

SUMÁRIO

INTRODUÇÃO.....	21
1. A Estrutura Jurídica da Política Nacional sobre Mudança do Clima	21
1.1. Contexto histórico e normativo da Política Nacional sobre Mudança do Clima	21
2. A natureza jurídica da PNMC: política pública e norma progra- mática.....	22
3. A PNMC no sistema jurídico ambiental brasileiro.....	23
4. Instrumentos, governança e indução econômica	24
5. Regulamentação e limites do poder infralegal.....	24
6. Riscos institucionais e desafios interpretativos.....	25
7. Estrutura e proposta da obra.....	26
 LEI Nº 12.187, DE 29 DE DEZEMBRO DE 2009	27
 Art. 1º	27
 Comentário ao Artigo 1º – Instituição da Política Nacional sobre Mudança do Clima	27
Implicações práticas do dispositivo	29
Riscos interpretativos.....	30
Conexões normativas.....	31
Reflexão final.....	32

Art. 2º	33
Comentário ao Artigo 2º – Conceitos Fundamentais da Política Nacional sobre Mudança do Clima	34
Adaptação (inciso I)	34
Efeitos adversos da mudança do clima (inciso II)	35
Emissões e fontes (incisos III e IV)	35
Gases de efeito estufa (inciso V)	35
Impacto (inciso VI)	35
Mitigação (inciso VII)	36
Mudança do clima (inciso VIII)	36
Sumidouro (inciso IX)	36
Vulnerabilidade (inciso X)	37
Reflexão crítica	37
Implicações práticas do dispositivo	38
Riscos interpretativos	39
Conexões normativas	39
Reflexão final	40
Art. 3º	41
Comentário ao Artigo 3º – Princípios Orientadores da Política Nacional sobre Mudança do Clima	42
Inciso I – Dever intergeracional	43
Inciso II – Consenso científico e medidas de enfrentamento	43
Inciso III – Equidade e distribuição de ônus	43
Inciso IV – Desenvolvimento sustentável como condição	44
Inciso V – Integração federativa	44
Inciso VI – Dispositivo vetado	45
Reflexão crítica	45
Implicações práticas do dispositivo	46
Riscos interpretativos	47
Conexões normativas	47
Reflexão final	48
Art. 4º	49
Comentário ao Artigo 4º – Objetivos da Política Nacional sobre Mudança do Clima	50
Reflexão crítica	52
Implicações práticas do dispositivo	53
Riscos interpretativos	54
Conexões normativas	55
Reflexão final	56

Art. 5º	56
Comentário ao Artigo 5º (<i>caput</i> e incisos I a III) – Diretrizes da Política Nacional sobre Mudança do Clima	57
Inciso I – Compromissos internacionais.....	57
Inciso II – Mitigação, mensurabilidade e verificação	58
Inciso III – Medidas de adaptação e redução da vulnerabilidade.....	59
Reflexão crítica	59
Implicações práticas do dispositivo	60
Riscos interpretativos.....	61
Conexões normativas.....	62
Reflexão final.....	63
Comentário ao Artigo 5º (incisos IV e V) – Diretrizes Complementares da Política Nacional sobre Mudança do Clima	64
Inciso IV – Estratégias integradas nos âmbitos local, regional e nacional	64
Inciso V – Participação multissetorial.....	64
Reflexão crítica	65
Implicações práticas do dispositivo	66
Riscos interpretativos.....	66
Conexões normativas.....	67
Reflexão final.....	67
Comentário ao Artigo 5º, inciso VI (alíneas “a”, “b” e “c”) – Pesquisa, Tecnologia e Difusão do Conhecimento Climático	68
Alínea “a” – Mitigação por tecnologia e fortalecimento de sumidouros	69
Alínea “b” – Redução de incertezas nas projeções.....	69
Alínea “c” – Identificação de vulnerabilidades e adaptação	70
Reflexão crítica.....	70
Implicações práticas do dispositivo	71
Riscos interpretativos.....	72
Conexões normativas.....	72
Reflexão final.....	73
Comentário ao Artigo 5º, incisos VII, VIII e IX – Instrumentos econômicos e articulação de políticas públicas	74
Inciso VII – Instrumentos financeiros e econômicos	74
Inciso VIII – Articulação com instrumentos governamentais existentes	75
Inciso IX – Apoio e fomento a atividades redutoras de emissões	76
Reflexão crítica.....	76
Implicações práticas do dispositivo	77
Riscos interpretativos.....	78
Conexões normativas.....	78
Reflexão final.....	79
Comentário ao Artigo 5º, incisos X e XI – Cooperação internacional e observação climática	80

