# SUMÁRIO

**SIGLAS E ABREVIAÇÕES** ..... **15**

**1**

**INTRODUÇÃO** ..... **17**

**2**

**EQUILÍBRIO ECONÔMICO-FINACEIRO NAS CONCESSÕES** ..... **27**

2.1 Natureza jurídica e principais aspectos das concessões.. 28

2.2 Concepções teóricas acerca do equilíbrio econômico-financeiro dos contratos de concessão..... 38

2.3 A ausência de base constitucional da garantia do equilíbrio econômico-financeiro das concessões ..... 50

2.4 O equilíbrio econômico-financeiro das concessões na legislação infraconstitucional ..... 63

2.5 Caracterização do desequilíbrio econômico-financeiro dos contratos de concessão ..... 72

2.6. Reequilíbrio econômico-financeiro dos contratos de concessão ..... 79

2.6.1 Mecanismos de reequilíbrio ..... 79

2.6.2 Metodologias de reequilíbrio ..... 84

2.6.3 Mutabilidade contratual ..... 88

## 3

**CAUTELARIDADE ADMINISTRATIVA EM CONCESSÕES ..... 95**

3.1 Medidas cautelares administrativas mitigadoras de desequilíbrios ..... 96

3.2 Fundamentos do emprego da cautelaridade administrativa em processos de reequilíbrio de contratos de concessão ..... 98

3.3 Atuação processualizada como pressuposto para o exercício da cautelaridade administrativa ..... 108

3.4 Requisitos normativos para o exercício da cautelaridade administrativa ..... 117

3.4.1 Elementos do ato administrativo cautelar ..... 118

3.4.2 Requisitos processuais dos provimentos cautelares administrativos..... 122

3.4.3 A motivação e o dever de consequencialismo e proporcionalidade imposto pela LINDB..... 131

## 4

**PREVISÕES NORMATIVAS DE MEDIDAS CAUTELARES PARA MITIGAR DESEQUILÍBRIOS CONTRATUAIS ..... 139**

4.1 Portaria MInfra nº 1.166/2021 ..... 140

4.2 Resolução SPI nº 29/2023 ..... 144

4.3 Instrução Normativa ANTT nº 33/2024 ..... 150

4.4 Art. 376, §§ 4º e 5º, da Lei Complementar nº 214/2025... 158

4.5 Substitutivo ao Projeto de Lei nº 7.063/2017..... 164

5

**ELEMENTOS DO REGIME JURÍDICO DAS MEDIDAS CAUTELARES ADMINISTRATIVAS EM CONTRATOS DE CONCESSÃO ..... 169**

5.1 Requisitos de admissibilidade..... 170
5.2 Pressupostos processuais..... 171
5.3 Limites normativos ao conteúdo das medidas ..... 172
5.4 Mecanismos para a efetivação das medidas cautelares . 174

6

**CONSIDERAÇÕES FINAIS ..... 177**

**REFERÊNCIAS..... 183**