

SUMÁRIO

ORIENTAÇÕES INICIAIS: MÉTODO DO DIREITO ADMINISTRATIVO SEM MEDO.... 11

1º PASSO: ENTENDENDO A 2ª FASE DE ADMINISTRATIVO	11
1.1. O que você vai encontrar na prova.....	11
1.2. Regras importantes do edital.....	11
1.3. No dia da prova.....	12
1.4. Como deve ser a sua escrita.....	13
2º PASSO: COMO IDENTIFICAR A PEÇA NA 2ª FASE DA OAB.....	14
3º PASSO: MAPEAMENTO DE LEIS E CONTEÚDOS MAIS COBRADOS.....	15
4º PASSO: 10 PASSOS PARA MELHORAR SEUS ESTUDOS..	16
5º PASSO: VADE NA MÃO	18

1

INTRODUÇÃO AO DIREITO ADMINISTRATIVO 21

1.1. Conceito e origem do direito administrativo.....	21
1.2. Características do Direito Administrativo.....	22
1.3. Estado e a atividade administrativa	22
1.4. Conceito de Administração Pública	24
1.5. Sistema adotado	25
1.6. Fontes do direito administrativo.....	26
1.7. Quadro resumo	27

2

ORGANIZAÇÃO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA 29

2.1. Órgão público	29
2.2. Centralização e Descentralização.....	31
2.3. Descentralização e desconcentração.....	34
2.4. Autarquias.....	34
2.4.1. Agências Reguladoras.....	35
2.4.2. Agências Executivas.....	38
2.5. Fundações públicas	40
2.6. Comparando fundações e autarquias	41
2.7. Empresa pública e sociedade de economia mista	41
2.8. Consórcio público	45
2.9. Questão para treino	47

3

AGENTES PÚBLICOS 49

3.1. Agentes públicos.....	49
3.2. Agentes políticos	50
3.3. Agentes militares	51

3.4. Particulares em colaboração com a Administração Pública	51
3.5. Agentes administrativos.....	51
3.6. Cargos Públicos.....	54
3.7. Cumulação de cargos.....	55
3.8. Concurso Público.....	55
3.9. Formas de provimento	56
3.9.1. Nomeação.....	57
3.9.2. Readaptação	60
3.9.3. Reversão.....	60
3.9.4. Reintegração.....	61
3.9.5. Recondução	62
3.9.6. Aproveitamento	62
3.9.7. Promoção.....	62
3.10. Remoção.....	62
3.11. Redistribuição e Substituição.....	63
3.12. Teto remuneratório	63
3.13. Regime previdenciário.....	65
3.14. Direito à greve e associação sindical	66
3.15. Penalidades e processo administrativo disciplinar.....	67
3.15.1. Penalidades.....	67
3.15.2. Demissão.....	68
3.15.3. Sindicância	69
3.16. Processo Administrativo Disciplinar.....	69
3.17. Abuso de autoridade.....	70
3.17.1. Poder Administrativo e abuso do poder....	70
3.17.2. Disposições gerais.....	71
3.17.3. Ação Penal.....	71
3.17.4. Efeitos da condenação	71
3.17.5. Penas restritivas de direitos.....	72
3.17.6. Sanções civil e administrativa	72
3.17.7. Crimes previstos	72
3.18. Quadro resumo	73
3.19. Questão para treino	76

4

ATOS ADMINISTRATIVOS..... 77

4.1. Elementos do Ato Administrativo.....	77
4.1.1. Competência.....	77
4.1.2. Finalidade.....	77
4.1.3. Forma.....	77
4.1.4. Motivo	77
4.1.5. Objeto.....	78
4.2. Atributos do Ato Administrativo.....	79
4.2.1. Presunção de Legalidade.....	79
4.2.2. Imperatividade.....	79
4.2.3. Autoexecutoriedade	79
4.2.4. Tipicidade.....	79
4.3. Classificações dos atos administrativos.....	79
4.4. Espécies de atos administrativos	80
4.5. Extinção dos Atos Administrativos	80