Inciso X – Cooperação internacional	80
Inciso XI – Observação sistemática do clima	81
Reflexão crítica	82
Implicações práticas do dispositivo	83
Riscos interpretativos.....	83
Conexões normativas.....	84
Reflexão final.....	85

Comentário ao Artigo 5º, incisos XII e XIII – Informação, educação e indução de padrões produtivos..... 86

Inciso XII – Disseminação de informações, educação e conscientização pública	86
Inciso XIII – Estímulo a práticas e padrões sustentáveis.....	87
Reflexão crítica	88
Implicações práticas do dispositivo	88
Riscos interpretativos.....	89
Conexões normativas.....	90
Reflexão final.....	91

Art. 6º 91

Comentário ao Artigo 6º – Instrumentos da Política Nacional sobre Mudança do Clima 93

Incisos I a V – Planejamento, governança e compromissos internacionais ...	93
Incisos VI a XI – Instrumentos fiscais, financeiros e econômicos.....	94
Inciso XII – Preferências em licitações e concessões públicas.....	94
Incisos XIII a XVI – Informação, monitoramento e indicadores.....	95
Incisos XVII e XVIII – Padrões, metas e avaliação de impactos climáticos.....	95
Reflexão crítica.....	96
Implicações práticas do dispositivo	97
Riscos interpretativos.....	97
Conexões normativas.....	98
Reflexão final.....	99

Art. 7º 100

Comentário ao Artigo 7º – Instrumentos institucionais da Política Nacional sobre Mudança do Clima 100

Incisos I e II – Comitê e Comissão Interministerial.....	101
Inciso III – Fórum Brasileiro de Mudança do Clima.....	101
Inciso IV – Rede Brasileira de Pesquisas sobre Mudanças Climáticas Globais (Rede Clima)	102
Inciso V – Comissão de Coordenação de Meteorologia, Climatologia e Hidrologia.....	102
Reflexão crítica.....	103
Implicações práticas do dispositivo	103
Riscos interpretativos.....	104

Conexões normativas.....	105
Reflexão final.....	106
Art. 8º	106
Comentário ao Artigo 8º – Linhas de crédito e indução de condutas pela Política Nacional sobre Mudança do Clima	107
Reflexão crítica.....	108
Implicações práticas do dispositivo	109
Riscos interpretativos.....	110
Conexões normativas.....	110
Reflexão final.....	111
Art. 9º	112
Comentário ao Artigo 9º (dispositivo revogado) – Mercado Brasileiro de Redução de Emissões (MBRE)	112
Reflexão crítica.....	113
Implicações práticas do dispositivo revogado	114
Riscos interpretativos.....	114
Conexões normativas.....	115
Reflexão final	115
Art. 10.	116
Nota ao Artigo 10 – Dispositivo vetado	116
Art. 11.	116
Comentário ao Artigo 11 – Compatibilização sistêmica das políticas públicas e planos setoriais	117
Reflexão crítica.....	119
Implicações práticas do dispositivo	120
Riscos interpretativos.....	121
Conexões normativas.....	121
Reflexão final.....	122
Art. 12.	123
Comentário ao Artigo 12 – Compromisso nacional voluntário de mitigação e sua regulamentação infralegal	123
Reflexão crítica.....	125
Implicações práticas do dispositivo	126
Riscos interpretativos.....	127

Conexões normativas.....	127
Reflexão final	128
Art. 13.	129
Comentário ao Artigo 13 – Vigência da Lei.....	129
Consideração final	130
CONSIDERAÇÕES FINAIS	131
1. A governança climática no Brasil e os limites da Política Nacional sobre Mudança do Clima.....	131
REFERÊNCIAS	135
Legislação.....	135
Tratados Internacionais e Documentos Multilaterais	137
Doutrina.....	137
Doutrina e Estudos Internacionais	138
Relatórios Técnicos e Institucionais	138
ÍNDICE ALFABÉTICO	139