

SUMÁRIO

ABREVIATURAS.....	7
PREFÁCIO À 8ª EDIÇÃO.....	11
SUMÁRIO.....	13
INTRODUÇÃO.....	21

PARTE I

COMPREENSÃO DOS FUNDAMENTOS DO ESTADO, DAS FORMAS E DAS FUNÇÕES DO GOVERNO

1

ESTADO, GOVERNO E SOCIEDADE	29
Introdução.....	29
As teorias sobre a origem do Estado	29
O Estado sob a ótica dos teóricos contratualistas: Hobbes, Locke e Rousseau.....	30
Estado, mercado e desenvolvimento.....	32
Elementos essenciais do Estado	33
A formação do poder.....	34
Teoria das formas de governo e os paradigmas de convivência social.....	35
Estado, soberania e cidadania	36
Funções estatais e a repartição do poder.....	37

2

TEORIA DA BUROCRACIA	41
Introdução	41
Gestão pública – burocracia em Max Weber.....	42
Vantagens da burocracia	43
A burocracia e as disfunções da burocratização	45

3

PARADIGMAS DE CONVIVÊNCIA SOCIAL	49
A finalidade precípua do Estado: <i>o bem comum</i>	50
A concepção e as dimensões do Estado	52
As funções públicas e o perfil do Estado inteligente	53

PARTE II TEORIA ECONÔMICA E FINANÇAS PÚBLICAS

4

ECONOMIA POLÍTICA: A INTERAÇÃO ENTRE ECONOMIA E POLÍTICA	59
Introdução	59
<i>Escola Public Choice</i>	60
As contribuições das escolas clássica, marxista e neoclássica	62
O surgimento da ideologia do <i>laissez-faire</i>	63
O desenvolvimento do capitalismo e do pensamento econômico	65
Transformações econômicas e a nova teoria econômica	67
Os fundamentos da macroeconomia neoclássica	68
A teoria econômica clássica e a utilidade marginal	69
As formas de correção no funcionamento do mercado	69
O crescimento das despesas públicas	71
A Teoria keynesiana e as Finanças Públicas	72
O papel dos gastos públicos e a geração de poupança	74
O surgimento da política fiscal e a definição de bem público	75
O novo desenvolvimentismo	77
O Estado como regulador do mercado	78
Fixação dos limites dos gastos do governo	78

5

ECONOMIA E EVOLUÇÃO SOCIOPOLÍTICA	81
Introdução	81
Fases do capitalismo	82
A relevância do estado na solução da crise	84
Além do Consenso de Washington	88
A crise no sistema financeiro mundial e a retomada do pensa- mento keynesiano	89

As fases da crise financeira e econômica mundial	91
A escalada da crise	91
Impactos da pandemia de Covid-19 na economia mundial	93
Efeitos da pandemia de Covid-19 na economia brasileira	95

PARTE III ECONOMIA, DINÂMICA SOCIOPOLÍTICA E FINANÇAS PÚBLICAS NO BRASIL

6

DESCENTRALIZAÇÃO DO PODER, CRISE FISCAL E GOVERNABILIDADE	99
Introdução	99
A origem do Estado do Bem-Estar	100
A crise do paradigma político do <i>Welfare State</i>	102
Fragmentação e competição das organizações políticas	105
O agravamento da crise fiscal e a retomada das teses neoliberais ..	106
Crescimento econômico e desigualdades no mundo	107
Justiça social e desenvolvimento	108
Nações Unidas: o combate à pobreza no mundo	110
Dimensões do desenvolvimento	111

7

CARACTERÍSTICAS E ORGANIZAÇÃO DO ESTADO BRASILEIRO	113
Introdução	113
A organização político-administrativa do Brasil	113
Políticas públicas	116
O controle da Administração Pública	116

8

REFORMA DO ESTADO BRASILEIRO	119
Introdução	119
O processo de modernização do Estado brasileiro	120
As distorções do modelo neoliberal-conservador	121
Antecedentes da reforma do Estado no Brasil	122
A evolução dos modelos de gerenciamento governamental	123
As bases da reforma gerencial do Estado brasileiro de 1995	124