4.6.	Quadro resumo.....	81
4.7.	Questão para treino	82

5

PRINCÍPIOS DA ADMINISTRAÇÃO..... 85

5.1.	Princípio da Supremacia do Interesse Público.....	85
5.2.	Princípio da Indisponibilidade do Interesse Público.....	85
5.3.	Princípios – artigo 37 da Constituição Federal.....	86
5.3.1.	Princípio da Legalidade.....	86
5.3.2.	Princípio da Impessoalidade.....	86
5.3.3.	Princípio da Moralidade.....	86
5.3.4.	Princípio da Publicidade.....	87
5.3.5.	Princípio da Eficiência.....	87
5.4.	Princípios gerais da Administração Pública.....	87
5.4.1.	Princípio da Ampla Defesa e do Contraditório.....	87
5.4.2.	Princípio da Autotutela.....	88
5.4.3.	Princípio do controle ou tutela.....	88
5.4.4.	Princípio da Continuidade/permanência do Serviço Público.....	88
5.4.5.	Princípio da continuidade.....	88
5.4.6.	Princípio da Razoabilidade e da Proporcionalidade.....	89
5.4.7.	Princípio da presunção de legitimidade ou veracidade.....	89
5.4.8.	Princípio da Especialidade.....	89
5.4.9.	Princípios da Hierarquia, responsabilidade e disciplinário.....	89
5.4.10.	Princípio da motivação.....	89
5.4.11.	Princípio da Segurança Jurídica, proteção à confiança e boa-fé.....	90
5.4.12.	Princípio da máxima objetividade.....	90
5.4.13.	Princípio monocrático e da atuação colegial.....	90
5.4.14.	Princípio do planejamento.....	90
5.4.15.	Princípios da precaução e prevenção.....	91
5.4.16.	Princípio da oficialidade.....	91
5.5.	Quadro resumo.....	91
5.6.	Questão para treino	92

6

PODERES DA ADMINISTRAÇÃO..... 93

6.1.	Poderes e Deveres.....	93
6.2.	Poder Vinculado.....	93
6.3.	Poder Discricionário.....	94
6.4.	Poder Regulamentar (normativo)	95
6.5.	Poder Hierárquico.....	95
6.6.	Poder Disciplinar	95
6.7.	Poder de Polícia.....	96
6.8.	Abuso de poder.....	97
6.9.	Quadro resumo.....	98
6.10.	Questão para treino	98

7

LICITAÇÕES 101

7.1.	Licitação: conceito, fundamentos e princípios.....	101
7.2.	Agentes públicos e participantes da licitação	102

7.3.	Modalidades de licitação e critérios de julgamento.....	103
7.4.	Sistema de registro de preços	105
7.5.	Fases da Licitação	105
7.5.1.	Fase preparatória.....	106
7.5.2.	Fase de divulgação do edital de licitação.....	107
7.5.3.	Fase de Apresentação de propostas e lances.....	108
7.5.4.	Fase de Julgamento.....	108
7.5.5.	Fase de Habilitação.....	109
7.5.6.	Fase de Recursos.....	110
7.5.7.	Fase de Encerramento (homologação).....	110
7.6.	Contratação direta: dispensa e inexigibilidade de licitação	111
7.7.	Licitações no âmbito das estatais.....	112
7.8.	Quadro resumo.....	113
7.9.	Questão para treino	116

8

CONTRATOS ADMINISTRATIVOS..... 119

8.1.	Conceito e características	119
8.2.	Formalização dos contratos administrativos.....	120
8.3.	Garantia	120
8.4.	Alocação de riscos	120
8.5.	Prerrogativas da administração – cláusulas exorbitantes	121
8.6.	Prazos – duração dos contratos.....	121
8.7.	Execução dos contratos	122
8.8.	Alteração dos contratos	123
8.9.	Extinção dos contratos	125
8.10.	Pagamento e recebimento do objeto.....	126
8.11.	Nulidade dos contratos	126
8.12.	Meios alternativos de solução de controvérsias.....	127
8.13.	Irregularidades: infrações e sanções.....	127
8.14.	Controle das contratações.....	128
8.15.	Quadro resumo.....	129
8.16.	Questão para treino	130

9

PROCESSO ADMINISTRATIVO..... 133

9.1.	Aplicação e princípios do processo administrativo.....	133
9.2.	Princípios	133
9.3.	Direitos dos administrados.....	134
9.4.	Instauração.....	134
9.5.	Impedimento e Suspeição.....	135
9.6.	Atos do processo	135
9.7.	Instrução	136
9.8.	Decisão	136
9.9.	Desistência	137
9.10.	Recurso	137
9.11.	Teses do STJ sobre processo administrativo.....	138
9.12.	Quadro resumo.....	138
9.13.	Questão para treino	140

