.....	280
29.5. Contabilidade Aplicada à Administração Pública.....	281
29.6. Evolução da Contabilidade Pública Brasileira.....	281
29.7. Plano de Contas.....	282
29.8. Quadro-síntese da contabilidade pública.....	283

## PARTE IX DESAFIOS E PERSPECTIVAS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA CONTEMPORÂNEA

## 30

<b>DESAFIOS E PERSPECTIVAS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA CONTEMPORÂNEA.....</b>	<b>287</b>
INTRODUÇÃO .....	287
30.1. O Papel do Estado Brasileiro no Novo Cenário Mundial.....	288

30.2. Função do Estado no Mundo Contemporâneo .....	288
30.3. As mudanças nas relações entre a Administração Pública e os usuários.....	289
30.4. Medidas para Melhorar o Desempenho da Administração Pública.....	289
30.5. Objetivos e Fundamentos da Reforma do Estado.....	290
30.6. Construção de um Novo Paradigma de Gestão Pública.....	291
Considerações Finais.....	291
<b>REFERÊNCIAS .....</b>	<b>293</b>

## **ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA**

<b>FOCO NAS INSTITUIÇÕES E AÇÕES GOVERNAMENTAIS.....</b>	<b>323</b>
--	------------