PARTE IV EM BUSCA DA COMPREENSÃO DAS FINANÇAS PÚBLICAS

9

FINANÇAS PÚBLICAS: ATIVIDADE FINANCEIRA DO ESTADO	131
Introdução.....	131
A teoria das finanças e o federalismo fiscal.....	132
As novas funções do Estado no mundo globalizado	132
O Estado como promotor do desenvolvimento.....	133
O poder de interferência do Estado no mercado.....	136
O Estado como agente preponderante na economia	138
Bases da teoria da tributação	140
A dimensão do gasto público no PIB	141
Estado-nação, governo e sociedade	141
A atividade financeira do Estado: instrumentos para obter, despender, gerir e criar	145
Déficit público como instrumento de política econômica	148
Teorias para explicar a atividade financeira do Estado	150
Finanças públicas e a política extrafiscal.....	151
Características das Finanças Públicas.....	151
Crescimento, desigualdade e pobreza na era da globalização	154

10

DEFESA DA CONCORRÊNCIA E REGULAÇÃO DA ECONOMIA	155
Teoria do bem-estar econômico	155
Funcionamento do antigo Sistema Brasileiro de Defesa da Concorrência (SBDC).....	159
Modernização do Sistema Brasileiro de Defesa da Concorrência – Lei nº 12.529/2011	160
Políticas e sistema de defesa concorrencial.....	162
O papel do Estado na defesa da concorrência.....	163
As privatizações e a criação das agências reguladoras	165

11

SISTEMA FISCAL E FORMAS DE TRIBUTAÇÃO NO BRASIL	169
Introdução	169
Conflitos entre governo e contribuintes	170
Objetivos da política tributária.....	170
Política fiscal e tributação no Brasil.....	170

Tributos integrantes do sistema tributário nacional:	173
Conceitos doutrinários de receitas públicas.....	174
Conceitos das receitas e despesas públicas aplicados no âmbito da Administração Pública no Brasil.....	177
Despesa orçamentária pública.....	179
Relação entre política fiscal e política monetária.....	180
Instrumentos para estimular o crescimento: política fiscal e monetária	181
Política fiscal e política monetária: o modelo IS-LM	181
Repercussão das políticas fiscal e monetária: demonstração gráfica	183
Os efeitos das políticas fiscal e monetária na economia	185
Influências da política fiscal na economia.....	186
Efeito do aumento de gastos governamentais.....	186
O imposto resultante da redução na oferta monetária.....	186
A utilização da política fiscal para a correção de desequilíbrios e estímulo ao crescimento da economia	187
Modelos de sistema fiscal	187
Normas constitucionais sobre as regras de tributação no Brasil	188
Estruturação do sistema tributário brasileiro.....	189
Composição dos tributos no Brasil.....	191

PARTE V REFORMULAÇÃO DO SISTEMA TRIBUTÁRIO NACIONAL

12

REFORMA TRIBUTÁRIA DO BRASIL: FUNDAMENTOS, VANTAGENS, DESVANTAGENS E DESAFIOS	195
Introdução	195
Metodologia	197
Referencial Teórico	198
Contribuições dos principais teóricos da teoria geral da tributação	199
Debate sobre qual é o melhor sistema tributário.....	201
Características de um bom imposto sobre valor agregado (IVA).....	202
Bases da justiça fiscal.....	203
Antecedentes do antigo sistema tributário brasileiro.....	204
Federação e Federalismo	205
Federalismo fiscal	207

Fundamentos da Reforma Tributária - Emenda Constitucional nº 132/2023	208
Regulamentação da Reforma Tributária – LC nº 214/2025	209
Objetivos e características da reforma tributária.....	210
Argumentos técnicos-políticos orientadores da reforma tributária .	211
Deficiências e desvantagens da Reforma Tributária.....	212
Discussão e achados da análise da Reforma Tributária	217
Considerações finais	219
Referências.....	220