10

RESPONSABILIDADE CIVIL DO ESTADO... 141

10.1.	Introdução ao estudo e fases históricas	141
-------	---	-----

10.2.	Teorias do risco.....	144
10.3.	Causas excludentes.....	146
10.4.	Responsabilidade subjetiva.....	147
10.5.	Decisões judiciais importantes.....	149
10.6.	Responsabilização decorrente de obra.....	152
10.7.	Responsabilização por atos judiciais e legislativos ou regulamentares.....	153
10.8.	Prescrição.....	154
10.9.	Direito de regresso.....	155
10.10.	Quadro resumo.....	157
10.11.	Questão para treino.....	158

11

SERVIÇOS PÚBLICOS..... 161

11.1.	Conceito de serviço público.....	161
11.2.	Competências.....	162
11.3.	Princípios do Serviço Público.....	163
11.4.	Classificações dos Serviços Públicos.....	165
11.5.	Concessão, Permissão e Autorização.....	167
11.5.1.	Concessão Comum.....	167
11.5.2.	Concessão Especial.....	168
11.5.3.	Permissão.....	169
11.5.4.	Autorização.....	170
11.6.	Extinção da Concessão.....	170
11.7.	Direitos dos Usuários do Serviço Público.....	171
11.8.	Quadro resumo.....	172
11.9.	Questão para treino.....	175

12

IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA 177

12.1.	Sujeitos Ativo e Passivo (arts. 1º a 8º da Lei nº 8.429/92).....	177
12.2.	Dos Atos de Improbidade (arts. 9º a 11 da Lei nº 8.429/1992).....	179
12.3.	Das Penas (art. 12 da Lei nº 8.429/1992).....	182
12.4.	Da Declaração de Bens (art. 13 da Lei nº 8.429/1992).....	183
12.5.	Do Processo Administrativo e Judicial (arts. 14 a 16 da Lei nº 8.429/1992).....	183
12.6.	Do Processo Administrativo e Judicial (art. 17 da Lei nº 8.429/1992).....	184
12.7.	Do Processo Administrativo e Judicial (arts. 17-B ao 18-A da Lei nº 8.429/1992).....	186
12.8.	Das Disposições Penais (arts. 19 a 22 da Lei nº 8.429/1992).....	188
12.9.	Da Prescrição e outras normas (arts. 23 ao 23-C da Lei nº 8.429/1992).....	189
12.10.	Ações diretas de inconstitucionalidade.....	190
12.11.	Súmulas e teses importantes.....	191
12.12.	Quadro resumo.....	192
12.13.	Questão para treino.....	193

13

RESPONSABILIDADE DAS PESSOAS JURÍDICAS POR ATOS CONTRA A ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA..... 195

13.1.	Natureza e sujeitos.....	195
-------	--------------------------	-----

13.2.	Atos lesivos.....	196
13.3.	Sanções.....	196
13.4.	Processo Administrativo de Responsabilização.....	197
13.5.	Acordo de leniência.....	198
13.5.1.	Requisitos para a celebração do acordo.....	198
13.6.	Quadro resumo.....	198
13.7.	Questão para treino.....	199

14

CONTROLE DOS ATOS..... 201

14.1.	Conceito, princípios, abrangência e classificações.....	201
14.1.1.	Classificação.....	202
14.2.	Prescrição administrativa.....	203
14.3.	Controle administrativo.....	204
14.3.1.	Meios de controle.....	205
14.3.2.	Controle por provocação ou de ofício.....	205
14.4.	Controle legislativo direto – controle político ou parlamentar.....	206
14.4.1.	Controle parlamentar indireto ou financeiro – Tribunal de Contas.....	207
14.5.	Controle judicial.....	210
14.6.	Quadro resumo.....	211
14.7.	Questão para treino.....	212

15

INTERVENÇÃO DO ESTADO NA PROPRIEDADE PRIVADA 213

15.1.	Conceito e fundamento.....	213
15.2.	Intervenções restritivas.....	214
15.2.1.	Servidão Administrativa.....	214
15.2.2.	Requisição.....	215
15.2.3.	Ocupação Temporária.....	215
15.2.4.	Limitações Administrativas.....	216
15.2.5.	Tombamento.....	217
15.3.	Desapropriação.....	218
15.3.1.	Desapropriação ordinária.....	218
15.3.1.1.	Desapropriação ordinária: procedimento.....	219
15.3.2.	Desapropriação extraordinária urbana.....	221
15.3.3.	Desapropriação extraordinária rural (para fins de reforma agrária).....	221
15.3.4.	Desapropriação “confisco” ou expropriação.....	222
15.3.5.	Desapropriação “indireta” e outros institutos.....	222
15.4.	Estatuto da Cidade.....	223
15.5.	Quadro resumo.....	224
15.6.	Questão para treino.....	225