PARTE VI

POLÍTICAS PÚBLICAS, POLÍTICA ORÇAMENTÁRIA E PROCESSO ORÇAMENTÁRIO NO BRASIL

13

FORMULAÇÃO, IMPLEMENTAÇÃO E FINANCIAMENTO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS NO BRASIL	227
Introdução.....	227
Conceito de política.....	228
Políticas públicas.....	229
Tipos de demandas por políticas públicas.....	231
Sistema federativo e políticas públicas no Brasil	231
Formação da agenda na formulação de políticas públicas.....	234
Novas tecnologias e políticas públicas	237

14

FUNÇÃO DO PLANEJAMENTO PARA EXECUÇÃO DE POLÍTICAS.....	239
Introdução.....	239
O planejamento como processo	240
O processo de planejamento como meio para alcançar metas	241
Funções do processo de planejamento	243
Planejamento como processo dinâmico.....	243
Planejamento do desenvolvimento econômico	244
A natureza e a função do planejamento governamental	245
Planejamento: processo contínuo que fundamenta, antecede e acompanha a elaboração orçamentária	246
Características do planejamento no Brasil.....	247

A experiência brasileira de planejar.....	249
---	-----

15

POLÍTICA ORÇAMENTÁRIA E PROCESSO ORÇAMENTÁRIO NO BRASIL.....	251
Introdução.....	251
Teorias da Orçamentação Decremental e Incremental.....	252
A relevância do estudo do orçamento	253
Orçamento por desempenho	253
Sistema de Planejamento, Programação e Orçamento (PPBS).....	254
Orçamento por programas.....	256
O novo orçamento por desempenho	258
Transformações políticas e administrativas no processo e na política orçamentária do Brasil.....	259
Orçamento como instrumento de planejamento e controle.....	260
Poderes Executivo, Legislativo e Judiciário: conflitos e tendências...	266
Formulação da política orçamentária no Brasil	268
<i>Processo Orçamentário ou Ciclo Orçamentário</i>	271
Aperfeiçoamento e consolidação da política orçamentária	272
Orçamento: instrumento de identificação e avaliação do gasto público	273
Orçamento como lei especial	276
Princípios orçamentários e a concepção da proposta orçamentária	276
Objetivos dos princípios orçamentários.....	277
Competência do Congresso Nacional no processo orçamentário	281
Plano Plurianual.....	281
Processo integrado de planejamento e orçamento.....	283
Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO).....	285
Lei Orçamentária Anual	287
Apresentação de emendas ao projeto de lei do orçamento anual....	288
Orçamento impositivo para execução de emendas parlamentares....	289
Receitas e despesas contempladas pelo orçamento fiscal.....	289
Dotações do orçamento da seguridade social.....	292
Sistema Integrado de planejamento e orçamento do governo federal do Brasil	293
Classificação das despesas quanto à natureza e função	294
Prerrogativa parlamentar na apreciação da proposta orçamentária...	295
Execução da política orçamentária.....	299
Poder Executivo e atividades de planejamento e de orçamento	303

16

COMENTÁRIOS À LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL	307
Introdução.....	307
A LRF no contexto da Administração Pública gerencial	308
A LRF como código de conduta na gestão fiscal	309
A LRF como instrumento de controle social.....	311
O relatório de gestão fiscal como instrumento de transparência.....	312
A interface entre a Lei nº 4.320 e a LRF.....	313

17

RELEVÂNCIA DA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL	317
Introdução	317
Os efeitos da LRF sobre o planejamento governamental.....	319
A consolidação do sistema de Controle Interno	319
Transparência na Administração Pública e a participação popular	320
Gestão pública e responsabilização	320
Inflação e controle do endividamento	321
A relevância dos Relatórios de Gestão Fiscal da LRF.....	321
Conclusão.....	322

PARTE VII PRÁTICA DE CIDADANIA E AS MUDANÇAS NOS ÂMBITOS GLOBAL E NO BRASIL

18

A PRÁTICA DA CIDADANIA COMO ESTRATÉGIA DE TRANSFORMAÇÃO	327
Introdução	327
Papel da sociedade e ação política do cidadão.....	328
Características, potencialidades e limitações da sociedade brasileira	330

19

CONCLUSÃO	333
REFERÊNCIAS	339