16

REGIME JURÍDICO DOS BENS PÚBLICOS... 227

16.1.	Bens públicos: definição.....	227
16.2.	Classificação dos bens.....	228
16.3.	Características, garantias ou atributos.....	230

16.4. Formas de alienação.....	231
16.5. Uso particular dos bens públicos.....	232
16.6. Súmulas importantes.....	233
16.7. Quadro resumo.....	233
16.8. Questão para treino	235

17

ENTIDADES PARAESTATAIS 237

17.1. Entidade paraestatal: significado da expressão.....	237
17.2. Organizações sociais (OS) – Lei 9.637/98.....	238
17.3. Organização da sociedade civil de interesse público (OSCIPI).....	241
17.4. Organizações da Sociedade Civil.....	246
17.5. Serviços sociais autônomos (Sistema S).....	252
17.6. Entidades de apoio: Lei 8.958/94.....	253
17.7. Quadro resumo.....	253
17.8. Questão para treino	254

18

DIREITO PROCESSUAL 255

19

PETIÇÃO INICIAL NO PROCEDIMENTO COMUM 257

19.1. Introdução às peças processuais.....	257
19.1.1. Edital.....	257
19.1.2. Linha do tempo.....	257
19.2. Ação pelo procedimento comum.....	259
19.2.1. Observações gerais.....	259
19.3. Petição inicial.....	259
19.3.1. Quais os requisitos dessa petição inicial?.....	259
19.3.2. O juízo a quem é dirigida.....	259
19.3.3. Qualificação das partes.....	261
19.3.4. Causa de pedir (o fato e o fundamento jurídico do pedido).....	262
19.3.5. O pedido com suas especificações.....	262
19.3.6. Valor da causa (art. 319, V, c/c 292, CPC).....	263
19.3.7. As provas com que o autor pretende demonstrar a veracidade dos fatos alegados.....	263
19.3.8. A opção do autor pela realização ou não de audiência de conciliação ou de mediação.....	264
19.3.9. Documentos indispensáveis à proposição da demanda, art. 320.....	264
19.4. Tutelas provisórias, liminares e efeito suspensivo.....	264
19.4.1. Efeito suspensivo e tutela antecipada recursal.....	265
19.4.2. Liminar em procedimentos especiais.....	266
19.5. Estrutura da peça.....	266

20

AÇÃO DE DESAPROPRIAÇÃO INDIRETA ... 269

20.1. Conceito.....	269
---------------------	-----

20.2. Competência.....	269
20.3. Prescrição.....	270
20.4. Estrutura da peça.....	270

21

MANDADO DE SEGURANÇA..... 271

21.1. Introdução ao estudo do Mandado de Segurança.....	271
21.2. Cabimento.....	271
21.3. Legitimidade.....	272
21.4. Competência.....	273
21.5. Liminar.....	273
21.6. Recursos.....	274
21.7. Pedidos.....	274
21.8. Mandado de Segurança Coletivo.....	275
21.9. Súmulas importantes.....	275
21.10. Estrutura da peça.....	276

22

AÇÃO CIVIL PÚBLICA 279

22.1. Ação Civil Pública.....	279
22.2. Competência para julgamento.....	279
22.3. Quem é legitimado para propor uma Ação Civil Pública?.....	279
22.4. Condenações.....	281
22.5. Estrutura da peça.....	281

23

AÇÃO POPULAR..... 283

23.1. Ação Popular.....	283
23.2. Competência.....	286
23.3. Sujeitos passivos e assistentes.....	286
23.4. Processo.....	287
23.5. Pontos importantes.....	287
23.6. Estrutura da peça.....	288

24

HABEAS DATA..... 291

24.1. Habeas data.....	291
24.2. Requerimento administrativo e requisitos da Petição Inicial.....	291
24.3. Competência.....	292
24.4. Acesso à informação.....	293
24.4.1. Introdução.....	293
24.4.2. A quem se aplica? Art. 1º, p. único, 12.527/11.....	294
24.4.3. Natureza das informações (art. 7º, LAI)....	294
24.4.4. Pontos importantes.....	294
24.4.5. Informações a serem publicizadas.....	295
24.4.6. Requisitos divulgação de informação....	295
24.4.7. Procedimento de acesso à informação....	295
24.4.8. Recurso.....	295
24.4.9. Restrições de acesso à informação.....	296
24.4.10. Do sigilo e segurança do Estado.....	296

24.4.11. De quem são as Competências de classificação de sigilo?.....	297	29.2. Objeto.....	322
24.4.12. Tratamento de informações pessoais.....	297	29.3. Competência.....	322
24.4.13. Responsabilidades.....	298	29.4. Partes.....	322
24.4.14. Disposições finais – pontos importantes.....	299	29.5. Decisão.....	322
24.5. Estrutura da peça.....	299	29.6. Procedimento.....	322
		29.7. Fungibilidade.....	323
		29.8. Estrutura da peça.....	323
		29.8.1. Petição de interposição.....	323
		29.8.2. Folha com as razões de recurso.....	323
25		30	
CONTESTAÇÃO.....	301	RECURSO ESPECIAL E EXTRAORDINÁRIO... 325	
25.1. Defesa do réu.....	301	30.1. Conceito e fundamento.....	325
25.2. Prazos para defesa.....	302	30.2. Estrutura da peça.....	326
25.3. Prazo para atacar a petição inicial.....	302	30.2.1. Petição de interposição.....	326
25.4. Das preliminares.....	302	30.2.2. Folha com as razões de recurso: Resp.....	327
25.5. Reconvenção.....	305	30.2.3. Folha com as razões de recurso: RE.....	327
25.6. Estrutura da peça.....	306		
26		31	
AGRAVO DE INSTRUMENTO.....	307	PARECER.....	329
26.1. Cabimento e tempestividade do Agravo de Instrumento.....	307	31.1. Estrutura da peça.....	329
26.2. Hipóteses de Agravo de Instrumento.....	307	31.2. Enunciado e Peça autoral.....	329
26.3. Efeitos do Agravo de Instrumento.....	309		
26.4. Formato do Agravo de Instrumento.....	309	32	
26.5. Preparo do Agravo de Instrumento.....	310	MANDADO DE INJUNÇÃO.....	333
26.6. Interposição do Agravo de Instrumento.....	310	32.1. Quando não será possível ajuizar Mandado de Injunção?.....	333
26.7. Requisitos e competência.....	311	32.2. A petição do Mandado de Injunção.....	333
26.8. Estrutura da peça.....	311	32.3. (Im)possibilidade de pedido de liminar.....	333
		32.4. Partes da ação.....	333
27		32.5. Mandado de Injunção Individual (art. 1º) ou Coletivo.....	333
APELAÇÃO.....	313	32.6. Resposta escrita do réu.....	334
27.1. Cabimento.....	313	32.7. Competência.....	334
27.2. Efeito suspensivo.....	313	32.8. Estrutura da peça.....	334
27.3. Letigimidade para interpor recurso e recurso adesivo.....	314		
27.4. Requisitos a serem observados.....	314	33	
27.5. Outras observações importantes.....	315	EMBARGOS DE DECLARAÇÃO.....	337
27.6. Estrutura da peça.....	315	33.1. Conceito e fundamento.....	337
27.6.1. Petição de interposição.....	315	33.2. Estrutura da peça.....	338
27.6.2. Folha com as razões de recurso.....	315		
28		34	
RECURSO ORDINÁRIO.....	317	PROVAS - 2ª FASE COM GABARITO - FGV.....	339
28.1. Conceito.....	317	XXI EXAME.....	339
28.2. Fundamento constitucional.....	317	XXII EXAME.....	358
28.3. Fundamento legal.....	317	XXIII EXAME.....	377
28.4. Requisitos e aspectos formais.....	318	XXIV EXAME.....	396
28.5. Efeito suspensivo e antecipação de tutela recursal.....	318	XXV EXAME.....	415
28.6. Estrutura da peça.....	318	XXVI EXAME.....	434
28.6.1. Petição de interposição.....	318	XXVII EXAME.....	453
28.6.2. Folha com as razões de recurso.....	319	XXVIII EXAME.....	472
		XXIX EXAME.....	491
		XXX EXAME.....	510
		XXXI EXAME.....	529
29			
AGRAVO INTERNO.....	321		
29.1. Fundamentos jurídicos.....	321		

XXXII EXAME	548
XXXIII EXAME	567
XXXIV EXAME	586
XXXV EXAME.....	605
XXXVI EXAME	624
XXXVII EXAME.....	643
FGV – 2023 – 38º Exame OAB	662
FGV – 2024 – 39º Exame OAB	681

FGV – 2024 – 40º Exame OAB	700
FGV – 2024 – 41º Exame OAB	719
42º Exame OAB.....	738
43º Exame OAB.....	762
44º Exame OAB.....	785
45º Exame OAB.....	806

REFERÊNCIAS 831
